

الحماية الجنائية للطفولة
"دراسة مقارنة"
وتطبيقاتها فى نظم
المملكة العربية السعودية

2

3

4

5

دكتور
محمد محمد مصباح القاضي
أستاذ ورئيس قسم القانون الجنائي
كلية الحقوق - جامعة حلوان
والمحامى لدى محكمة النقض

الحماية الجنائية للطفولة

"دراسة مقارنة"

وتطبيقاتها فى نظم

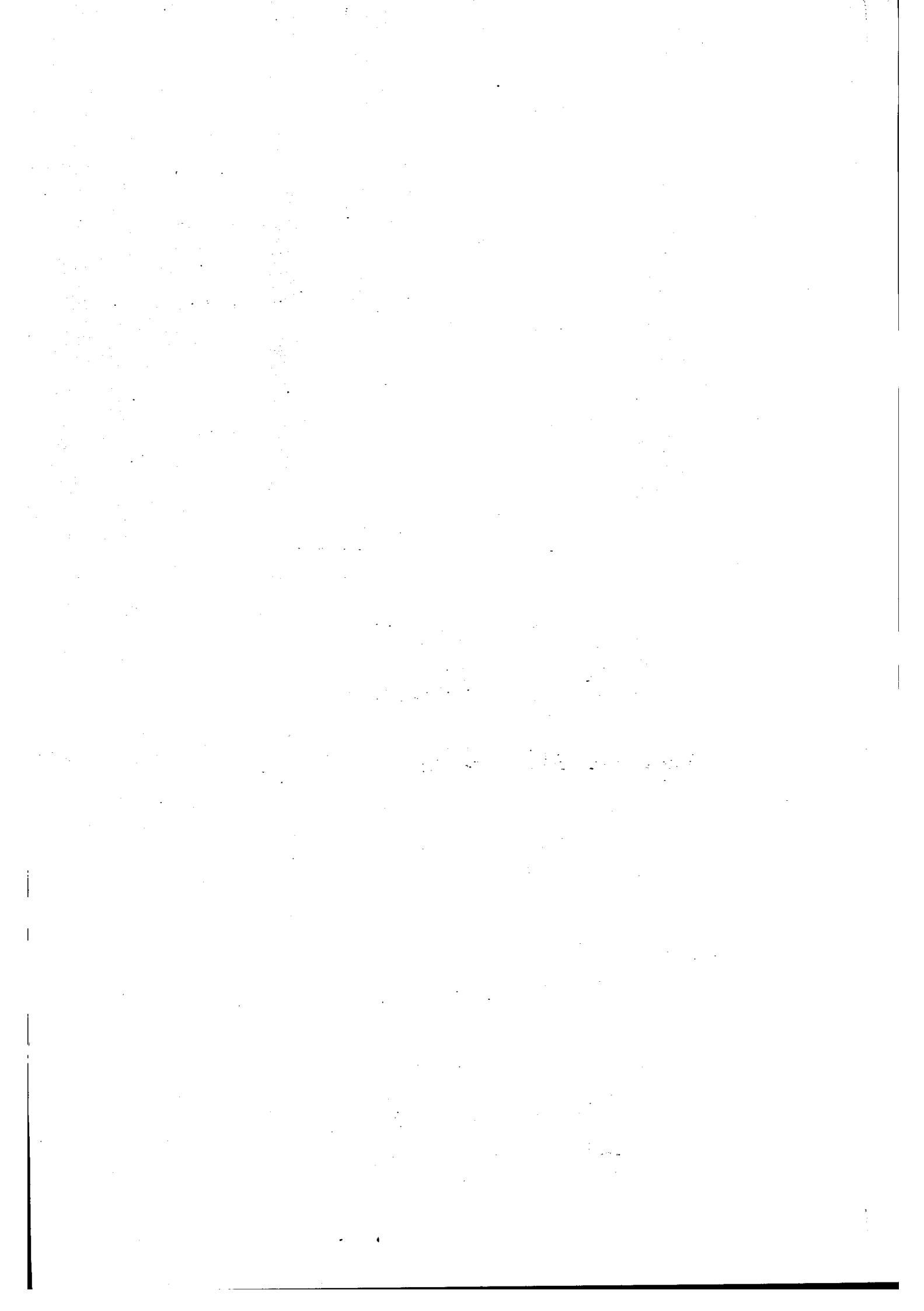
المملكة العربية السعودية

الناشر

دار النهضة العربية

للطباعة والنشر والتوزيع

٢٢ شارع عبد الخالق ثروت - القاهرة



مقدمة

يتزايد اهتمام الأمم بالطفل ، أو الصبي أو النشئ، أو الحدث ، فهو نخر الوطن بسواعده تتحقق استمرارية خطط التنمية، وبدمائه وروحه يسان الاستقلال والكرامة الوطنية ، فهو انسان في طور النمو ن وهو بالنسبة لأسرته ، ولمجتمعه ولوطنه ولأمته، رجاء المستقبل.

ولذلك يحرص المشرع على هذه اللبنة المستقبلية للمجتمع ويحيطها بالحماية في تشريعاته المدنية والاجتماعية ، الجنائية، لكي يمنعه من عواقب الانحراف، ولكي يسلك به الطريق السوي، إلى الغاية التي ينشدها كل مواطن في حياته.

ويضفي المشرع الجنائي حمايته على الطفل سواء حين يقع منه جرم، أو يقع ضده ، أي سواء كان جانياً ، أو مجنياً عليه.

والفلسفة التي تقوم عليها هذه الحماية ، متعددة الجوانب، يتعلق جانب منها بالاعتذار بحدثة الطفل أو الصبي ، وجهله بالحياة وضعف ادراكه للمسؤولية، ويتعلق جانب آخر ، بأثر الجزاء الجنائي الضار على نفسية الطفل، واحتمال تعميق جذور الاجرام في صدره.

وجانب ثالث يتعلق بالمسؤولية، وتحديد المسئول الحقيقي عن انحراف الحدث هل هو أسرته أم المجتمع الذي يعيش بين أفراد، وذلك على أساس افتراض، أن كل انحراف للنشئ لا يرجع بالضرورة إلى عوامل داخلية نفسية أو عضوية، أو إلى تكوينه الخلقي أو العاطفي وانما يرجع إلى عوامل خارجية تحيط بالصبي، والذي يعتبر في الواقع أكثر تعرضاً وأشد تأثراً بها من غيره من الأفراد الكبار.

وجانب رابع، يتعلق بنظرة المجتمع إلى الطفل، أو الحدث كذخيرة يعدها للمستقبل، ويعمل على المحافظة عليها.

وجانب خامس وأخير يتعلق بالحد الأدنى من التسامح الذي يجب أن يعامل به الحدث، لكي يحقق الأثر المطلوب من السلوك التربوي، وتصحيح الاتجاه الخاطئ الذي اندفع إليه.

وليس الطفل ، شيطانا صغيرا .. كما يحلو للبعض أن يصفه ولا هو مخلوقا مطبوعا على الاجرام ، أو الانحرام ، ولا هو في طفولته من صورة الانسان البدائي في عمر الزمن، ولكنه انسان صغير ينمو، ويستطلع حياته، ولأنه لا يعرف ولا يدرك مقاييس السلوك التي يسير عليها، فهو يهتدي بفطرته السلوكية، ويرد الفعل الذي يتلمسه لدى الآخرين، لكي يضع بنفسه هذه المقاييس ، خطأ كانت أم صوابا ، إلى أن يجد من ذويه، أو من أقرانه من يصحح له الخطأ أو يشجعه على الصواب ولذلك فهو يصدم - أو تصدم نفسيته - بالعقاب ، على عمل أو سلوك لا يدري ولا يدرك هو أنه خطأ، أو أنه سلوك عدواني ، لأنه لم يفعل ذلك، عن هذا القصد وانما فعله، اندفاعا بحركته الغريزية إلى الاستطلاع أو استكشاف الحياة من حوله.

وتظل حركة الطفل أو سلوكه الغريزي ، أنانية صارخة قد تتفر الناس منه وهذا أمر، يجب أن ينظر إليه على أنه أمر طبيعي ، ومتوقع، لأنه حين بدأ يستكشف بدأ ذلك باستكشاف نفسه و غرائزه والطريقة التي يستكشف به غرائزه هي بدورها طريقة غريزية،

ومع ذلك، فالطفل إذا لم يكن شيطانا صغيرا ، فهو أيضا، ليس ملاكا صغيرا وانما هو بؤرة بشرية تلتقي فيها نوازع الخير والشر معا.

إذا قسنا هذه النوازع بمعايير المجتمع الذي يعيش فيه، ولكنها ليست خيرا ولا شرا بالنسبة للطفل - وانما هي مظاهر للسلوك تقوده اليها غرائزه ، إلى أن يتعلم قواعده الاجتماعية من مجتمعة، وعندئذ، يتحدد موقفه من هذه القواعد فيستجيب إليها لكي يصبح مواطنا سويا صالحا ، أو يخرج عليها، وينحرف عنها.

ويرجع اهتمام المشرع الجنائي بالطفولة ، واحاطتها برعاية خاصة، فضلا على الأسباب السابق ذكرها، إلى عوامل أخرى تتصل بدراسة ظواهر الجريمة ذاتها بصفة عامة ولعل أهمها :

أولاً : أن عامل الوراثة والتكوين الاجرامي يكون أظهر في الدلالة عند الطفل ، منه عند المجرمين الكبار.

ثانياً : أن الطفل في حركته السلوكية، يتصرف ، ومن ولزع من ضمير أو قانون وحتى لو افترضنا وجود هذا الوزاع، فهو ضعيف التأثير في توجيه سلوكه.

ثالثاً : أن الطفل يعتبر بحكم طفولته، نموذجاً للأختبار القضائي ودراسة ظواهر السلوك الاجرامي، لاحتمال ظهور الأعراض الاجرامية عليه، أو اكتشافها لديه بصورة أيسر مما يقع لدى الكبار من المجرمين.

رابعاً : أن ميدان الطفولة ، يعتبر من أنسب المجالات في تطبيق قاعدة الوقاية خير من العلاج في صدد مكافحة الجريمة، واستئصال أسبابها.

خطة الدراسة :

تتناول موضوع الحماية الجنائية للطفولة في أربعة أبواب على النحو التالي :-

الباب الأول : التطور التشريعي لرعاية الطفولة.

الباب الثاني : صور الحماية الجنائية للطفولة.

الباب الثالث : ضوابط الحماية الجنائية للطفولة.

الباب الرابع : الحماية الجنائية في نظم المملكة العربية السعودية.

الباب الأول

التطور التشريعي لرعاية الطفولة

تقسيم :

نتناول التطور التشريعي لرعاية الطفل في ثلاثة فصول :

الفصل الأول : ونعالج فيه رعاية الطفولة والأحداث في مصر القديمة (الفرعونية)

الفصل الثاني : ونتعرض فيه لرعاية الطفولة في الشريعة الإسلامية.

الفصل الثالث : ونخصصه لبيان اهتمام ورعاية الموائيق والاتفاقيات الدولية بالطفولة.

الفصل الأول

رعاية الطفولة في مصر القديمة

(الفرعونية)

لقد أكدت لنا النقوش والألواح والبرديات شرف وحب قدماء المصريين بانجاب الابناء وكثرة النسل، وقوة غريزة الابوة والامومة لديهم ولذلك كان الزواج المبكر وتكوين الأسرة من أهم ما يوعظ به الناشئ إذا تهيأ له أن يتكسب معاشه، فيقول الوزير "بتاج حوتب" لولده : "إذا أصبحت كفناً أسس دارك وأحبب زوجتك في حدود العرف - فانها حقل مثمر" وفي تعاليم الحكيم المصري "أني" لولده : " تخير لنفسك زوجة وأنت صبي، لتتجب لك طفلتك فانها إذا أنجبت لك وأنت شاب استطعت أن تتقنه حتى يصير انساناً، وطوبى" للرجل اذا أصبح كثير الأهل وأصبح يرتجى من أجل لبنائه^(١)

وعنى المصريون القدماء بتسمية الطفل وتسجيل ولادته في كتاب دار الحياة، وبارضاعه والعناية بوقايته وعلاجه ضد المرض وأهتموا أيضاً بتدليله وامداده باللعب

(١) الدكتور عبد العزيز صالح، التربية والتعليم في مصر القديمة سنة ١٩٦٦، ص ١١، الاستاذ زكي نجيب محفوظ والامستاد أحمد أمين، قصة الأدب في العالم سنة ١٩٤٣ ص ٢٨.

والدمي حتى عرفوا قديما لعب الأطفال المتحركة من عاج أو خشب أو قاشاني وغير ذلك - كوسيلة من وسائل التربية - وataحت العقلية المصرية عوامل المرح والرياضة للصغار والصبيه الناضجين.

واهتم المصريون القدماء أيضا بتربية الطفل تربية بدنية وعاطفية وخلقية حتى أن أغلب التعاليم المصرية صيغت على أنها تعاليم اباء ومربين وليست على أنها تعاليم فلاسفة ورجال دين^(١)

وغلبت على الأسر المصرية القديمة مظاهر التماسك والاستقرار والترابط العائلي وبساطة المعاملات، وكان مركز الأم في الأسرة يكفل لها تأثيرا مناسباً في حياة طفلها ، وأن وجدت الى جانب المراضع احيانا.

وكانت مسئولية الأب في تربية ابنائه أوضح في سن الصبا. وكانت سلطته مؤكدة وطاعته مرعية إلى حد ملموس. وكانت توجيهاته وتعليماته التربوية تنسم بالافئاع والحوار والاستعانة بالوازع الديني والايمان بعقيدة البعث والحساب، واستحباب التفكير واستيحاء العقل.

وكان أوضح أهداف التربية المصرية أن تكفل النشئ في مجتمعه وتكفل في الوقت ذاته رضا المجتمع عنه.

وكان التعليم عاما ، فرديا في بعض أحواله وجماعيا في أحوال أخرى، وكانت فترة التعليم تبدأ مبكرة وتخضع لما يشبه المناهج المقرره، وكانت الثقافة المتنوعة مستحبة، وأن كان التعليم الأدبي هو الغالب عليها. وكان للأباء دورا في تنمية حب العلم والتعليم لدى الطفل واسداء التعاليم التربوية اليه. فكان "خيتى بن دواوف" يوصى ابنه وهو يلحقه بالمدرسة : "أحبيب الكتب كحبيبك لأمك، فليس في الحياة ما هو أغلى منها" كما كانوا يغرسون في أبنائهم المبادئ الرفيعة. فترى الفرعون "تب كاروع خيتى الثالث" ينصح ابنه بالقول : "كن سياسيا في احاديثك لأن اللسان سيفك للملك ، والكلام أفعل من الحرب، والمتكلم الممتاز لا يغلبه أحد، أنسج على منوال اسلافك وافتح ماكتبوا وأقرأ

(١) الدكتور احمد بدوي، والدكتور محمد جمال الدين مختار ، تاريخ التربية والتعليم في مصر - العصر الفرعوني

سنة ١٩٧٤ جا ص ١٣٣.

خلاصة تجاربهم. أجعل لنفسك تمثالا ابديا في قلوب رعاياك من حبههم لك.. تشبث بحياة النشاط لأن الدعة والاستسلام والكسل تجعل منك مخلوقا تعساء، الشخص الذي يتطلع إلى متعلقات غيره معتوه، حياة الدنيا تمر ليست طويلة، ولا تنق في طول السنين لأن آلهة يوم الحساب يعتبرون العمر كالساعة، كن عادلا يخلد اسمك إلى الأبد، وأسى الحزين ولا تضطهد الأرملة ولا تطرد انسانا من أملاك أبيه، ولا تجرد القضاة من مناصبهم، ولا تعاقب خطأ ولا تقتل. ولا تكن كسولا بل أدى عملك بسرور ... أغرس حبك في قلوب أهل الأرض، الرجل ذو الخلق الحسن يذكر دائما، انتهت أيام الضعف لقد ذكرت لك خيرة أفكارى، ضعها أمامك ابدا^(١)

كما أهتم المصريون القدماء بمكانة الأمومة ودورها في حياة الطفل فيقول الحكيم المصري القديم "أنى" لا تنسى أمك ولا تنسى ما فعلته من أجلك فهي التي حملتك تحت قلبها تسعة أشهر وولدتك ووهبتك للوجود والحياة، وحببت شفأك على ثدييها ثلاث سنوات، ولا تنسى أمك فقد رعتك كل يوم حتى بعد أن حبوت على الأرض ولم تنقزز يوما من قنرك، لقد اخذتك إلى المدرسة إلى حيث تتعلم الكتابة، وانتظرتك هناك كل يوم ومعها الطعام والشراب الذي أحضرته لك من المنزل، فإذا ما شبيت واتخذت لك زوجا وأصبح لك بيت خاص فلا تنسى أمك التي حملتك وزودتك بكل شئ، فلأنك لن نسيتها كان لها الحق في أن تغضب عليك وترفع يدها شاكية إلى الله، وسوف يستمع الله لشكواها.

ولقد كانت للتربية المصرية القديمة الفضل الكبير في انجاب للتاريخ والبشرية ثلاثة من الانبياء عليهم الصلاة والسلام يوسف وموسى وعيسى عليهم السلام، وكانت السيدة هاجر زوج الخليل إبراهيم أبى الانبياء وأم سيدنا اسماعيل - عليهم السلام وجدة العرب - كانت مصرية تلقت تربيتها الأولى في مصر القديمة.

(١) الدكتور نجيب ميخائيل، مصر والشرق الأدنى القديم ج ١ ص ٨٥.

الفصل الثاني

رعاية الطفولة في الشريعة الإسلامية

تمهيد وتقسيم :

لقد عنى الاسلام بالطفولة، وأخذت حظا وفرا في الشريعة الإسلامية وعنى بها القرآن الكريم والسنة النبوية الشريفة فجاءت آيات القرآن الكريم وسنة نبيه مبينة أحكام ثبوت النسب والميراث وحضانة ورعاية الأطفال.

وقد راعت الشريعة الإسلامية حقوق الصغير ، وكفلتها ، واوجبتها لمصلحته ، وذلك بغية تجنب الصغار مواطن الانحراف ودواعيه، وتكوين جيل مسلم قوي.

وحقوق الأطفال التي عنى بها الاسلام بعضها حقوق مادية والأخرى حقوق أدبية بالإضافة إلى المعاملة الخاصة بالحامل ونبين ذلك على النحو التالي :

المبحث الأول

الحقوق المادية

قد كفل الاسلام للوليد والصغير حقوق مادية تمتثل في : حق الميراث للحمل المستكن، وحق نفقة الحمل والصغير ، والوصية الواجبة لليتيم، ورعاية خاصة للقيط. وحفظ مال اليتيم، وعطاء من بيت المال لكل مولود .

(أ) ميراث الحمل المستكن :

فرض الاسلام للحمل ميراثا، ليخرج المرء إلى الدنيا مزودا بها بما يتيح له زينتها ومتاعها إلى أن يبلغ الرشد ويستطيع الكد، فبذلك يكون الانفاق عليه من خالص حقوقه التي كفلها الشرع له وادعها لدى أوليائه.

وقد ثبت ميراث الحمل بما رواه أبو داود عن أبي هريرة عن النبي صلى الله عليه وسلم أنه قال : "إذا استهل المولود ورث..".

وما رواه أحمد عن جابر بن عبد الله أن رسول الله صلى الله عليه وسلم قضى "لا يرث

الصبي حتى يستهل" أى يصرخ بالبكاء عند ولادته. (١)

فالحمل وهو الولد الموجود في بطن أمه ، يستحق ميراثا إذا قام به سبب من أسباب الارث، وتوفر فيه شرطان أحدهما أن يكون موجودا في بطن أمه عند وفاة المورث وثانيهما أن يولد حيا.

ب) نفقة الحمل والصغير :

وللحمل نفقة يلزم الزوج دفعها إلى مطلقته الحامل. فيقول الله سبحانه وتعالى:
"وَأَنْ كُنْ أُولَاتٍ حَمْلٌ فَأَنْفِقُوا عَلَيْهِنَّ حَتَّى يَضَعْنَ حَمْلَهُنَّ". (٢)

ومن كان له أب من أهل الانفاق ، وجبت عليه نفقته دون سواه، فيقول الحق عز وجل "فَإِنْ أَرْضَعْنَكُمْ فَآتُوهُنَّ أُجُورَهُنَّ" (٣) وقال النبي صلى الله عليه وسلم لهند بنت عتبة حين شكت إليه أن زوجها شحيح لا يعطيها من النفقة ما يكفيها وولدها : فقال عليه الصلاة والسلام ، خذى ما يكفيك وولدك بالمعروف".

والنفقة واجبة على الأب بجميع أنواعها من طعام وكسوة واجرة رضاع، حضانت، ومصاريف تعليم ، وغير ذلك مما يحتاج إليه الصغير في معيشته إلى أن يبلغ سنا يقدر معيا على الكسب، فتكون نفقته في كسبه إذا كان له كسب وإذا لم يفي كسبه لنفقته فعلى أبيه أن يكمل نفقة الكفاية.

وإذا لم يكن للصبي أب أجبر ورثته على نفقته على قدر ميراثهم منه، فيقول الله سبحانه وتعالى : "وعلى المولود له رزقهن وكسوتهن بالمعروف... وعلى الوارث مثل ذلك" (٤) فمثلا : أن كان للصبي أم وجد فعلى الأم ثلث النفقة، وعلى الجد ثلثا النفقة لأنهما يرثانه كذلك.

(١) نيل الأوطار للشوكاني ج٦ ص ٧٦.

(٢) سورة الطلاق - آية ٦.

(٣) سورة الطلاق - آية ٦.

(٤) سورة البقرة - آية ٢٣٣.

فإن كانت أصوله غير وارثين وجبت النفقة على أقربهم درجة للأولاد فإن تساوت درجاتهم وجبت النفقة عليهم جميعاً. (١)

ج) الوصية الواجبة لليتيم :

يقول الحق عز وجل "كتب عليكم إذا حضر أحدكم الموت أن ترك خيراً الوصية للوالدين والأقربين بالمعروف حقا على المتقين" (٢)

ويقول النبي صلى الله عليه وسلم "ما حق امرئ مسلم له شيء يوصي فيه يبيت ليلتين إلا ووصيته عنده مكتوبة".

ويرى أمام أين حزم أن المورث إذا مات ولم يوصى لأقاربه غير الوارثين قام القاضي مقامه باعطاء جزء من تركته لهم على أنه وصيه واجبة. (٣)

وقد أخذ قانون الوصية في مصر - رقم ٧٦ لسنة ١٩٤٦ بهذا الرأي في المادة المذكورة إذ تنص على أنه "إذا لم يوصى الميت لفرع ولده الذي مات في حياته أو مات معه ولو حكماً بمثل ما كان يستحقه هذا الولد ميراثاً في تركته لو كان حياً عند موته وجبت للفرع في التركة وصية بقدر هذا النصيب في حدود الثلث، بشرط أن يكون غير وارث والا يكون الميت قد أعطاه بغير عوض من طريق تصرف آخر قدر ما يجب له. وأن كان ما أعطاه أقل منه وجبت له وصية بقدر ما يكمله.

ولا شك أن تشريع الوصية الواجبة على نحو ما تقدم، فيه معنى الرعاية المالية للحفيد اليتيم، وإذا كانت الوصية هنا تجب للصغير وغير الصغير من فروع من مات في حياة أبيه فإن جدواها في اقرار حقوق اليتيم أظهر من كل بيان.

واليتيم هو من فقد أباه ولم يبلغ مبلغ الرجال. واليتيم، باعتباره محروماً من كفالة الأب وتوجيهه ورعايته يكون أقرب إلى مخاطر التشرد والانحراف وأشد حاجة من ذي الأب إلى رعاية بديله تقيه هذه المخاطر. ولاشك أن أهمال اليتيم لا يقف ضرره

(١) المغنى لابن قدامة ج ٨ ص ٢١٧، والشيخ عبد الوهاب خلاف أحكام الأحوال الشخصية في الشريعة الإسلامية سنة ١٩٣٨ ج ٢ ص ٢٢١.

(٢) سورة البقرة الآية ١٨٠.

(٣) الإمام ابن حزم ج ٩ ص ٣٨٣ ص ١٩٦٩.

عنده فقط وإنما يتفشى أثره إلى جسم الأمة كلها^(١).

وقد أولت الشريعة الإسلامية اليتيم عناية فائقة وحثت على رعايته والمحافظة على أمواله وأهابت بالمحسنين أن يقوموا بتربيته وتربيته كما يرعى الوالد أبناءه. وهكذا شرعت له حقوقا اجتماعية تكفل رعايته كفرد فقد كفيله، كما أقرت الشريعة لليتيم حقوقاً مالية، فقررت له حقا في الإيواء، وحقا في الانفاق، وحقا في رعاية ماله وتنميته والحفاظ عليه. ويقول الله سبحانه وتعالى "الم يجدك يتيما فأوى. ووجدك ضالا فهدى ووجدك عائلا فأغنى. فأما اليتيم فلا تقهر".

ويقول الحق عز وجل "واتوا اليتامى أموالهم ولا تتبدلوا الخبيث بالطيب ولا تاكلوا أموالهم إلى أموالكم أنه كان حوبا كبيرا".

وقال عز وجل "وإذا حضر القسمة أولوا القربى واليتامى والمساكين فلارزقوهم منه وقولوا لهم قولا معروفا".

ويتبين لنا من هذه الأوامر القرآنية الجلية رعايتها لليتيم، فنهت عن أكل ماله أو المساس به بأي وجه يتضمن سوء التصرف فيه ويأمر الأوصياء أن يسلموا إلى اليتامى أموالهم إذا بلغوا الحلم.

كما أن الشريعة الإسلامية استهدفت أن ينشأ اليتيم فردا صالحا كريما عزيزا لا يشعر بالغرابة أو المهانة بين أقرانه وأنداده وفي مجتمعه. وفي سبيل ذلك حذرت المجتمع الإسلامي أن يحقره أو يهينه أو يستنله أو يقهره، أو يعتدى على أمواله، بل أمرت بحمايته ورعايته والاحسان إليه والانفاق عليه وأكرامه ولا شك أن المجتمع يأمن انحراف اليتيم أو نشرده إذا رعى الحقوق التي كفلتها الشريعة الإسلامية له.

(١) للبشرى الثوريجي، رعاية الأحداث في الاسلام والقانون المصري دار النهضة العربية سنة ١٩٨٥ ص ٥٠.

(د) رعاية اللقيط :

واللقيط هو الطفل المنبوذ، مجهول النسب ، والتقاطه واجب ^(١) لقول الله سبحانه وتعالى "وتعاونوا على البر والتقوى".

واللقيط هو كل حي مولود طرحه أهله خوفا من الغيلة ، أو فرارا من تهمة للريبة، مضیعة أثم، ومحرزه غانم والتقاطه فرض كفاية. ^(٢)

وينفق على اللقيط من بيت المال أن لم يوجد معه شيء ينفق عليه، وذلك لقول عمر بن الخطاب رضي الله عنه "أذهب فهو حر ولك ولاؤه وعلينا نفقته".

واللقيط حر، يعامل في نفسه وماله باحكام الاحرار لأنهم الأصل في الانسان الحرية.

والاسلام يوجب التقاط اللقيط ويكفل نفقته والقيام بأمره ويحمي ما قد يكون له من مال حمايته لأموال اليتامى ، ويرحب بأثبات نسبه ويجعله أخا للمسلمين ويبسط عليه الرعاية التي يقتضيها مقامه كإنسان لا ذنب له ولا جريره، نبذه أهله وطرح وحيدا محروما من الكافل والراعي فله في الاسلام الكفالة والرعاية.

(هـ) وجوب حفظ مال اليتيم والحث على حسن معاملته :-

الطفل اليتيم من فقد أباه ، ويستمر حياة يتيما حتى يبلغ الحكم ، أى حتى تنتهي مرحلة الطفولة ويصبح رشيدا ويقول الله سبحانه وتعالى "وإذا بلغ الاطفال منكم الحلم فليستندنوا كما أستندن الذين من قبلهم ، كذلك يبين الله لكم آياته والله عليم حكيم" ^(٣) ويقول الحق عز وجل : "فتتقربوا مال اليتيم إلا بالتتي هي أحسن حتى يبلغ أشده"

فهذه الآية الكريمة توجب على الولي أو الواصي على اليتيم ادارة أمواله الأخير

(١) أنظر الدكتور/ محمد عبد الجواد محمد ، حماية الطفولة في الشريعة الاسلامية والقانون الوضعي، منشأة المعارف

بالاسكندرية ج-٣

(٢) ابن عابدين ج-٣ ص ٣٢٣.

(٣) سورة النور الآية رقم ٥٩

بأسلوب حسن. ولا يأخذ منها إلا بحق فقال سبحانه وتعالى "ومن كان فقيراً فليأكل بالمعروف"

ويهدد الله سبحانه وتعالى من يعتدي على أموال اليتامى، وينذرهم بقوله "أن الذين يأكلون أموال اليتامى ظلماً أنما يأكلون في بطونهم ناراً وسيصلون سعيراً"^(١) كما جاء في حديث الرسول عليه الصلاة والسلام : "اجتنبوا السبع الموبقات" وذكر منها "وأكل مال اليتيم"^(٢) ويأمرنا الله عز وجل برد مال اليتامى إليهم عند بلوغهم سن الرشد فيقول: "وابتلوا اليتامى حتى إذا بلغوا النكاح ، فإن إنستم منهم رشداً فادفعوا إليهم أموالهم ولا تأكلوها إسرافاً وبداراً أن يكبروا"^(٣) ويقول سبحانه وتعالى : "وأتوا اليتامى أموالهم ولا تتبدلوا الخبيث بالطيب ولا تأكلوا أموالهم إلى أسوالكم إنه كان حوباً كبيراً"^(٤)

وقد أمرنا الله سبحانه وتعالى بحسن معاملة اليتامى ، فقال الحق عز وجل : "إذا حضر القسمة أولو القربى واليتامى والمساكين فأرزقوهم منه وقولوا لهم قولاً معروفاً". وقال سبحانه وتعالى " فأما اليتيم فلا تقهر". أى لا تظلم اليتيم أو تحتقره" ، وهذا أمر موجه للرسول عليه الصلاة والسلام..

وقد خصص الله سبحانه وتعالى لليتيم نصيباً في الغنيمة فقال "واعلموا أنما غنمتم من شيء فأن لله خمسه وللرسول ولذى القربى واليتامى والمساكين وابن السبيل"^(٥) وعلى ذلك فتقسم غنائم الحرب إلى حيث توزع أربعة أخماسها على المقاتلين والخمس الباقي على من ذكروا في الآية الكريمة، ومنهم اليتامى.

(١) سورة النساء الآية رقم (١٠).

(٢) تفسير القرطبي ، ج ٥ ص ٥٣.

(٣) سورة النساء الآية رقم (٦).

(٤) سورة النساء الآية رقم (٢).

(٥) سورة الأنفال الآية رقم (٤١).

(و) عطاء من بيت المال لكل مولود :-

من المعروف أن فكرة الضمان الاجتماعي ، والمساعدات ، التي تقدم للأسر بمناسبة ميلاد كل طفل، لم تكن معروفة للقوانين الوضعية الا منذ وقت قريب فقد عرف نظام الضمان الاجتماعي لأول مره في المانيا على يد يسمارك في أواخر القرن التاسع عشر. (١)

وقد عرفت الشريعة الإسلامية فكرة الضمان الاجتماعي في جميع صورته سواء بالنسبة للمواليد، أو الشيوخ المسنين أو للمحتاجين بصفة عامة. والآيات القرآنية التي توجب أو تحث على مساعدة يتامي والفقراء والمساكين والمحتاجين بصفة عامة كثيرة ومتعددة، فقال الحق عز وجل "إنما الصدقات للفقراء والمساكين والعاملين عليها والمؤلفة قلوبهم وفي الرقاب والغارمين، وفي سبيل الله، وأبن السبيل، فريضة من الله والله عليم حكيم. (٢) ويقول سبحانه وتعالى "والذين في أموالهم حق معلوم" "للسائل والمحروم" (٣)

ومما تجب ملاحظته أنه في العصور التي طبقت فيها التعاليم الإسلامية تطبيقاً صحيحاً، وتعاون فيها المسلمون على البر والتقوى كما يأمرهم الله تعالى، أن أصبح جميع المسلمين ، اغنياء بالدرجة التي لم يوجد بينهم فقراء يستحقون توزيع الزكاة عليهم، وليس هذا بالنسبة للمسلمين فقط بل كان ذلك أيضاً بالنسبة للذين من أهل الكتاب، المقيمين في الدولة الإسلامية (٤)

وقد كان أمير المؤمنين عمر بن الخطاب رضى الله عنه يفرض لكل مولود عصاً من بيت المال، وكلما نما الوليد زاد العطاء، وقد جرى عليه من بعد عثمان وعلى رضى الله عنهما والخلفاء من بعدهم. (٥)

(١) أنظر سمير السيد تناغر ، نظام التأمينات الاجتماعية ، منشأة المعارف بالاسكندرية ص ١٠.

(٢) سورة التوبة الآية رقم (٦٠).

(٣) سورة المعارج الآية رقم (٢٤ - ٢٥)

(٤) أنظر سيد قطب ، العدالة الاجتماعية، دار الشروق ، ١٣٩٤هـ - ١٩٧٤م ص ٢٤١.

(٥) أنظر مصطفى السباعي ، اشتراكية الاسلام ص ٦٨، من روائع حضارتنا، المكتب الإسلامي بيروت ١٣٩٧هـ -

١٩٧٧م ص ١٢٧.

المبحث الثاني

الحقوق الابنية

قرّرت الشريعة الاسلامية للطفل حقوقا أدبية، منها حقه في أن ينشأ على اسم حسن، ونسب ثابت صحيح وأن يدرج في ظل حضانة أمينة، وأن تتولاه تربية شاملة حكيمة.

(أ) حق الطفل في "اسم حسن" :

يعد الاسم الحسن للطفل أول الحقوق من الوجهة الزمنية لحياته على هذه الأرض إذ يخرج إلى هذا الوجود مزودا به ومن المقرر في علم النفس أن الاسم الذي يدعى به الانسان كثيرا ما يكون له كبير الأثر في توطين الثقة في نفسه وفي حته على السعى والخير، وفي اطمئنان الآخرين إليه أو نفورهم منه. ويقول الرسول صلى الله عليه وسلم ومن حق الولد على الوالد أن يحسن أدبه ويحسن اسمه^(١) وقال عليه الصلاة والسلام "أن من حق الولد على والده أن يعلمه الكتابة وأن يحسن اسمه وأن يزوجه إذا بلغ"^(٢) "انكم تدعون يوم القيامة باسمائكم واسماء آبائكم فأحسنوا اسماءكم"^(٣)

وقال صلى الله عليه وسلم فيما رواه ابن عباس وأخرجه مسلم : "من ولد ولده ولد فليحسن اسمه وأدبه فإذا بلغ فليزوجه فان بلغ ولم يزوجه فأصلاب"

(١) رواه البيهقي في الشعب من حديث ابن عباس وحديث عائشة رضی الله عنهما راجع : لحياء علوم الدين الغزالي ، كتاب الشعب جـ ٦ ص ١٠٣٠ .

(٢) رواه ابن النجار عن أبي هريرة وفي الجامع الصغير للسيوطي جـ ١ ص ٩٩ .

(٣) رواه أحمد في مسنده وأبو داود عن أبي الدرداء رضی الله عنهم "الجامع الصغير" جـ ١ ص ١٠١ .

ب) حق الطفل في "النسب الثابت الصحيح" :

تكفل الشريعة الإسلامية للطفل نسبا ثابتا وصحيحا، فالنسب هو القرابة الناشئة من صلة الدم بالتناسل ، والبنوة هي نسبة الولد إلى أبيه وأمه، ويقول الحق عز وجل "وهو الذي خلق من الماء بشرا فجعله نسبا وصهرا وكان ربك قديرا"^(١)

وكما أن النسب حق أصلي أنعم الله به على خلقه فقد جعله عز وجل مصدرا بذاته لحقوق أخرى، إذ تنقرر بناء عليه حقوق التراحم ونفقة الأقارب والميراث.

ولا شك أن ثبوت النسب للمرء يعزز ثقته بنفسه وينأى بروحه عن مشاعر المهانة والضياع، ويدفعه إلى الاسهام المنتج في سبيل حياته الآخرين..

وتنتهي الشريعة الإسلامية الآباء عن انكار نسب أولادهم وتتواءم بالعقاب الشديد إذا فعلوا ذلك، فيروى عن الرسول صلى الله عليه وسلم أنه قال : "أبما رجل جحد ولده وهو ينظر إليه - أى يعلم أنه ابنه - احتجب الله تعالى منه وفضحه على رؤوس الأولين والآخرين يوم القيامة" ، ولا ريب في أنكار الأب ولده يترتب عليه تعريضه وأمه للذل والعار وهو ظلم وسلب لحق شرعي.

وينهي الإسلام الابناء عن الانتساب إلى غير آبائهم. إذ يقول الرسول الكريم عليه الصلاة والسلام "من ادعى إلى غير أبيه وهو يعلم أنه غير أبيه فالجنة عليه حرام" رواه البخاري ومسلم وأبو داود وفي حديث آخر قال عليه الصلاة والسلام "ومن ادعى إلى غير أبيه أو انتمى إلى غير مواليه فعليه لعنة الله والملائكة والناس أجمعين ولا يقبل الله منه يوم القيامة عدلا ولا صرفا" رواه البخاري ومسلم وأبو داود والترمذي والنسائي.

ولا شك في أن رضاء الولد بانتسابه إلى غير أبيه عقوق لهذا الأب وإساءة إليه وجحد لنعمته، وقد يكون سعي وراء ميراث حرام أو عرض زائل، فضلا عما يعنيه ذلك من تشويه للحقائق وتزوير لواقع القرابات، ولذا حرم الإسلام التبني كما حرم ادعاء الانساب نورا وبهتاناً.^(٢)

(١) سورة الفرقان - آية ٥٤.

(٢) راجع المستشار البشري الشوربجي ، رعاية الأحداث في الإسلام والقانون المصري المرجع السابق ص ٨٧.

وقد راعى الاسلام حق اللقيط في اثبات نسبه، مقدرا ضرورة هذا الاثبات وآثاره وحاجة اللقيط إليه.

فالاسلام يرى أن مصلحة اللقيط باعتباره مجهول النسب في أن يثبت نسبه، فإذا ادعى أى شخص سواء كان ملنقطه أن غيره أنه أبنة ثبت نسبه له، وإذا ادعاه الملتقط وغيره رجح الملتقط إلا إذا أقام الآخر بينه على دعواه ، وإذا ادعاه لثان ليس أحدهما الملتقط رجحت دعوى سبقهما ادعاء الا إذا اقام الآخر بينه.

وقد حرمت الشريعة الإسلامية التبني رعاية لصحة الأنساب لأن التبني انتزاع شخص معروف النسب واستحقاقه كالأب له حقوق البنوة، أو استحقاق مجهول النسب ونسبته إلى مستحقه وتصريح الأخير بأنه يتخذه ولدا له، وليس يولد له في الواقع والحقيقة.

وقد كان التبني نظاما اجتماعيا معروفا لدى العرب في الجاهلية وصدر الاسلام، فقد تبني النبي صلى الله عليه وسلم قبل البعثة زيد بن حارثة، حتى نزل الحق عز وجل: "وما جعل أديعائكم ابنائكم ، ذلكم قولكم بأفواهكم، والله يقول الحق وهو يهدي السبيل، ادعوهم لأبائهم هو اقسط عند الله فان لم تعلموا آبائهم فأخواتكم في الدين ومواليكم" (١) ويقول الرسول صلى الله عليه وسلم "من ادعى إلى غير أبيه وهو يعلم أنه غير أبيه فالجنة عليه حرام".

وحكمة تحريم التبني واضحة بيّنة، (٢) فالتبني اصطناع والفتعل يناقض حقائق القربات ويهدر أحكامها الشرعية ، وشتان بين ما بين الأب للصوري والأب الطبيعي الحقيقي، أو ما بين القرابة الحقيقية القائمة على المودة والرحمة والحب والحنان وبين القرابة المصطنعة المزيفة لأغراض لا يقرها الشرع، إذ قد يتخذ التبني سبب لسلب الحقوق والاضرار بالأقارب ، وهو أمر يثير الاحقاد والضعائن ويهدم الأسرة الإسلامية ويفسد صلات القرابة.

(١) سورة الأحزاب آية ٤ ، ٥ .

(٢) انظر زكريا البري ، أحكام الأولاد في الاسلام ١٣٨٤هـ - ١٩٩٤م ص ١١ .

والتبني يدرج الأجنبي عن الأسرة في عدادها ويجعل له حقوق النفقة والتبني ارث مالمس له بحق.

وجدير بالبيان أن التبني يختلف عن الاقرار بالبنوة، فالتبني حرام شرعا، لكن الاقرار بالبنوة حلال ، لأنه احقاقا للحق لا أفتعال فيه، أو هو أعراف بنسبة حقيقية لشخص مجهول النسب.

(ج) حق الطفل في "حضانة أمينة" :

يكفل الاسلام للطفل حق الحضانة الأمينة المستقرة. والحضانة هي تربية الطفل، والعناية به من حيث نظافته ومأكله ومشربه وملبسة وراحته بصفة عامة.^(١) وتقرر الشريعة الاسلامية أن الحضانة حق الطفل وحق للحاضنة الأم، فليس للأم أن تتنازل عن حضانة الصغير للأب في أى مقابل بل تجبر الحاضنة التي لا يصح سواها للصغير على حضنته، وفي هذا مراعاة لحق الصغير. وليس على الأب أن ينقل الطفل من البلد الذي تقيم فيه حاضنته ، وليس له أن يأخذه من يد حاضنته الصالحة للحضانة ليعطيه إلى من دونها مرتبة، لأن في هذا اضعاف لحقها، ويقول الحق عز وجل: "لا تضار والدته بولدها ولا مولود له بولده" ..

ويتعين أن تكون مصلحة الصغير مقدمة على كل اعتبار، فمن المقرر أن لكن من الحاضنة والمحضون حقا في الحضانة غير أن أقوى الحقين هو حق المحضون. وقد استقر الفقه الاسلامي على أن كفالة الطفل وحضنته واجبة لأنه يهلك بتركه، فيجب حفظه من الهلاك كما يجب الاتفاق عليه وانجاؤه من المهلاك - وأن أحق الناس بحضانة الطفل أمه لأنها أشفق عليه وأقرب ، ولأنها أحسن وأرق - وتتزاوع منها اضرار ا به وبها ولا تضار والدته وبوالدها.

(د) حق الطفل في "تربية حكيمة" :

للطفل حق في تربية شاملة وهذا الحق يكفله الاسلام وقاية وصونا للطفل من نوازع التشرد ومخاطره.

(١) أنظر الشيخ محمد زكريا البرديسي، الأحكام الاسلامية في الأحوال الشخصية، دار النهضة العربية ١٩٦٥

وتقوم فلسفة التربية الإسلامية على أساس وجوب الوفاء الكامل بمقتضيات صلاح النفس الإنسانية : - روحا وبدنا وعقلا.

ومن الثابت أن هذا الدين القيم يكفل للطفل منذ ميلاده حقاً كاملاً متكاملًا في تربية بدنه بالتغذية والرياضة والتطبيب وفي تربية روحه بتلقيه أصول العقائد وتعويده على الالتزام بأحكام العبادات وآداب المعاملات الإسلامية وفي تربية عقله بالتعليم والتفكير.

(هـ) وجوب الاحتفال بمولد الطفل (العقيقة)

لقد أمر رسول الله صلى الله عليه وسلم ، بالاحتفال بمولد الطفل، ذكراً أو أنثى، للقادر على ذلك ، وذلك فيما يسما (العقيقة)، وهي أن يسمى للطفل ويحتفل بمولده في اليوم السابع من ولادته، فتذبح شاتان للولد وشاة واحدة للأنثى، ويحلق شعر رأسه ويؤذن ويتصدق بوزنه فضة". وتعتبر ذبيحة العقيقة في حكم ذبيحة الأضحية، فتأكل منها أسرة الطفل وجيرانهم ، ثم يتصدق منها على الفقراء، ويهدي للأقارب والاصدقاء^(١) .

ولا يخلو كتاب من كتب الفقه الإسلامي ، في جميع المذاهب من بيان أهمية العقيقة، مما يؤكد الأهمية الكبيرة لها وقد جعلها بعضهم قرضاً واجباً وجعلها البعض الآخر "سنة مؤكدة"^(٢). بينما جعلها البعض "مندوبة"

و- ملاعبة الأطفال ورعايتهم بالحنان :-

يؤكد القرآن الكريم في آيات كثيرة ، على أن للرسول صلى الله عليه وسلم أرسل رمة للعالمين فيقول سبحانه وتعالى : "أن أرسلناك رحمة للعالمين" أي للناس جميعاً، وتبدو رحمته العامة في أروع مظاهرها في معاملته للأطفال أو الحيوان^(٤). وقالت السيدة عائشة رضي الله عنها "جاء أعرابي إلى النبي صلى الله عليه وسلم فقل: أقبّلون جيرانكم فما قبلهم ؟ فقال النبي صلى الله عليه وسلم ، أو فلك لك أن تنزع الله من قلبك الرحمة ؟".

(١) المحلي ، لابن حزم ، جزء ٧ ص ٥٢٣.

(٢) شرح أقرب المساعدة المرجع السابق ذكره ص ١٧١.

وفي حديث آخر عن أبي هريرة رضي الله عنه قال " قبل رسول الله صلى الله عليه وسلم ، حسن بن علي ، وعند الأقرع بن حابس التميمي ، فقال الأقرع إن لي عشرة من الولد ما قبلت منهم أحداً ، فنظر إليه رسول الله صلى الله عليه وسلم ، ثم قال : من لا يرحم لا يرحم".

كما روى أن الرسول صلى الله عليه وسلم : كان يصلي والحسن والحسين يلعبان ويقعدان على ظهره" (١) فلا غرابه.

وقد عزل عمر بن الخطاب رضي الله عنه أحد الولاه لأنه لا يلعب أطفاله ، فقد روى أن استأذن أحد ولاته بالدخول فأذن ، فلما دخل الوالي رأى الخليفة عمر بن الخطاب رضي الله عنه يلعب طفلاً ويقبله ، فأبدي الوالي دهشته وقال "أن لي عشرة أولاد ما قبلت أحداً منهم ، فقال له عمر وما نبي أن كان الله عز وجل نزع الرحمة من قلبك ، أنما يرحم الله من عباده الرحماء ، ثم أمر بكتاب الولاية أن يمزق ، وهو يقول : أنه إذا لم يرحم أولاده ، فكيف يرحم الرعية" (٢)

ز- الطفل غير مسئول جنائياً حتى البلوغ :

أجمع الفقهاء المسلمون في جميع المذاهب على أن الطفل لا يسأل جنائياً حتى يصل إلى سن البلوغ ، فلا يقاد أو يقتضى منه قبل البلوغ وفي ذلك يقول الإمام الشافعي :-

" لا قصاص على من لم يجب عليه الحدود . وذلك من لم يحتلم من الرجال أو تحصن من النساء ، أو يستكمل خمس عشرة سنة .

والاساس في أعفاء الطفل من المسؤولية الجنائية حتى سن البلوغ هو حديث الرسول عليه الصلاة والسلام :- رفع القلم عن ثلاثة : عن الصبي حتى يحتلم ، وعن النائم حتى يصحو ، وعن المجنون حتى يفيق ، (٣)

(١) الجامع الصغير ، للسيوطي ، ج ٢ ، ص ١١٨ .

(٢) أنظر عباس محمود العقاد ، عبقريّة عمر ، دار الهلال ص ١٧٢ .

(٣) الجامع الصغير ، للسيوطي ، مكتب الحلبي ، ج ٢ ، ص ٢٤ .

وتعتبر جناية الطفل أو الصبي في حكم الخطأ، ويقول فقهاء المذهب المالكي : "وعمد للصبي كالخطأ"^(١) كما يقول الفقهاء الاحناف : " ليس لصبي ومجنون عمد"^(٢)

وتطبيق القواعد العامة في الفقه الاسلامي يجيز أن يوضع الطفل الذي يرتكب جناية، ولا يمكن تطبيق القصاص عليه في ملجأ أو أصلحية للأحداث.^(٣) كما هو الوضع في القوانين المعاصرة.

(١) مالك للدلالة على مسائل من الرسالة، للحافظ ابن الفيز الامام أحمد بن محمد بن الصديق ، مكتبة القاهرة، الطبعة الثانية ص ١٩١.

(٢) حاشية ابن عابدين ، جده ، ص ٣٥٣.

(٣) انظر عبد القادر عوده، التشريع الجنائي الاسلامي مقارناً بالقانون الوضعي ج١ ص ٣٨٦.

المبحث الثالث

المعاملة العقابية الخاصة بالمرأة الحامل رعاية للطفل

أولاً : علة المعاملة العقابية الخاصة :-

كانت الشريعة الاسلامية حريصة عند استيفاء العقوبة الا يتعدى أثرها إلى غير مستحقيها ، ولذلك قررت تأجيل تنفيذ عقوبة القصاص بالقتل، أو عقوبة الحد على المرأة الحامل حتى تضع حملها.

ويقول ابن رشد : "وأجمعوا على أن المرأة الحامل إذا قتلت عمداً ، أنه لا يقاد منها حتى تضع حملها"^(١) ويؤجل تنفيذ الحد على المرأة الحامل سواء كان الحد رجماً أو قطعاً أو جلداً أو سواء كان الحمل من زنا أو من غيره^(٢) ويمكن تبرير هذا الحكم من ناحيتين :-

الناحية الأولى :-

مبدأ شخصية العقوبة والذي بمقتضاه لا تصيب العقوبة سوى شخص من أرتكب الجريمة أو ساهم فيها ، وتوافرت في حقه المسؤولية الجنائية ، فلا توقع العقوبة، على غير شخص الجاني مهما بلغت علاقته به. والجرائم لا تؤخذ بجريرتها غير جناتها والعقوبات شخصية محضة لا تنفذ الا في نفس من أوقعها القضاء عليه، والمرء إذا توفاه الله وأمحي شخصه من الوجود وانقطع عمله من هذه الدنيا سقطت كل تكاليفه، فإن كان قبل الوفاة جانباً لم يحاكم وأمحت جريمته، وأن كان محكوماً عليه سقطت عقوبته ولا يرثه في هذه التكاليف أحد من أم أو أب أو صاحبه أو ولده.^(٣)

(١) مختصر المزني للشافعي ، على هامش الام جـ ٥ ص ١٦٦.

(٢) انظر عبد القادر عوده التشريع الجنائي الاسلامي مقارناً بالقانون الوضعي جـ ٢ ص ١٤٩، وانظر ايضاً للدكتور عبد السلام محمد الشريف، المبادئ الشرعية في احكام العقوبات في الفقه الاسلامي ١٤٠٦هـ - ١٩٨٦م.

(٣) انظر نقض ٢٠ نوفمبر ١٩٣٠ مجموعة القواعد القانونية جـ ٢ ق ١٠٤ ، وأن كانت محكمة النقض قد فرقت بعد ذلك في صدد تطبيق هذا المبدأ بين مرحلتين : مرحلة القضاء بالعقوبة ومرحلة تنفيذها انظر في ذلك نقض ١٤ مايو ١٩٧٢ مجموعة احكام النقض س ٢٣ ق ١٥٦، ص ٦٩٦، مشار إليه لدى الدكتور حسني أحمد الجندي، احكام المرأة في التشريع الجنائي الاسلامي دراسة مقارنة، دار النهضة العربية ١٤١٠هـ - ١٩٩٠.

الناحية الثانية :-

تأجيل تنفيذ العقوبة على المرأة الحامل يجنبنا الاسراف في القتل تطبيقاً لقول الله سبحانه وتعالى : "ومن قتل مظلوماً فقد جعلنا لوليه سلطاناً فلا يسرف في القتل أنه كان منصوراً" (١)

وفي تنفيذ الحد على المرأة الحامل سواء برجم أو جلد أو قطع أو تنفيذ القصاص، فيه اسرافاً ، لأن العقوبة التي تصيب الحامل تتعدى إلى حملها، كما لا يؤمن تلف الولد من سرية الجلد وربما سرى الجلد إلى نفس الام فيقون الولد بقواتها ويمنع أيضاً للرجم والقصاص خفية، السرية إلى غير الجاني وتقويت نفس معصومه أولى وأحرى.

وكانت الشريعة الاسلامية اسبق الشرائع في ارساء دعائم مبدأ شخصية العقوبة، فقال الحق عز وجل : "ولا تزر وازره وزر أخرى" ويقول سبحانه وتعالى "وأن ليس للإنسان الا ما سعى، وأن سعيه سوف يرى، ثم يجزاه الجزاء الأوفى" (٢) ، ويقول سبحانه وتعالى : "تلك أمة قد خلت لها ما كسبت ولكم ما كسبتم ولا تسألون عما كانوا يعملون" (٣) ويقول الله سبحانه وتعالى "قل لا تسألون عما أجرمنا ولا تسأل عما تعملون" (٤)

وأكدت السنة النبوية الشريفة مبدأ شخصية العقوبة في قول الرسول عليه الصلاة والسلام : لا يؤخذ الرجل بجريرة أبيه ولا بجريرة أخيه ويقول للرسول الكريم عليه السلام لابي ومثله وأبنته "لايجني عليك ولا تجني عليه".

وروى مسلم في صحيحه "عن سليمان ابن بريدة عن أبيه أن النبي صلى الله عليه وسلم جاءت امرأة من غاق من إلا رد فقالت : يا رسول الله أني زني فطهرني فقال ويحك أرجعي وأستغرفي الله وتوبي إليه، فلما كان من الغد قالت يا رسول الله لم تردني

(١) سورة الاسراء الآية رقم ٣٣.

(٢) سورة النجم من الآية رقم ٣٩ إلى ٤١.

(٣) سورة البقرة الآية ١٤١.

(٤) صحيح مسلم - كتاب الحدود ج ٣ ص ١٣٢٤.

، لعلك أن تردني كما رددت ماعزأ ، والله أني لحبلى ، قال : أما لا ، فأذهبي حتى تضعي ما في بطنك ، فلما انتته بالصبي في خرقة فقالت : هذا قد ولدته قال فأذهبي فأرضعيه ، حتى تقطميّه ، ثم انتته بالصبي في يده كسرة خبز ، فقالت : هذا يانبي الله قد قطمته ، وقد اكل الطعام ، فدفع الصبي إلى رجل من المسلمين ، ثم امر بها فحفر إلى صدرها ، وأمر الناس فرجموها ، فيقبل خالد بن الوليد بحجر فرمى رأسها فتضم الدم على وجه خالد فسبها ، فسمع الرسول صلى الله عليه وسلم سبه إياها ، فقال مهلاً ياخالد فمالذى نفس بيده لقد تابيت توبه لوتابها صاحب مكر نغفر له ، ثم أمر بها ففصلى عليها ودفنت.

وقد جرى الصحابة رضى الله عنهم على نهج الرسول عليه الصلاة والسلام : فيروني أن امرأة قد زنيّت في أيام عمر بن الخطاب رضى الله عنه ، فهم عمر برجمها وهى حامل ، فقال له معاذ أن كان لك سبيل عليها ، فليس لك سبيل على حملها ، ولم يريجها^(١)

ثانياً : رعاية الطفل :-

إذا وضعت الحامل وليدها ، فإن الامر يختلف بحسب ما إذا كانت العقوبة رجماً أم جلداً ، أم قصاصاً على النحو التالي :-

أ- في حالة الرجم أو القصاص :

إذا كانت العقوبة الرجم أو القصاص ، فإنه ينتظر على الحامل المحكوم عليها بعد الوضع حتى تسقى ولدها اللبن ، لأن تنفيذ الحكم يتعدى الوليد^(٢) وقتلها قبل أن تسقيه اللبن يضره لأنه في الغالب لا يعيش إلا به ثم بعد سقيه اللبن أن وجد من يرضعه اعطى الولد لمن يرضعه وقتلت الأم تنفيذ العقوبة ، لأن غيرها يقوم مقامها في ارضاعة ، وهذا ما فعله رسول الله صلى الله عليه وسلم بالنسبة للغامديه عندما قال : أن لا نريجها وندع ولدها صغيراً ليس له من يرضعه" فقام رجل من الانصال ، فقال : إلى ارضاعة

(١) المغنى ج ٨ ص ١٨٢ .

(٢) أنظر الدكتور حسني أحمد الجندي ، أحكام المرأة في التشريع الجنائي الاسلامي المرجع السابق ص ١٢٩ .

يائني الله "قرجمها" وأن لم يوجد من يرضعه تركت حتى تقطمه لحولين^(١) .

يقول الرسول عليه الصلاة والسلام إذا قتلت المرأة عمداً لم تقتل حتى تضع ما في بطنها وأن كانت حاملاً وحتى تكفل ولداً وأن زنت لم ترحم حتى تضع ما في بطنها إن كانت حاملاً وحتى تكفل ولداً. ويسرى نفس الحكم بالنسبة للقصاص فيما دون النفس خشية السراية إلى غير الجاني.

ب- إذا كان الحد جلداً ، وكانت الأم يخاف بعد الوضع وانقطاع النفاس أقيم عليها الحد، أما إذا كانت في نفاسها أو ضعيفة تجاف تلفها لا يقيم عليها الحد حتى تطهر وتقوى هذا ما ذهب إليه جمهور الفقهاء فحجتهم في ذلك ما روى عن علي كرم الله وجهه أنه قال أمرني رسول الله صلى الله عليه وسلم أن أجلد امرأة زانية فإذا هي حديثة عهد بنفاس ، فخشيت أن جلدها أن أقتلها فذكرت ذلك لرسول الله صلى الله عليه وسلم فقال "دعها حتى ينقطع عنها الدم ثم اقم عليها الحد"^(٢) . ويذهب رأي آخر في مذهب الحنابلة إلى إقامة الحد في الحال بسوط يؤمن معه التلف، فإن خيف عليها من السوط أقيم بالعتكوك^(٣) ولطراف الثياب فقال عليه الصلاة والسلام : خذوا مائه شراخ فاضربوه بها ضربة واحدة^(٤) .

ثالثاً : اثبات الحمل :- يتعين التميز في اثبات الحمل بين حالتين :

الحالة الأولى : إذا كان حمل المرأة ظاهراً :-

في هذه الحالة لا يؤخذ الحد ولو كان من المحتمل أن يكون حملها من زنا، وهذا هو رأي أبو حنيفة والشافعي وأحمد ويستندون في ذلك إلى ما فعله الرسول عليه الصلاة والسلام عندما رجم اليهودية والجهينة ولم يسأل عن أستبرائها، وكما رجم علي رضي الله عنه شراخه ولم يستبرئها.

(١) نيهوتي ، الروض ، المرجع شرح ، المستنقع ، المجلد الثالث ص ٢٦٧ . تنقي جـ ١ ص ١٧٢ ، المذهب جـ ٢ ص ١٩١ . شرح فتح القدير جـ ٤ ص ١٣٧ ، وكذلك الرأي عند الشيعة الإمامية (المحقق نخي- شرايع الاسنة جـ ١ ص ١٥٦ .

(٢) شرح فتح القدير جـ ٤ ص ١٣٧ ، المذهب جـ ٢ ص ١٩٨ ، المفتي جـ ١ ص ١٢٠، ٧ .

(٣) يقصد بالعتكوك شراخ النخيل.

(٤) المفتي جـ ٨ ص ١٧٢ .

فإذا ادعت امرأة أنها حامل فيغبد قولها، ولا يستوفي منها، ولكن لا يؤجل تنفيذ العقوبة إلا بعد التحقق من حملها.

وعلى القاضي أن يعرضها على أهل الخبرة من النساء^(١) فإن قلن أنها حبلى أو أشكل عليهن الأمر حبسها حتى تضع حملها أو حتى يتبين أمرها. وقد قدر الفقهاء حبسها بستين للتيقن من عدم حملها. فإن لم تد خلال هذه المدة ترجم أو تجلد بعدها^(٢).

الحالة الثانية :- إذا كان حمل المرأة غير ظاهراً .

إذا كان حمل المرأة غير ظاهر فإنه لا يؤخر الحد^(٣) ويرى الامام مالك تأخير تنفيذ الحد في جميع الأحوال سواء كان الحد جلدًا أم رجماً، على الزانية المتزوجة إذا مكث ماء الزنا ببطنها أربعين يوماً ، ولو كان الزوج قد استبرئها، وتؤخر أيضاً إذا لم يستبرئها الزوج ، ولو لم يمض على الزنا أربعون يوماً، وتؤخر المرأة في الحالين لحقيقة واحده فقط بعد الزنا خشية أن يكون بها حمل من زوجها أو سيدها، فإن لم تحض بعد مرور ثلاثة أشهر ولم يظهر عليها الحمل لا تؤخر، وأن ظهر الحمل تأجل التنفيذ حتى تضع وتجد من يرضع الطفل. أما غير المتزوجة فلا يؤخر تنفيذ الحد عليها أن لم تمض على ماء الزنا أربعين يوماً في بطنها، أو مضى عليه هذه المدة ولم يكن في الامكان حملها، فإن كان الحمل ممكناً آخر التنفيذ عليها لحيضته^(٤) ولا تؤخر من بلغت سن اليأس^(٥).

(١) المهذب جـ ٢ ص ١٩٨، الغني جـ ١ ص ١١٤، الاقناع جـ ٤ ص ٢٤٧.

(٢) شرح فتح القدير جـ ٤ ص ١٣٧، المهذب جـ ٢ ص ١٩٨.

(٣) المغني جـ ٨ ص ١٧٢، شرح فتح ، القدير جـ ٤ ص ١٣٧ جـ ٢ ص ١٩٨.

(٤) شرح الزرقاني جـ ٨ ص ٨٤.

(٥) أنظر الدكتور حسني أحمد الجندي، أحكام المرأة في التشريع الجنائي الاسلامي، المرجع السابق ص ١٤١.

الفصل الثالث

رعاية الطفولة في المواثيق والاتفاقيات الدولية

حظى الطفل برعاية واهتمام المواثيق والاتفاقيات الدولية وتبدو مظاهر هذه الرعاية فيما يلي :

أولاً : إعلان حقوق الطفل الصادر في جنيف عام ١٩٢٤ :

لقد شغل المجتمع الدولي بحقوق الطفل قبل ظهور هيئة الأمم المتحدة بزمن طويل. ففي عام ١٩٢٤ أقرت عصبة الأمم "إعلان جنيف لحقوق الطفل" وحينما وضعت "اللجنة الاجتماعية للأمم المتحدة برنامجها الأول للعمل عام ١٩٤٨ أوصت بضرورة اعطاء اهتمام بالغ لإعلان جنيف، وطالبت الأمين العام بتحويل الوثيقة إلى وثيقة من وثائق الأمم المتحدة تجسد السمات الرئيسية للمفهوم الجديد لرعاية الطفل^(١). وفي عام ١٩٤٩ قدمت اللجنة الاجتماعية مشروع بيان إلى الجمعية العامة للأمم المتحدة، وقد أقرته الجمعية العامة في ٢٠ نوفمبر عام ١٩٥٩ وأعلنت بمقتضاه "إعلان حقوق الطفل" الذي تضمن عشرة مبادئ وهي كالآتي :

المبدأ الأول : يتمتع الطفل، كل طفل دون أى استثناء بجميع الحقوق المقرره في هذا الاعلان، دون أى تمييز أو تفرقة بسبب العنصر أو اللون أو الجنس أو اللغة أو الدين أو المعتقد السياسي أو غيره أو الأصل القومي أو الاجتماعي أو الملكية أو النسب أو غير ذلك من الأسباب القائمة لديه ولدى أسرته.

المبدأ الثاني : يتمتع الطفل بالحماية الخاصة المناسبة وبالفرص والتسهيلات القانونية وغيرها اللازمة لاتاحة نموه الجسماني والعقلي والخلقي وروحي والاجتماعي نموا طبيعيا سليما وحرًا وكراماً.

المبدأ الثالث : يتمتع الطفل منذ مولده بحق الانتماء لاسم وجنسية.

المبدأ الرابع : يتمتع الطفل بفوائد الضمان الاجتماعي وبحق النمو الصحي السليم.

المبدأ الخامس : يجب أن يمنح الطفل ذو العاهة اجسمانية أو العقلية أو الاجتماعية العلاج والترفيه والعناية الخاصة التي يتطلبها.

المبدأ السادس : يحتاج الطفل إلى الحب والتفهم لينعم بشخصية منسجمة.

(١) الدكتور عزيزة الشريف، حماية الطفولة في التنظيم القانوني المصري دار النهضة العربية ص ٥.

المبدأ السابع : يتمتع الطفل بالحق في التعليم . ويكون التعليم مجانياً إلزامياً على الأقل في مراحله الأولى.

المبدأ الثامن : الطفل في جميع الظروف يجب أن يكون من بين أوائل المتمتعين بالحماية والإغاثة.

المبدأ التاسع : يتمتع الطفل بالحماية من جميع صور الإهمال والقسوة والاستغلال، كما يحظر الاتجار به بأية صورة واسترقاقه.

المبدأ العاشر : يتمتع الطفل بالحماية من جميع الأساليب التي تعمل على التمييز العنصري والديني وغير ذلك من أي شكل من أشكال التفرقة.

ثانياً : الاتفاق الدولي الخاص بمكافحة الاتجار بالنساء والأطفال عام ١٩٢١ :

واتفقت الدول الأطراف على ما يلي :

(١) أن تتخذ الإجراءات اللازمة لمطاردة ومعاقبة الأشخاص الذين يتجرون بالأطفال ذكوراً وإناثاً بالمعنى المحدد لهذه الجريمة في البند الأول من معاهدة ٤ مايو عام ١٩١٠ الصادرة بشأن "مكافحة الرقيق الأبيض".

(٢) أن تتخذ الإجراءات اللازمة لمعاقبة الشروع في الجرائم المبينة في المادة الأولى والثانية من معاهدة ٤ مايو عام ١٩١٠.

(٣) وأن تتخذ الأطراف الموقعة على الاتفاقية من الإجراءات اللازمة لتسليم الأفراد المتهمين بالجرائم المشار إليها، والمحكوم عليهم من أجل تلك الجرائم.

(٤) أن تسن لوائح وتشريعات خاصة بالتصريح لمكاتب الترخيم لحماية النساء والأطفال الذين يبحثون عن عمل في بلد آخر.

(٥) أن تتخذ ما يجب من الإجراءات الإدارية والتشريعية - في مجال الهجرة - لمكافحة الاتجار بالنساء والأطفال.

ثالثاً : الاتفاقية الخاصة بحماية الأمومة عام ١٩٥٢ :

وهي الاتفاقية رقم ١٠٣ من مجموعة الاتفاقيات الدولية، وقصد بها كما ورد في الديباجة حماية الأمومة، ونص فيها على أن تسرى أحكامها على النساء المستخدمات في المشروعات الصناعية وغير الصناعية وفي الأعمال الزراعية.

رابعاً : الاتفاقية الدولية للحقوق المدنية والسياسية عام ١٩٦٦ :

وقد تضمنت هذا الاتفاقية للنصوص الآتية ذات الصلة برعاية الأحداث وحقوق الطفولة :

(١) لا يجوز فرض حكم الموت بالنسبة للجرائم التي يرتكبها أشخاص تقل أعمارهم عن ثمانية عشر عاماً، كما لا يجوز تنفيذه في امرأة حامل ، بمقتضى نص الفقرة الخامسة من المادة السادسة.

(٢) تنص الفقرة الثانية - ب من المادة العاشرة على أنه يفصل المتهمون من الأحداث عن البالغين منهم ويقدمون للقضاء بأسرع وقت ممكن.

(٣) تنص الفقرة الثالثة من المادة العاشرة على أنه يتضمن النظام الاصلاحى معاملة السجناء معاملة تستهدف أساساً اصلاحهم واعادة تأهيلهم اجتماعياً. ويفصل المذنبون من الأحداث عن البالغين منهم ويعاملون معاملة تتناسب مع أعمارهم ومراكزهم القانونية.

(٤) تتعهد الدول الأطراف في الاتفاقية الحالية باحترام حرية الآباء والأمهات والأوصياء القانونيين... في تأمين التعليم الدينى أو الأخلاقى لأطفالهم تمشياً مع معتقداتهم الخاصة (م١٨/٤).

(٥) لكل طفل الحق في اجراءات الحماية التي يستوجبها مركزه كقاصر على أسرته وعلى كل من المجتمع والدولة ، وذلك دون تمييز بسبب العنصر أو اللون أو الجنس أو اللغة أو الديانة (م٢٤/١).

(٦) يسجل كل طفل فور ولادته ويكون له اسم، ولكل طفل الحق في أن تكون له جنسيته (م٢٤/٢، ٣).

خامساً : الاتفاقية الدولية للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية:

وتعهدت الدول الاطراف فيها بشأن الطفولة والاحداث على ما يلي :

(١) وجوب منح الأسرة أوسع حماية ومساعدة ممكنة خاصة أثناء قيامها بمسئولية رعاية وتنقيف الأطفال القاصرين.

(٢) وجوب منح الأمهات حماية خاصة خلال فترة معقولة قبل الولادة وبعدها.

(٣) وجوب اتخاذ اجراءات خاصة لحماية ومساعدة الأطفال ويجب حماية الأطفال والضعف من الاستغلال الاقتصادى والاجتماعى، ويجب فرض العقوبات القانونية على من يقوم باستخدامهم في أعمال تلحق الأضرار بأخلاقهم أو بصحتهم أو تشكل

خطراً على حياتهم. (م ١٠).

٤) العمل على خفض نسبة الوفيات في المواليد وفي وفيات الأطفال واتخاذ الخطوات من أجل التنمية الصحية للطفل والوقاية من الأمراض المعدية والمنقشية والمهنية ومعالجتها وحصرها (م ١٢).

٥) الاقرار بحق كل فرد في الثقافة ووجوب جعل التعليم الابتدائي الزامياً ومتاحاً بالمجان للجميع، وجعل التعليم الثانوي متاحاً وميسوراً للجميع..

٦) الاقرار بحق كل فرد في التمتع بشروط عمل صالحة وعادلة تكفل بشكل خاص مكافآت توفر لكل العمال كحد أدنى وأجور عادلة ومكافآت متساوية.

٧) الاقرار بحق كل فرد في الضمان الاجتماعي بما في ذلك التأمين الاجتماعي.

سادساً: الاعلان العالمي عام ١٩٧٩ عاما دوليا للطفل :

أعلنت الجمعية العامة للأمم المتحدة عام ١٩٧٦ أن يكون عام ١٩٧٩ عاماً دولياً للطفل يستهدف فيه تقديم خطة أو نظام للدفاع عن الأطفال من جانب المسؤولين وعامة الناس. وتشجيع العمل على أن تكون برامج الأطفال جزءاً لا يتجزأ من خطط للتنمية الاقتصادية والاجتماعية، وحثت الجمعية العامة للأمم المتحدة الحكومات على توسيع دائرة جهودها لكي تقدم تحسينات دائمة من أجل صحة الأطفال فيها مع توجيه اهتمام خاص للفئات الأكثر تعرضاً للضرر والأذى والفئات الأكثر حرماناً.

سابعاً: قواعد الأمم المتحدة للوقاية من انحراف الأحداث (قواعد الرياض) عام

١٩٨٨:

- وأهم ما جاء في هذه القواعد بشأن الأطفال ورعايتهم^(١) مليلي :
- (١) من الضروري تشجيع جهود الدولة والمجتمع الساعية إلى المحافظة على وحدة الأسرة ما دام البناء الاجتماعي للعائلة البسيطة والعائلة الممتدة لم يتم المساس به، على أن يوضع في الاعتبار أن عملية تنشئة الصغار تضع على عاتق المجتمع مسئولية مساعدة العائلة بتوفير الرعاية والحماية للصغار وضمان سلامتهم الجسدية والعقلية.
- (٢) يجب على الحكومات أن تضمن تربية الصغار في محيط عائلي مستقر وقائم. ويجب توفير المساعدة للوالدين عن طريق الخدمات الاجتماعية المناسبة في سبيل تصفية الظروف الداخلية لعدم الاستقرار والصراع الداخلي في الأسرة.
- (٣) وعند عدم توفر البيئة العائلية المستقرة الثابتة، وعند فشل جهود المجتمع في مساعدة أولياء الأمور في هذه الحالة ، يكون من الضروري الالتجاء إلى طرق بديلة في هذا المجال ومن الضروري أن تعمل هذه البدائل على قدر الامكان توفير البيئة العائلية المستقرة الثابتة، وفي نفس الوقت تحقق شعوراً من الدوام للأطفال وتجنبهم مشاكل الانتقال من بيت إلى آخر.
- (٤) من الضروري اتخاذ بعض التدابير وتطبيق البرامج المناسبة لكي يتم توفير الظروف لأولياء الأمور لمعرفة أدوارهم والتزاماتهم تجاه تربية الطفل ورعايته وإيجاد علاقة إيجابية بين الطفل ووالديه.
- (٥) يجب على الحكومات اتخاذ التدابير التي تهدف إلى تحقيق وحدة الأسرة وذلك من أجل الابتعاد عن الفصل بين الطفل وأبويه.
- (٦) من الضروري التركيز على حاجة الأطفال، وإعدادهم لأدوارهم المستقبلية ومسئولياتهم في المجتمع.

(١) قواعد الأمم المتحدة للوقاية من انحراف الأحداث بالمركز العربي للدراسات الامنية والتدريب - بالرياض

فبراير - ١ مارس ١٩٨٨.

ثامناً: اتفاقية جنيف بشأن حماية الأشخاص المدنيين وقت الحرب ١٩٤٩م :-

(١) تقسيم الأطفال إلى ثلاث فئات :-

قسمت اتفاقية جنيف عام ١٩٤٩ الأطفال إلى ثلاثة أنواع تتركز في السن من السابعة إلى الثانية عشرة إلى الخامسة عشرة ، وكفلت الاتفاقية حماية لكل نوع من هؤلاء الأطفال ، كما تضمنت الاتفاقية الحماية والرعاية للنساء الحوامل وأمهات الأطفال.

٢- مظاهر حماية الأمومة والطفولة في الاتفاقية :-

تعد من مظاهر حماية الأمومة والطفولة في اتفاقية جنيف ما يلي :-

أ- نقل الأطفال وحالات الولادة من المناطق المحاصرة أو المطوقة التي جاءت في المادة ١٧ من الاتفاقية بأن "يعمل أطراف النزاع على عقد اتفاقيات محليته لنقل الجرحى والمرضى والعجزة والأشخاص المسنين والأطفال وحالات الولادة من المناطق المحاصرة أو المطوقة"

وكفلت المادتان ٢١-٢٢ من هذه الاتفاقية أيضاً حماية وسائل المواصلات التي تستخدم لهذا الغرض أو للعلاج كالسيارات والقطارات والطائرات.

ب- نصت المادة ٢٣ من الاتفاقية على حرية مرور المهمات الطبية والمواد الغذائية والملابس والأدوية المخصصة للأطفال دون الخامسة عشرة والنساء وحالات الولادة.

ج- أوجبت المادة ٢٤ من الاتفاقية عدم ترك الأطفال دون الخامسة عشرة الذين يتيموا أو فصلوا عن عائلاتهم وتسهيل نقلهم لبلد محايد، والعمل على إتخاذ الترتيب اللازم نحو تمييز شخصية جميع الأطفال دون الثانية عشرة، وذلك بحملهم لوحة تحقيق الشخصية أو بوسيلة أخرى.

د- معاملة الحبالى والأطفال وأمهاتهم بنفس معاملة رعاية الدولة المختصة التي تحميهم:-

قضت المادة ٣٨/٥ من إتفاقية جنيف على أن الأطفال الذين تقل أعمارهم عن خمسة عشر عاماً، والنساء الحبالى وأمهات الأطفال الذين تقل أعمارهم عن سبع سنوات، لهم حق الاستفادة من أى معاملة أكثر ملاءمة بنفس الكيفية التي يعامل بها رعايا الدولة المختصة.

هـ- غذاء إضافي للأمهات والحبالى والأطفال المعتقلين:-

نصت المادة ٨٩ من إتفاقية جنيف على صرف أغذية إضافية للنساء للبحالي
والمرضعات والأطفال دون الخامسة عشرة تتناسب مع احتياجات تكوين أجسامهم.
و- ضمان تعليم الأطفال المعتقلين:-

أوجبت المادة ٩٤ من الاتفاقية على الدولة الحائزة ، أن تضمن تعليم الأطفال
والشبان، ويسمح لهم بالذهاب للمدارس، أما في مكان الاعتقال أو خارجه،
وتخصص اراضي العاب للإطفال والشبان.

الباب الثاني

صور الحماية الجنائية للطفولة

تمهيد وتقسيم :-

يضيف المشرع الجنائي حمايته على الطفل في جوانب متعددة ، لكي يحول بينه وبين الانحراف ويسلك به الطريق السوي .
وتتعدد صور الحماية الجنائية للطفولة من أهمها حمايته من الأعمال الإجرامية ، والجرائم الأخلاقية ، ورعاية الأمومة والطفولة

الفصل الأول

الحماية الجنائية من الأعمال الإجرامية

تمهيد وتقسيم :

وتناولت حماية الطفولة في القانون الجنائي، نصوص ورد بعضها بشأن جرائم الأحداث في قانون العقوبات، وفي عدد من القوانين الجنائية الخاصة، كقوانين مكافحة الدعارة، والتسول والتشرد ، وورد بعضها الآخر بشأن محاكمتهم في قانون الاجراءات الجنائية، وهذه النصوص ترعى حداثتهم ، وتتخذ منها مبررا للأعتذار بها للأعفاء من العقوبة المفروضة على الوقائع الجنائية التي يرتكبونها، أو التخفيف منها مع التدرج فيها حسب مراحل الأهلية الجنائية.

وبالإضافة إلى ذلك فقد اورد المشرع الجنائي نصوصاً موضوعية أخرى قصد بها حماية الأطفال أو الأحداث مما يتعرضون له من جرائم ترتكب ضدهم، سواء في المرحلة السابقة على الولادة، أي أثناء الحمل ، أو المرحلة اللاحقة على الولادة، ونبين فيما يلي الحماية الجنائية في كل من هاتين المرحلتين .

المبحث الأول الحماية الجنائية السابقة للولادة

تقسيم :

تبدأ الحماية الجنائية للطفل قبل ولادته ، إذ تبدأ رعاية قانون العقوبات له بحماية حقه في الخروج إلى الحياة وذلك بتحريم الاجهاض، والمعاملة العقابية الخاصة للمرأة الحامل رعاية للجنين، وسلامة صحتها.

المطلب الأول

تجريم الاجهاض (حماية حق الجنين في الحياة)

تنص المادة ٢٦٠ من قانون العقوبات المصري على أنه كل من أسقط عمداً امرأة حبلى بضرب أو نحوه من أنواع الإيذاء يعاقب بالاشغال الشاقة المؤقتة، وتنص المادة ٢٦١ على أن كل من أسقط عمداً امرأة حبلى باعطائها أدوية أو باستعمال وسائل مؤذية إلى ذلك أو بدلاتها عليها سواء كان برضاها أم لا ، يعاقب بالحبس.

وتنص المادة ٢٦٢ على أن المرأة التي رضيت بتعاطي الأدوية مع علمها بها أو رضيت باستعمال الوسائل السالف ذكرها أو مكنت غيرها من استعمال تلك الوسائل لها وتسبب الإسقاط عن ذلك تعاقب بالعقوبة السابق ذكرها.

وتنص المادة ٢١٣ على أنه إذا كان المسقط طبيباً أو جراحاً صيدلياً أو قنبلة يحكم عليه بالاشغال الشاقة المؤقتة.

والحقيقة ان تلك النصوص السابق ذكره، تحمي الطفولة المرتقبة (حالة الحمل) كما تحمي صحة الحامل وسلامة بدنها وحياتها الأمر الذي تقوم عليه صحة الأطفال وسلامة تربيتهم البدنية، والأسقاط هو تعمد انتهاء حالة الحمل قبل الأوان. ومتى تم ذلك فإن أركان الجريمة تتوافر ولو ظل الحمل في رحم الحامل بسبب وفاتها.^(١)

وليس في استعمال القانون لفظ الإسقاط ما يفيد أن خروج الحمل من الرحم ركن من أركان الجريمة، ذلك بأنه يستفاد من نصوص قانون العقوبات المتعلقة بجريمة

^(١) نص جنائي ٦ يوفية سنة ١٩٧٦ السنة القضائية ٢٧ ص ٥٩٦. نص جنائي ٢٧ ديسمبر سنة ١٩٦٠ سنة
القضائية ٢١ ص ١٢٥٠.

الأسقاط أن المشرع افترض بقاء الأم على قيد الحياة، ولذلك استخدم لفظ الأسقاط، ولكن ذلك ينفي قيام الجريمة متى انتهت حالة الحمل قبل الأول ن ذلك أن للنفس البشرية حرمة ولا تستباح بالاباحة،^(١) ولا يقبل القول بأن الشريعة الإسلامية تبيح إجهاض المرأة الحامل التي لا يتجاوز حملها عن أربعة شهور، فهذا ليس أصلاً ثابتاً في أدلتها المتفق عليها وإنما اجتهد الفقهاء انقسم حوله للرأى فيما بينهم.^(٢) على أنه وأن كان اسقاط الحمل أو الأجهزة محظوراً عامة كما تقدم لأن الظروف الاقتصادية والاجتماعية وعلى وجه الخصوص والتضخم السكاني مع ضعف الموارد قد يؤدي إلى وضع برنامج للتنظيم العائلي يهدف إلى التحكم في عدد الأطفال سعياً نحو توفير حياة أفضل لهم.

وهو ما ذهب إليه القانون الفرنسي الذي أجاز الاجهاض بشروط معينة بمقتضى القانون الصادر سنة ١٩٦١ والمعدل بالمرسوم الصادر سنة ١٩٧٣ الذي أباح إجهاض الحمل خلال الثلاثة أشهر الأولى بمعرفة طبيب مباشر لمهنته بصفة قانونية - في مؤسسة استشفائية أو صحية أو في مصحة مرخص فيها.^(٣)

على أن الشرط المتعلق بالمدة في القانون الفرنسي، وهي الثلاثة أشهر الأولى لا يعمل به في حالة الاجهاض الصحي، عندما يخشى من مواصلة الحمل أن تتسبب في انهيار صحة الأم أو تولزنها العصبي أو يتوقع أن يصاب الوليد بمرض أو آفة خطيرة، وفي هذه الحالة يتعين أن يتم ذلك في مصحة مرخص لها.

وفي الواقع أن المجال لا يتسع في هذه الدراسة المخصصة لرعاية الطفولة للبحث حول سلامة هذه الاباحة من عدمها.

ولاشك أن اباحة الاجهاض في هذه الحالات المعينة بالشروط المذكورة وأن تناقضت في الظاهر مع التجريم وعدم التوسع في إزالة الحمل إلا للضرورة فهي تتفق معه في الغرض الذي ترمى إليه ولو بصفة غير مباشرة وهو حماية الطفولة عن طريق توفير ظروف حياة داخل أسرة غير مرهقة بكثرة الأطفال.

(١) نقض جنائي ٢٧ ديسمبر سنة ١٩٧٠ السابق ذكره.

(٢) نقض جنائي ٢٣ نوفمبر سنة ١٩٥٩ للمنة القضائية ١٠ ص ٩٥٢.

(٣) لقى النص الصادر بمرسوم سنة ١٩٧٣ الشرط الولد في القانون الفرنسي الصادر سنة ١٩٦٥ شرط أن يكون للزوجين في الأسرة التي ترغب الأم في إبطال حملها خمسة أطفال على قيد الحياة.

المطلب الثاني المعاملة العقابية الخاصة للأم حماية للجنين

أولاً : التشريع المصري :

وردت في بعض نصوص قانون الاجراءات الجنائية، وفي بعض نصوص قانون تنظيم السجون معاملة خاصة للمرأة الحاملة، رعاية للجنين ، وسلامة صحتها، وهي فيما يلي :

(أ) لا يجوز تنفيذ عقوبة الأعدام على الحبلى إلى ما بعد شهرين من وضعها - وفقاً لنص المادة ٤٧٦ من قانون الاجراءات الجنائية ، وهو عينة نص المادة ٦٨ من قانون تنظيم السجون، ويرجأ تنفيذ عقوبة الأعدام على المرأة الحامل لئلا كان ضرر الجنين وقت صدور الحكم بالأعدام، والحكمة في ذلك ترجع إلى انقاذ الجنين وهو مخلوق برئ لا ننب له، والعلة من التأجيل لمدة شهرين بعد الوضع ، ترجع إلى حاجة المولود إلى أمه في هذه المدة ، فضلاً عن أنها تكون مريضة فيها.

والواقع أن هذه المدة هي الحد الأدنى، والنص لا يحول دون أرجاء التنفيذ مدة أطول إلى ما يكفي لارضاع الطفل وفطامه وفقاً للشرعية والأصول العلمية.

(ب) جواز تأجيل تنفيذ العقوبات المقيدة للحرية على الحبلى :

١- إذا كانت المحكوم عليه بعقوبة مقيدة للحرية حبلى في الشهر السادس من الحمل جاز تأجيل التنفيذ عليها حتى تضع حملها وتمضي مدة شهرين على الوضع.

٢- فإذا روى التنفيذ على المحكوم عليها أو ظهر في أثناء التنفيذ أنها حبلى وجبت معاملتها في السجن معاملة المحبوس احتياطياً حتى تمضي المدة المقررة بالفقرة السابقة.

(ج) تقضى المادة ١٩ من قانون السجون بأن تعامل المسجونة الحامل ابتداء من الشهر السادس للحمل معاملة طيبة خاصة من حيث الغذاء والتشغيل والنوم حتى تضع حملها وتمضي أربعين يوماً على الوضع ويجب أن يبذل للأم وطفلها العناية الصحية اللازمة مع الغذاء والملبس المناسب والراحة ، لا يجوز حرمان المسجونة الحامل أو الأم من الغذاء المقرر لها لأى سبب كان".

وهذه المعاملة الخاصة التي افردتها قانون السجون للحامل اعتباراً من الشهر

الساعات وحتى أربعين يوما من الوضع لا تدخل بالمبدأ العلم للورد في المادة ٤٨٥ إجراءات - من أن المحبوس احتياطياً من ميزات حتى شهرين بعد الوضع - كحقها في ارتداء ملابسها الخاصة واستحضار أغذيتها من الخارج.^(١)

(د) جواز تأجيل التنفيذ على أحد الزوجين لرعاية صغيرهما :

تقضي المادة ٤٨٨ من قانون الإجراءات الجنائية بأنه "إذا كان محكوماً على رجل وزوجته بالحبس لمدة لا تزيد على سنة ولو عن جرائم مختلفة ولم يكونا مسجونين من قبل ، جاز تأجيل تنفيذ العقوبة على أحدهما حتى يفرج عن الآخر، وذلك إذا كان يكفلان صغيراً لم يتجاوز خمس عشرة سنة كاملة وكان لهما محل إقامة معروف في مصر".

وفصلت المادة ١٤٦٣ من التعليمات القضائية للنيابات هذا الحكم بقولها: "إذا صدر حكم على رجل وزوجته بعقوبة الحبس لمدة لا تزيد على سنة سواء كانت عن جريمة واحدة أو كانت مجموعة مدد عن جرائم مختلفة ولم يكونا مسجونين من قبل فيجوز تأجيل تنفيذ العقوبة على أحدهما حتى يفرج عن الآخر. وذلك إذا كان يكفلان صغيراً لم يتجاوز خمس عشرة سنة كاملة وكان لهما محل إقامة معروفة في مصر. وروعى في هذا الحكم عوامل الرحمة ودواعي الرفق والانسانية نحو الصغير حتى لا يحرم من رعاية والديه معا ويبقى بلا عائل."^(٢)

(هـ) وتقضى المادة ٢٠ من قانون تنظيم السجون رقم ٣٩٦ لسنة ١٩٥٦ بأن "يبقى مع المسجون طفلاً حتى يبلغ من العمر سنتين فإن لم ترغب في بقاءه معها، أو بلغ هذه السن سلم لأبيه أو لمن تختاره من الأقارب ، فإن لم يكن للطفل أب أو أقارب يكفلونه وجب على مدير السجن أو مأموره أخطار المحافظ أو المدير لتسلمه والعناية به خارج السجن في أحد الملاجئ وأخطار الأم المسجونة بمكانة وتيسير رؤيتها له في أوقات دورية على الوجه الذي تبينه اللائحة الداخلية".

وفي الواقع أن المدة الواردة في القانون المصري والمقرره لتأجيل العقوبات لا تكفي لرعاية الأم الحامل والعناية بالطفل المولود، ولذلك يتعين إعادة النظر في هذه

(١) إبراهيم السحملي، تنفيذ الأحكام الجنائية ص ١٩٢.

(٢) على نكي العربي في المبادئ الأساسية للإجراءات الجنائية سنة ١٩٥٢ ج ٢ ص ٤١٠.

النصوص والعمل على تعديلها لكي يصل تأجيل العقوبات إلى ما بعد الوضع بسنتين، وذلك تطبيقاً لما جاء في الشريعة الإسلامية فقال الحق سبحانه وتعالى "والوالدات يرضعن أولادهن حولين كاملين لمن أراد أن يتم الرضاعة"^(١)

وقد حرصت على ذلك اللجنة العليا لتطوير القوانين وفق أحكام الشريعة الإسلامية، فقضت المادة ١٢ من مشروع قانون حد الزنا على أن ينفذ حد الرجم بمراعاة أحكام المواد ٤٧١، ٤٧٧ من قانون الإجراءات الجنائية.

يوقف تنفيذ العقوبة على الولادة للمرضع إلى أقرب الاجلين أتمامها أرضاع وليدها أو حولين كاملين.."

وقد قررت نفس الحكم المادة ٣٧ من مشروع قانون في شأن الجناية على النفس.

ولكن يلاحظ أن المشرع المصري لم يأت بحكم موحد بعد ذلك بالنسبة لسلطات الجرائم التي يعاقب بعقوبات بدنية، فقد قصر هذه المدة على ما بعد شهرين من الوضع حيث نص في المادة ١٩/هـ من مشروع حد السرقة على أن "...هـ- ويؤجل تنفيذ عقوبة اللطع على الحامل إلى ما بعد شهرين من الوضع وهو ما قرره أيضاً في المادة ٢١/هـ من مشروع قانون الحراية

ثانياً : بعض التشريعات العربية الأخرى

أ- التشريع السوداني :-

لقد كفل الدستور السوداني الدائم الصادر عام ١٩٧٣م حماية الأمومة والطفولة، فنصت المادة ١٥ منه على حماية ورعاية النشئ فألجبت على الدولة أن ترعى النشئ وتحميه من الاستغلال، ومن الإهمال الجماعي والروحي^(٢)

كما ألجبت المادة ٢٧ من الدستور على الدولة رعاية الأمومة والطفولة وسن التشريعات اللازمة لذلك. وأكد قانون العقوبات السوداني هذه الحماية والرعاية للأمومة والطفولة، وقضت المادة ٦٥/د منه على أنه لا يجوز الحكم بعقوبة الإعدام على المرأة

(١) سورة البقرة الآية ٢٣٣

(٢) انظر الدكتور محمد عبد الجواد محمد ، حماية الطفولة في الشريعة الإسلامية والقانون ، المرجع السابق

الحامل أو المرضع إذا ظهر أن من حكم عليها بالاعدام حامل فيجب وقف تنفيذ الحكم وإبلاغ رئيس المحكمة العليا لعرض الأمر على المحكمة العليا لإعادة النظر في قرار التأييد الأول، وعلى أي حال إذا تأيد الحكم ثانية يربأ للتنفيذ إلى ما بعد الوضع وانقضاء عامين على الرضاعة إذا ولدا الجنين حياً.

وانصافاً للحق لقد كانت توجيهات الشارع السوداني إيجابية للأعتبارات التالية:

- ١- أنه مد نطاق التأجيل إلى المرأة الحامل والمرأة المرضع على السواء .
- ٢- إذا تبين عند تنفيذ عقوبة الأعدام أن المرأة المحكوم عليها بها حامل، فإنه يوقف تنفيذ الحكم إلى حين العرض على المحكمة العليا لإعادة النظر في هذا الحكم.
- ٣- إذا تأيد الحكم ثانياً يربأ التنفيذ إلى ما بعد الوضع وانقضاء عامين على الرضاعة إذا ولد الجنين حياً، وهذا هو اتجاه الشريعة الإسلامية.

ب) التشريع اليمني :

فقد ميز التشريع اليمني في شأن مدة تأجيل التنفيذ بالنسبة للمرأة الحامل بحسب العقوبات المحكوم عليها بها على النحو التالي :

- ١- إذا كان التنفيذ متعلقاً بعقوبة الأعدام حداً أو قصاصاً فإن يؤجل تنفيذها إلى ما بعد الوضع وتام الرضاعة بعامين، وهذا ما جاء النص عليه في المادة ٢/٤١٠ حيث قضت بوقف التنفيذ في المرأة الحامل حتى تضع حملها والمرضع حتى تتم رضاعة وليدها في عامين، ويوجد من يكلفه وتحبس إلى أن يحين وقت التنفيذ ، كما أوجبت المادة ٢/٤١٣ على أن تعامل المرأة الحامل أو المرضع المحكوم عليها بالرجم معاملة المحكوم عليها بالاعدام، وذلك بالنسبة لتنفيذ عقوبة الرجم رمياً بالحجارة حتى الموت^(١)

- ٢- إذا كان التنفيذ على حبلى محكوم عليها بعقوبة سالبة للحرية فيجوز للتأجيل حتى تضع الحامل حملها أو تمضي مدة شهرين على الوضع.

ويستخلص مما سبق أن التشريع اليمني قد فرق بين حالتين للتأجيل ، فإذا كانت

(١) انظر الدكتور حسني أحمد الجندي، احكام المرأة في التشريع الجنائي الاسلامي، دراسة مقارنة المرجع السابق

العقوبة المحكوم بها على الحامل بالاعدام أو الرجم أو القصاص يكون التأجيل وجوبياً ولمدة عامين أما إذا كانت العقوبة المحكوم بها على الحاصل سالبه للحرية، يكون للتأجيل جوازياً ولمدة قصيرة لا تتجاوز شهرين.

وجدير بالاشارة لقد اخذ الشارع اليمني في المادة ٤٢٧ اجراءات بما قرره الشارع المصري في المادة ٤٨٩ اجراءات بشأن الزوجين إذا كان محكوماً عليهما بالحبس لمدة لا تزيد على سنة ولو عن جرائم مختلفة ولم يكونا مسجونين من قبل جاز تأجيل تنفيذ العقوبة على أحدهما حتى يفرج عن الآخر، وذلك إذا كان يكفلان صغيراً رعية له.

ج) التشريع الكويتي :

لقد اختلفت التشريع الكويتي عن التشريعات العربية السابقة في المعاملة العقابية للمرأة الحامل، فنصت المادة ٣١٨ من قانون الاجراءات والمحاكمات الجزائية الكويتي على أنه تبين أن المرأة المحكوم باعدامها حامل ووضعت جنينها حياً، وجب وقف تنفيذ الاعدام، ويعرض الامر على المحكمة التي أصدرت الحكم ولا بدال الحبس المؤبد بعقوبة الاعدام.

وأكد هذا الاتجاه القانون رقم ٢٦ لسنة ١٩٦٢ الخاص بتنظيم السجون فنصت المادة ٤٩ منه على أنه إذا تبين أن المرأة المحكوم باعدامها حامل، ووضعت جنينها حياً وجب وقف التنفيذ باعدامها، واتخاذ الاجراءات المقررة من قانون الاجراءات لايدال الحبس المؤبد بعقوبة الاعدام.

د) التشريع العراقي :

لقد كفل التشريع العراقي ايضاً رعاية المرأة الحامل فنصت المادة ٣٨٧ من قانون أصول المحاكمات الجزائية العراقي على ما يلي :-

١- إذا وجدت المحكوم عليها حاملاً عند ورود الامر بالتنفيذ، فعلى إدارة السجن أخطار رئيس الادعاء العام ليقدم مطالعته إلى وزير العدل بتأجيل تنفيذ الحكم أو تخفيفه، ويقوم وزير العدل برفع هذه المطالعة إلى رئيس الجمهورية ويؤخر تنفيذ الحكم حتى يصدر أمر مجدد من الوزير استناداً إلى ما يقرره رئيس الجمهورية، وإذا كان الأمر المجدد يقضي بتنفيذ عقوبة الاعدام فلا تنفذ الا بعد مضي أربعة أشهر على تاريخ وضع حملها سواء وضعت قبل ورود هذا الأمر أم بعده.

٢- يطبق حكم الفقرة (أ) على المحكوم عليها التي وضعت حملها قبل ورود الأمر بالتنفيذ ولم تمضي أربعة أشهر على تاريخ وضعها ولا تنفذ العقوبة قبل مضي أربعة أشهر على تاريخ وضعها ولورود الأمر المجدد بالتنفيذ^(١)

(١) أنظر الدكتور حسني أحمد الجندي ، أحكام المرأة في التشريع الجنائي الاسلامي المرجع السابق ص ١٤٧.

المبحث الثاني

الحماية الجنائية اللاحقة للولادة

تمهيد وتقسيم :

يهدف هذا النوع من الحماية إلى رعاية الطفل أساساً في البيئة الأولى التي نشأ فيها وهي الأسرة. فلاشك أن أهمال أولياء الأمر العناية بأطفالهم يلحق أسوأ الأثر بهم ويعرضهم لمخاطر كثيرة، منها الخطف والترك في محل خال من الآمنين. وقد يتعرض الأطفال لأعمال العنف سواء صدرت عن أصولهم أو عن أشخاص أجانب، فتولى الحماية الجنائية هذه الظاهرة الأهمية التي تستحقها وتعاقب من يرتكب هذه الأعمال بحق الأطفال، مع مراعاة حق التأديب للولي على ألا يجاوز حداً معيناً والا يتسبب بالاضرار بالطفل.

ونبين فيما يلي تدخل قانون العقوبات بالحماية للطفل من الخطف، والترك في محل خال من الآمنين، واحتجاز الأطفال وعدم تسليمهم لنوابهم، والامتناع عن دفع النفقة وأجرة الحضانة أو الرضاعة وحماية الأطفال من العنف.

المطلب الأول

تجريم خطف الأطفال وأخفاء نسبهم

فرق القانون بالنسبة لجرائم خطف الأطفال بين حديثي الولادة وغيرهم ممن درجوا في مدارج العمر حتى السادسة عشرة، من جهة ، وميز من جهة أخرى، بين خطف الأطفال بالتحليل أو بالاكرام وبين الخطف من غير تحليل أو أكرام، وميز من جهة ثالثة بالنسبة لخطف الأنثى بين تلك التي تريد سنّها على ست عشرة سنة كاملة، وبين الأنثى التي نقل عن هذه السن.

أولاً : خطف الأطفال حديثي الولادة :

تقضي المادة ٢٨٣ من قانون العقوبات على أن كل من خطف طفلاً حديث العهد بالولادة أو أخفاه أو بدله بآخر أو عزاه زوراً إلى غير والدته يعاقب بالحبس، فإن لم يثبت أن الطفل ولد حياً تكون العقوبة بالحبس مدة لا تزيد على سنة، أما إذا ثبت أنه لم يولد حياً فتكون العقوبة الحبس مدة لا تزيد عن شهرين^(١).

وواضح أن هذا النص قد تناول عدداً من الوقائع تختلف كل منها عن الأخرى في ركنيها المادي والمعنوي، فخطف الطفل يختلف عن أخفائه، أو تبديله، أو نسبته إلى غير والدته إلا أن هذه الجرائم يجمع بينها وحدة العقوبة ووحدة الغاية التي استهدفها المشرع من النص المذكور وهي حماية الأطفال حديثي الولادة من جرائم الخطف أو السرقة أو التزوير وخاصة في وقت لم تكن معالم الشخصية الطبيعية أو القانونية قد تحددت للطفل بعد.

وقضى بأنه يكفي لأدانة المتهم في هذه الجريمة أو يعزو الطفل زوراً إلى غير والدته ولو لم توصل التحقيقات إلى معرفة نوى الطفل ممن لهم الحق في رعايته وكفالاته^(٢).

ومحل تطبيق هذا النص يكون في الجرائم التي يقصد منها أو تكون نتيجتها تغيير أو أعدام نسب الطفل، كمولود من بضع ساعات أو بضعة أيام ولم تثبت بعد حالة نسبه^(٣).

(١) نقض جنائي ٨ إبريل سنة ١٩٥٢ السنة الثالثة ص ٧٨٥.

(٢) نقض جنائي ٧ مارس سنة ١٩١٤ السنة الأولى ص ١١٦.

ثانياً : خطف الأطفال الذين لم يبلغوا السادسة عشرة

ميز المشرع في شأن خطف الأطفال الذين لم يبلغوا السادسة عشرة بين حالتين:

الحالة الأولى : أن يكون الخطف بالإكراه أو بطريق التحايل :

وفي الحالة فرقت المادة ٢٨٨ من قانون العقوبات بين صورتين : الصورة

الأولى : إذا كان المخطوف ذكراً، يعاقب الخاطف بالسجن. الصورة الثانية : إذا كانت المخطوفة أنثى يعاقب الجاني بالاشغال الشاقة المؤقتة.

الحالة الثانية: أن يكون الخطف قد تم بغير طريق التحايل أو الإكراه

وقد ميزت المادة ٢٨٩ في العقاب على هذه المادة بين صورتين الصورة

الأولى: إذا المخطوف ذكراً يعاقب الخاطف بالسجن من ثلاثة إلى سبع سنين، الصورة الثانية : إذا كانت المخطوفة أنثى يعاقب الخاطف بالسجن من ثلاثة إلى عشر سنين أو الأشغال الشاقة.

ويلاحظ في التفرقة بين الأطفال حديثي الولادة ، وبين الأطفال الذين عنتهم

للمادتان ٢٨٨، ٢٨٩، يعتبر حديث الولادة في تطبيق المادة ٢٨٣ عقوبات كل طفل لم يبلغ بولادته بعد، ولم يسجل اسمه وتاريخ ميلاده ونوعه بالسجل المدني، وبالتالي لم تحدد معالم شخصيته القانونية أو الطبيعية. أما خطف من عدا ذلك من الأطفال فيخضع لتطبيق نص المادتين ٢٨٨ ، ٢٨٩ عقوبات على التفصيل السابق بيانه.

وقضى بأنه يكفي لتحقيق جريمة الخطف أن يكون المتهم قد تعمد إبعاد

المخطوف عن نويه الذين لهم حق رعايته وقطع صلته بأهله.

ويكفي لقيام ركن التحايل في جريمة خطف الأطفال أن يقع على من يكون

المجني عليه في كفالته، وليس من الضروري أن يقع على المجني عليه نفسه متى كان

هذا التحايل قد مكن الجاني من خطف المجني عليه وأن الخطف يعتبر متحققاً إذا كان

للمخطوف لم يبلغ درجة التمييز بسبب حداثة سنه.(١)

(١) الدكتور حسن صادق المرصفاوي، قانون العقوبات معلقاً عليه بالأحكام والمذكرات الإيضاحية سنة ١٩٦٢ ص ٢٢١، وأشار الى أحكام النقض ٣١ مارس سنة ١٩٥١ من ٢ ق ٢٤٥ ، ٢٢ يونيو سنة ١٩٥٢ من ٤ ق ٣٥٨، ٢ أبريل سنة ١٩٤٥ مجلد ج ٦٠ ٥٤٠.

المطلب الثاني

تجريم تعريض الأطفال للخطر

الطفل ، بحكم تكوينه العضوي والذهني، لا يملك في السنوات الأولى من عمره، القدرة على حماية نفسه من الخطر ، أو دفعه ولا يملك القدرة على ادراك ما يحيق به من المخاطر ، التي يتعرض لها غيره من الأفراد الكبار.

ولأن الطفل، لا يعيش وحده، وإنما يعيش عائلة على غيره وفي كنفه، حتى ولو كان له مال يتعيش منه، فهو دائماً في حاجة إلى من يوليه الرعاية التي تتطلب من الولي أو الراعي، أن يكون الطفل في حيازته، وقد أحاط المشرع الجنائي الطفل دون السابعة بحماية خاصة، فنص في المادة ٢٨٥ عقوبات على أن كل من عرض للخطر طفلاً لم يبلغ سنه سبع سنين كاملة، وتركه في محل خال من الآدميين، أو حمل غيره على ذلك يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على سنتين "وليس المقصود من عبارة محل خال من الآدميين أن يكون المحل خالياً من الآدميين في جميع الأوقات كمنطقة نائية مهجورة مثلاً أما المراد أن يكون المحل المذكور خالياً من الناس وقت تعريض الطفل للخطر ولو كان من شأنه في غير هذا الوقت أن يكون أهلاً بهم كالطريق العام، فإنه من الجائز أن يعتبر خالياً من الناس في ساعة متقدمة من الليل ولو كان السير فيه لا ينقطع مطلقاً أثناء النهار، مسألة خلو الشارع من عدمه مسألة موضوعية تخضع لتقدير المحكمة.^(١) وتعتبر جريمة تعريض الطفل للخطر من الجرائم الإيجابية التي تتحقق بعمل إيجابي، ويتضح ذلك من نص المادة ٢٨٥ عقوبات "بتركه في محل خال من الآدميين" أو حمل غيره على ذلك".

على أن تفسير هذا النص لا يمنع من تصور وقوع الجريمة بدون عمل إيجابي، أي بالتترك أو الامتناع، فإذا وجد شخص طفلاً في محل خال من الآدميين، وتركه مع علمه بما يتعرض له من خطر وهو في هذه الحالة، ولم يتخذ أي إجراء لانقاذه، أو التبليغ عنه، وتوافر لديه القصد الجنائي، يعتبر مرتكباً لجريمة "تعريض الطفل للخطر" بطريق التترك أو الامتناع.

وكذلك الأم التي تترك وليدها بغير رضاعة في المسكن وحيداً أو معرضة إياه

(١) نقض جنائي ٣٠ مايو سنة ١٩١٤ مجلة الشرائع ص ١ ص ٢١٨.

لخطر الاحتراق، أو السقوط في الشارع تعتبر مرتكبه للجريمة المذكورة، إذا توافر لديها القصد الجنائي.^(١)

ويستوى أن تقع هذه الجريمة من الشخص الذي يقوم على تربية الطفل، والمتولى أمره، سواء كانت أمه أو أبيه أو جدة أو شخص أجنبي عن الطفل، ولكنه بحكم وظيفته يكون مسئولاً عنه كالمشرف على رحلة للأطفال، أو من يتولى الإشراف على الأطفال في دور الحضانة، أو المستشفيات أو المدارس أو الملاجئ.. إلخ ولا يشترط لوقوع هذه الجريمة أن يؤدي تعريض الطفل للخطر إلى حدوث نتائج فعلية لذلك، فالجريمة تقوم ولو لم يقع للطفل خطر ما.

على أنه إذا ترتب نتائج من تعريض الطفل للخطر اقتصرتا أثرهما على العقوبة فقط، فنصت المادة ٢٨٦ عقوبات على أنه "إذا نشأ عن تعريض الطفل للخطر وتركه في المحل الخالي كالمبين في المادة السابقة انفصال عضو من أعضائه أو فقد منفعته فيعاقب الفاعل بالعقوبات المقررة للتقل عمدا وإذا كان المشرع قد قصد في المادتين سالفتي الذكر، إلى حماية الطفل دون السابعة، مما يتعرض له من مخاطر إذا ترك في مكان خال من الإدميين، فهو مع ذلك لم يغفل احتمال تعرض الطفل للخطر لنفس المخاطر أو غيرها إذا ترك في مكان عامر بالسكان كتركه في زحام يخشى عليه منه، أو في مكان مزدحم بالسيارات فقرر له الحماية في المادة ٢٨٧ عقوبات التي نصت على أنه "كل من عرض للخطر طفلا لم يبلغ سنة سبع سنين كاملة وتركه في محل معمر بالآدميين سواء كان ذلك بنفسه أو بواسطة غيره يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على ستة شهور أو بغرامة لا تتجاوز مائتي جنيه مصري".

(١) نقض جنائي ١١ يونيو سنة ١٩٣١ مجموعة أحكام ق ٢٧٣.

المطلب الثالث

تجريم احتجاز الأطفال وعدم تسليمهم لنوبيهم

تنص المادة ٢٨٤ عقوبات بأن "يعاقب بالحبس أو بغرامة لا تزيد على خمسمائة جنية مصري كل من كان متكفلاً بطفل وطلبه منه من له حق في طلبه ولم يسلمه إليه". وتنص المادة ٢٩٢ على أنه "يعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز سنة أو بغرامة لا تزيد على خمسمائة جنية مصري أى الوالدين أو الجدين لم يسلم ولده الصغير أو ولده إلى من له الحق في طلبه بناء على قرار من جهة القضاء صادر بشأن حضنته أو حفظه وكذلك أى أبو الولدين أو الجدين خطفه بنفسه أو بواسطة غيره ممن لهم بمقتضى قرار من جهة القضاء حق حضنته أو حفظه ولو كان بغير تحليل أو لكره".

فالنص الأول يحرم الامتناع عن تسليم الطفل لمن له الحق في حضنته فمثلاً لو ولد الطفل المتنازع على حضنته الحق في أن يضمه إليه ولا يمكن معاملته بمقتضى هذه المادة إلا إذا قضى بالحضانة لغيره وامتنع هو عن تسليم الطفل للمحكوم له بحق الحضانة.^(١)

أما النص الثاني فقصده به حماية الأطفال ذكوراً وإناثاً وهم في سن الحضانة أو في السن الذي يحتاجون فيها إلى الحفظ والرعاية، كما قصد به ضمان تنفيذ الأحكام الصادرة بالحضانة أو الحفظ بالزام من صدرت ضده احترامها وحمله على الرضوخ لها.

وقد فرق المشرع في جريمة احتجاز الطفل وعدم تسليمه إلى نوبه بين ثلاث

حالات :

الحالة الأولى : إذا كان محتجز الطفل شخص غير الوالدين أو الجدين وامتنع عن تسليمه إلى من له الحق في طلبه قانوناً ، يعاقب بالحبس أو بغرامة لا تزيد على خمسين جنيهاً وفقاً لنص المادة ٢٨٤ عقوبات.

الحالة الثانية : إذا كان محتجز الطفل أى من الوالدين أو الجدين وامتنع عن تسليمه إلى من له الحق في حضنته منهما أو من غيرهما، بموجب حكم

(١) نقض جنائي ١١ يونيه سنة ١٩٣١ مجموعة أحكام ق٢ ٢٧٣..

قضائي، فإنه يعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز سنة، أو بغرامة لا تزيد على خمسين جنيهاً، وفقاً لنص المادة ٢٩٢ عقوبات.

الحالة الثالثة : أن يقع خطف الطفل من أحد الوالدين أو الجدین مباشرة أو بواسطة أي شخص آخر اضراً بصاحب الحق في حضانة الطفل، بمقتضى حكم، قضى له بهذا الحق - يعاقب (الوالد أو الوالدة أو الجد أو الجدة التي خطفت الطفل) بالحبس مدة لا تتجاوز سنة أو بغرامة لا تزيد على خمسين جنيهاً وفقاً لنص المادة ٢٩٢ عقوبات.

المطلب الرابع

تجريم الامتناع عن تنفيذ حكم بالنفقة

أو الحضانة أو الرضاعة

نصت المادة ٢٩٣ عقوبات على أن كل من صدر عليه حكم قضائي واجب النفاذ يدفع نفقة لزوجته أو اقاربه أو أصهاره أو أجرة حضانة أو رضاعة أو مسكن، وامتنع عن الدفع مع قدرته عليه مدة ثلاثة شهور بعد التنبيه عليه بالدفع يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على سنة وبغرامة لا تتجاوز خمسمائة جنية مصري أو باحدى هاتين العقوبتين. ولا ترفع الدعوى عليه الا بناء على شكوى من صاحب الشأن وإذا رفعت بعد الحكم عليه دعوى ثانيه عن هذه الجريمة فتكون عقوبته الحبس مدة لا تزيد على سنة، وفي جميع الأحوال إذا أدى المحكوم عليه ما تجمد في ذمته أو قدم كفيلاً يقبله صاحب الشأن فلا تنفذ العقوبة".

وقد تضمن النص بياناً كافياً، لما قصده المشرع من حماية للألتزامات الأسرية من ناحية وحاجة الطفل إلى نفقة ورضاعة وحضانة وغير ذلك من ناحية أخرى.

المطلب الخامس

تجريم استعمال العنف ضد الصغير

أولاً: حق تأديب الصغير :

شرع الاسلام للصغير حقاً اصلياً في التربية مقتضاه أن يقوم الأب أو الام أو المعلم بتربيته بغية تأديبه وتهذيبه لحمايته من بواعث الانحراف واصلاح سلوكه ومنعه من الانقياد إلى نوازع الشر ومخاطره.

وقد اقرت الشريعة الاسلامية حق تأديب الصغير لأبيه وأمه، وللوصي والولي والمعلم، بقصد العلاج والاصلاح ، تبدأ باللوم والتعنيف بالقول وقد يصل إلى الضرب الخفيف.

ويشارك الوالدان مع الحاكم في التعزيز بالتوبيخ والزجر والوعظ والضرب الخفيف إذا اقتضى الأمر.

وهكذا أقر الاسلام حق تأديب الصغير للأب ثم لولي النفس أيا كان كالجد والأخ والعم باعتبار أن للتأديب فرع عن الولاية على النفس.

وتقرر للشريعة هذا الحق للوصي باعتباره يقوم على شئون الصغير والمعلم أيضاً حق التأديب شرعاً بشرط أن الأب أو الولي أو الوصي.

ثانياً : ابتغاء التهذيب :

فلا يكون التأديب مشروعاً في نظر الاسلام ما لم يكن بقصد التهذيب والتطعيم، فإذا استهدف بفعل التأديب الانتقام من الصغير أو نوبه أو دفعه إلى منكر قلعت المسؤولية الجنائية كاملة، عن هذا الفعل^(١) فيتعين أن يكون التعزيز على وجه التأديب لا على وجه العقاب، فليس المقصود به القصاص من الصغير، بل المقصود به التوجيه نحو الخير والابتعاد عن الشر.

ويمنع نظام التأديب الاسلامي من اللجوء إلى تعزيز الصغير الا عند الضرورة وبعد أن تسبقه التوجيهات والنصائح فإن لم تجد نفعاً فلا مفر من التأديب تدريجياً.

(١) الدكتور محمود نجيب حسني، أسباب الإبلغة في التشريعات العربية ققرة ٧٨، الدكتور السيد مصطفى السيد، الأحكام العامة في قانون العقوبات ص ١٧٩.

ثالثاً : قيود ضرب الصغار في الاسلام :

فليس كل ضرب جائزاً في تأديب الصغار وإنما يتعين أن يكون ضرباً خفيفاً، وقد حدد فقهاء الشريعة الإسلامية للشروط التي يتعين توافرها في الضرب حتى يعد يسيراً فاشتراطوا فيه أن لا يكون بغير اليد كالسوط أو العصا، وأن تتقي به المواضع للمواضع المخوفة من الجسم كالرأس والوجه والا يتجاوز الثلاث، وألا يكون فاحشاً، والضرب الفاحش هو ما يكسر العظم أو يخرق الجلد.

رابعاً : لا حد على الصغير ولا قصاص :

من أهم ضوابط تأديب الصغار في الشريعة الإسلامية أن الحدود الشرعية لا توقع عليهم ، فيقول الرسول صلى الله عليه وسلم "رفع القلم عن ثلاث، عن الصغير حتى يحلم والمجنون حتى يفقه والنائم حتى يستيقظ"^(١) وترتباً على ذلك لا تقطع يد الصغير في سرقة ولا يرمم في زنا، ولا يجلد في قذف ، ولا قصاص عليه.

خامساً : حق التأديب في القانون الوضعي :

كان حق التأديب في القانون الجنائي مقيداً بضوابط محددة مصدرها الشريعة الإسلامية، فنص الشارع في المادة ٦٠ عقوبات على أنه "لا تسرى أحكام قانون العقوبات على كل فعل ارتكب بنية سليمة عملاً بحق مقرر بمقتضى الشريعة".

ويتضح لنا من نص هذه المادة، أن استعمال الحق كسبب للإباحة ، نه ضوابط معينة أهمها : أن يكون الحق موجوداً ، التزام حدود الحق ، وحسن النية. فاستعمال الأب حق التأديب يتعين أن يكون بقصد التهذيب والتأديب وفي الحدود التي قررتها الشريعة. وكذلك إذا استخدم هذا الحق الولي أو الوصي أو المعلم فيجب أن يكون بقصد التأديب أو التهذيب، فإذا ما تجاوز الفعل هذا الغرض وقع مرتكبه تحت طائلة العقاب لخضوع فعله تحت نص التجريم.

(١) رواه أحمد في مسنده، وأبو داود ابن ماجه عن السيدة عائشة.

الفصل الثانی

الحماية الجنائية من الجرائم الاخلاقية

تمهيد وتقسيم:-

تتفق الاخلاق مع القوانين من حيث الغاية لاذ كلتاهما تسعى الى ضبط سلوك أفراد المجتمع نحو الأفضل، الا أن القوانين تقتصر على زجر التصرفات التي باعتبارها على الاخلاق تهزاً من المجتمع وتهدهد ويلحق أضراراً فادحة به، في حين تتجاوز تلك القواعد الاخلاقية فتشد السمو بالانسان نحو الكمال والفضيلة.

لذا ينحصر اهتمام القوانين في مجال للجرائم الاخلاقية في تلك الأعراض في كل مظاهره فتتصدى له بزجر المعتدى مع ما يتناسب مع خطورة الأفعال المقترفة وردع غيره ممن تسول له نفسه اقتراف مثل هذه الجرائم المخلة بحزمة الأعراض مع ما تتركه في نفوس الضحايا من آثار نفسية سلبية.

ولا يتسع المجال هنا لعرض هذه الجرائم ولما نركز اهتمامنا بما تخص التشريعات الأطفال من عناية حين يستهدفون لمثل هذه الأفعال

المبحث الأول تجريم الاغتصاب وهتك العرض

من أخطر الجرائم اعتداء على الاخلاق جريمة الاغتصاب التي تلحق بالانثى فتجعلها ضحية بين يدي وحش كاسر، يندسها ويخلف لها أسوأ الآثار، خاصة ان كانت بكرأ، وقد يعرضها للحمل سفاحاً، وتبلغ خطورة الجريمة اشدها اذا استهدفت طفلة صغيرة السن لم يكتمل نموها فتلحق بها آثار جسيمة ونفسية لا تمحى.

أ- الاغتصاب:

تنص المادة ٢٦٧ عقوبات بان "١- من واقع انثى بغير رضاها يعاقب بالاشغال الشاقة المؤبدة لو المؤقتة. ٢- فاذا كان الفاعل من أصول المجنى عليها أو من المتولين تربيتها أو ملاحظتها أو ممن لهم سلطة عليا أو كان خادماً بالاجرة عندها أو عند من تقدم ذكرهم يعاقب بالاشغال الشاقة المؤبدة" والمجنى علهي في جريمة الاغتصاب، يكون انثى دائماً ولا تتصور الجريمة باركانها التي حددها القانون الا بين رجل وامرأة وتتفق اقوانين الجنائية في الدول العربية ^(١)، على تشديد العقوبة في جريمة الاغتصاب فقانون العقوبات التونسي ^(٢)، يقرر عقوبة الاعدام في حالة استعمال العنف أو السلام أو التهديد به في جريمة الاغتصاب مهما كان سن المجنى عليها وتكون العقوبة الاعدام أيضاً اذا كانت المجنى عليها دون العشر أعوام وسواء كان ذلك باستعمال العنف أو السلاح أو التهديد به، أو بدونه وهنا يبرز بوضوح الحماية الخاصة التي يقرها القانون الجنائي التونسي لصغيرات السن من هذه الجريمة.

ويعاقب قانون العقوبات المغربي من ارتكب جريمة الاغتصاب ضد انثى دون رضاها وسنها دون الخامسة عش عاماً بالسجن من عشرين الى ثلاثين عاماً، وهي أقصى عقوبة في هذه الجرائم ^(٣).

(١) لقانون المغربي (الفصل ٤٨٣ وما بعدها) والقانون الجزائري (الفصل ٢٢٣ وما بعده) واللبناني م ٣٠٥.

(٢) الفصل ٢٢٧ من القانون الجنائي التونسي المنقح بالقانون الصادر في مارس ١٩٨٥.

(٣) الفصل ٤٨٨ من القانون الجنائي المغربي.

ب- هناك العرض:

شدد المشرع الحماية وغلظ من عقوبة الاخلال بها كلما وقعت الجريمة على حدث ويتضح ذلك من نص المادة ٢٦٨ عقوبات كل من هناك عرض انسان بالقوة التهديد أو شرح في ذلك يعاقب بالاشغال الشاقة من ثلاث سنين الى سبع - وإذا كان عمر من وقعت عليه الجريمة المذكورة لم يبلغ ستة عشرة سنة كاملة أو كان مرتكباً ممن نص عليهم في الفقرة الثانية من المادة ٦٦٧ يجوز لبلاغ مدة العقوبة الى أقصى الحد المقرر للاشغال الشاقة المؤقتة- وإذا اجتمع هذان الشرطان معاً يحكم بالاشغال الشاقة المؤبدة.

وتنص المادة ٢٦٩ عقوبات بأن كل من هناك عرض صبي أو صبية لم يبلغ سن كل منهما ثمانى عشرة سنة كاملة بغير قوة أو تهديد يعاقب بالحبس. وإذا كان سنه لم يبلغ سبع سنين كاملة أو كان من وقعت منه الجريمة ممن نص عليهم فى الفقرة الثانية من المادة ٢٦٧ تكون العقوبة الاشغال الشاقة المؤقتة.

أما القانون الجزائرى فيعاقب على هناك عرض قاصر لم يكمل الخامسة عشرة سنة بالسجن من عشر سنوات الى سن عشرين سنة وفقاً لنص المادة ٣٣٦ من قانون العقوبات. أما قانون العقوبات اللبناني فيعاقب كل من يكره قاصر يقل سنة عن ١٥ سنة على الاقل وفى غير صورة العنف والتهديد بالاشغال الشاقة لمدة لا تقل عن خمس سنوات اذا كان المعتدى عليه دون الثالثة عشرة من عمره ^(١) وقضى بأنه لا يشترط للقانون لتشديد العقاب فى جريمة هناك العرض التى يكون فيها الجانى من المتولين تربية المجنى عليه أن تكون التربية باعطاء دروس علمة للمجنى عليه مع غيره من التلاميذ أو أن تكون فى مدرسة أو معهد تعليم بل يكفى أن تكون عن طريق لقاء دروس خاصة على المجنى عليه ولو كان ذلك فى مكان خاص ومهما يكن الوقت الذى قام فيه الجانى بالتربية قصير ^(٢).

كما قضى بأن العبرة فى السن فى جريمة هناك العرض هى بالسن الحقيقية ولو كانت مخالفة لما قدره المجنى عليه أو قدره غيره اعتماداً على مظهر المجنى عليه وحالة نمو جسمه أو على أى سبب آخر والقانون يفترض فى الجانى أنه وقت مقارفة

(١) المائتان ٥٠٢، ٥٠٥، من قانون العقوبات اللبناني.

(٢) تقض ٢٧ أبريل سنة ١٩٥٢ لسنة ٤، ص ٧٤٩، تقض مايو سنة ١٩٥٨ لسنة ٩، ص ٥٤٦.

الجريمة يعلم السن الحقيقية للمجنى عليها ما لم يكن هناك ظروف استثنائية وأسباب قهرية ينتفى معها هذا الافتراض أو يقيم الدليل على أنه ما كان في مقدوره بحال ان يعرف الحقيقة^(١).

وعلة التشديد في الحالات المذكورة سلفاً، أن المجنى عليه دون السادسة عشر صغير السن ضعيفاً يمكن للجاني أن يستغل ضعفه فيسهل عليه ارتكاب جريمته، أما عدم بلوغ الصغير السابعة من عمره فهو ركن مميز لجريمة الفقرة الثانية من المادة ٢٦٩ عقوبات وتشدّد عقوبتها عن عقوبة الفقرة الأولى، لأن الرضا في سن الطفولة لا يعتد به لانعدام التمييز والارادة^(٢).

ويؤخذ بالتقويم الهجري في احتساب عمر المجنى عليه أخذاً بالقاعدة العامة في تفسير القانون الجنائي بالتوسع لصالح المتهم عند نقص أو غموض النص^(٣).

والحكمة في تشديد العقاب في حالة إذا كان الجاني من أصول المجنى عليه أو من المتوالين تربيته أو ملاحظته أو ممن لهم سلطة عليه أو كان خادماً بالاجرة عنده أو عند من تقدم ذكرهم هي ردع من تسول له نفسه خيانة الثقة التي توضع فيه تبعاً لمركزه إزاء الصغير الذي يصبح فريسة سهلة له لوجوده معه بدون رقابة في أغلب الأحيان إذ يعتبر هو نفسه مسئولاً عنه ورقبياً له.

(١) نقض ١١ ابريل سنة ١٩٧١ السنة ٢٢، ص ٣٥٠، نقض ١١ نوفمبر سنة ١٩٤٠، مجموعة القواعد، ص ١١٩١، ق ٣٨.

(٢) نقض ١٤ ابريل سنة ١٩٦٤ السنة ١٥، ص ٣١٨.

(٣) نقض ٤ ديسمبر سنة ١٩٦٧ السنة ١٨، ص ١٢٠٨.

المبحث الثاني

تجريم تحريض الاطفال واستخدامهم فى التسول

يعتبر التسول من أخطر واعقد المشاكل الاجتماعية التى تعاني منها البلاد، منذ زمن طويل فضلاً عن أنها تخفى تحت واجهتها الاجتماعية ظواهر اقتصادية وجنائية لا تقل خطورة فى أثرها عن المشكلة الاساسية ذاتها.

وسوف نكتفى هنا بدراسة التسول كواقعة جنائية يرتكبها الحدث أو التحريض على التسول واستخدام الاحداث فيه كواقعة جنائية ترتكب ضده.

أ- تسول احداث:

"لا يطبق قانون التسول على الحدث دون ١٥ سنة"

صدر القانون رقم ٣٣ لسنة ١٩٤٩^(١) بشأن التسول، يقضى فى مادته الاولى بمعاقبة كل شخص صحيح البنية ذكراً كان أو انثى يبلغ من العمر خمسة عشر سنة أو أكثر وجد متسولاً فى الطريق العام أو فى المحال العمومية بالحبس مدة لا تتجاوز شهرين أو ادعى أو تظاهر بأداء خدمة للغير أو عرض العاب أو بيع أى شئ وقضت المادة الثانية بأن يعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز شهراً كل شخص غير صحيح البنية وجد فى الظروف المبينة فى المادة السابقة متسولاً فى مدينة أو قرية نظم لها ملاجئ وكان التحاقه بها ممكناً.

وعاقبت المادة الثالثة بالحبس مدة لا تتجاوز ثلاثة شهور كل متسول فى الظروف المبينة فى المادة الأولى يتصنع الاصابة بجروح أو عاهات أو يستعمل أية وسيلة أخرى من وسائل الغش لاكتساب عطف الجمهور. ومفاد نصوص المواد الثلاث أن العقاب على أفعال التسول لا محل له اذا وقعت من حدث دون الخامسة عشرة ويرجع عدم توقيع العقوبة الى أن الحدث حتى هذه السن لا يقدر على اعالة نفسه وقد تدفعه الضرورة أن لم يجد من ينفق عليه الى التسول.

(١) صدر القانون رقم ١٩٤٩/١٢٤ بشأن الاحداث المشردين، حيث رفع السن التى يعتبر الحدث مشرداً اذا تطبقت عليه الحالات التى وردت بنص المادة الأولى من القانون المذكور ومنها حالة التسول وأصبح العقاب المقرر لجريمة التسول التى يرتكبها الحدث حتى الثامنة عشرة قاصراً على نذار ولى أمر الحدث بمراقبة سلوكه فاذا عاد الحدث للتسول عوقب ولى أمره.

وبلاحظ أن قانون الأحداث رقم ٣١ لسنة ١٩٧٤ اعتبر الحدث الذي يوجد متسولاً شخصاً ذا خطورة اجتماعية متعرضاً للانحراف ولا يجوز أن يحكم عليه إذا لم يكن قد تجاوز خمس عشرة سنة إلا بأحد التدابير المنصوص عليها في المادة السابعة منه وبشرط سبق انذار متولى أمره كتابة بمعرفة نيابة الأحداث وصيرورة الانذار نهائياً.

ب- التحريض واستخدام الأحداث في التسول:

قضت المادة السادسة من القانون رقم ١٩٤٩/٣٣ بشأن التسول بتوقيع عقوبة الحبس مدة لا تتجاوز ثلاثة شهور على:

- ١- كل من أغرى الأحداث الذين تقل سنهم عن خمس عشرة سنة على التسول.
- ٢- كل من استخدم صغيراً في هذه السن، أو سلمه لآخر بغرض التسول، وإذا كان المتهم ولياً أو صياً على الصغير، أو مكلفاً بملاحظته تكون العقوبة الحبس من ثلاثة شهور إلى ستة أشهر.

وتعتبر كل مت الجرميتين المشار إليهما، من الجرائم التي ترتكب ضد الأطفال سواء باغرائهم وتحريضهم على التسول، أو باستخدامهم لهذا الغرض ويتبين من هذه المادة ما يلي:-

- ١- أن توقيع العقوبة على المحرض، أو على الشخص الذي يستخدم الحدث في التسول لا يمنع من تطبيق الوسائل التقويمية التي نص عليها قانون الأحداث.
- ٢- أن الإغراء أو التحريض على التسول، يقتصر كواقعة جنائية على الحالات التي يقل فيها سن الحدث عن ١٥ عاماً في حالة استخدامه لهذا الغرض.

المبحث الثالث

تجريم التحريض على الفجور والدعارة

يخضع الاحداث من الذكور والاناث لوسائل الاغراء والتحريض على الفجور والدعارة ويسهل استدراجهم لذلك بشتى الطرق، وخاصة من خلال اثاره الغرائز الجنسية التى يقع الصبية والنشئ عامة فريسة لها ويسهل دفعهم وهم فى هذه المرحلة من المراهقة أو البلوغ تحت سلطان غرائزهم الجنسية الى الانحراف الى أن يصبح من السهل استغلالهم فى ممارسة الدعارة وتسخيرهم للكسب الحرام الذى يدفعون اليه.

وقد عنى المشرع بحماية النشئ مما يتعرضون له من مخاطر الانحراف فأصدر القانون رقم ١٩٦١/١٠ فى شأن مكافحة الدعارة ونصت المادة الأولى من هذا القانون على ما يلى:

"كل من حرض شخصاً نكراً أو أنثى على ارتكاب الفجور والدعارة أو ساعده على ذلك، أو سهل له وكذلك كل من استخدمه أو استدرجه أو أغواه بقصد ارتكاب الفجور أو الدعارة يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة ولا تزيد على ثلاث سنوات وبغرامة مائة جنيه الى ثلاثمائة جنيه ...".

وتشدد هذه العقوبة الى مدة لا تقل عن سنة ولا تزيد على خمس سنوات وبغرامة لا تقل عن مائة جنيه ولا تزيد عن خمسمائة جنيه اذا كان من وقعت عليه الجريمة لم يتم من العمر الحادية والعشرين من عمره.

ويعاقب بنفس هذه العقوبة الاخيرة كل من حرض وسهل الخ ... نكراً أو أنثى لم تتم الواحدة والعشرين للاشتغال بالفجور أو الدعارة. يزداد الحد الأقصى للعقوبة الى الحبس سبع سنين اذا وقعت الجريمة على شخصين فأكثر بمقتضى المادة الثالثة من قانون مكافحة الدعارة وتشدد العقوبة الى الحبس من ثلاث سنوات الى سبع اذا كان من وقعت عليه الجريمة لم يتم ست عشرة سنة ميلادية أو اذا كان الجانى من أصول المجنى عليه أو من المتولين تربيته أو ملاحظته أو ممن لهم سلطة عليه، أو كان خادماً بالاجر عنده أو عبد من تقدم ذكرهم. يتبين لنا مما تقدم أن المشرع يحمى الطفولة من

وسائل الاغراء أو التحريض أو الاغواء على الفجور والدعارة وذلك بالنسبة لفئتين من
الاطفال أو النشئ: الفئة الأولى: فيما بين ١٦ إلى ٢١ سنة. الفئة الثانية: تحت سن ١٦
سنة.

وقد شدد المشرع العقوبة بالنسبة للفئة الثانية لصغر السن، كما شددتها في حالة
ما اذا كان من وقع عليه التحريض تربطه بالمحرض صلة قريبي من الدرجة الأولى، او
كانت له الولاية او السلطة عليه بأية صفة كانت.

المبحث الرابع

تجريم التشرد والتعرض للانحراف

عرفت محكمة النقض المصرية التشرد بأنه القعود عن العمل والانصراف عن أسباب السعي الجائز لاكتساب الرزق^(١).

وحددت المادة الأولى من القانون رقم ١٢٤ سنة ١٩٤٩ بشأن الاحداث المشردين الحالات التي ينطبق فيها على الحدث "وصف المشرد" فنصت على أنه: "يعتبر الحدث ذكراً كان أو أنثى الذى لم تبلغ سنة ثمانى عشرة سنة ميلادية كاملة متشرداً فى الحالات الآتية:

أ- اذا وجد متسولاً ويعتبر من أعمال التسول عرض سلع تافهة أو القيام بالعباب بهلوانية.

ب- اذا مارس جمع أعقاب السجائر أو غيرها من الفضلات أو المهملات.

ج- اذا قام بأعمال تتصل بالدعارة أو الفسق أو افساد الاخلاق أو القمار أو خدمة من يقومون بهذه الأعمال.

د- اذا خالط المشردين أو المشتبه فيهم أو الذين اشتهر عنهم سوء السيرة.

هـ- اذا كان سئ السلوك ومارقاً من سلطة أبيه أو وليه أو وصيه أو لاهه، اذا كان الولي متوفى أو غائباً أو عديم الاهلية.

و- اذا لم يكن له محل إقامة مستقرة، أو كان يبيت عادة فى الطرقات.

ز- اذا لم يكن له وسيلة مشروعة للتعيش ولا عائل مؤتمن وكان أبواه متوفين أو مسجونين أو غائبين.

والى جانب هذا القانون الخاص بالاحداث المشردين الذى استوعب جميع الحالات التى قصد المشرع حماية الطفولة منها فقد صدر المرسوم بقانون رقم ٩٨ لسنة ١٩٤٥ المعدل بالقانونين رقمى ١١٠ لسنة ١٩٨٠ و ١٩٥ لسنة ١٩٨٣ بشأن المشردين والمشتبه فيهم والذى يقرر معاقبتهم بوضعهم تحت مراقبة الشرطة والحبس فى حالة العود.

ويعد متشرداً طبقاً لأحكام هذا المرسوم بقانون من لم تكن له وسيلة مشروعة للتعيش، ولا يعد كذلك من كان صاحب حرفة أو صناعة حين لا يجد عملاً، ولا يعتبر

(١) نقض جنائى ١٧ فبراير سنة ١٩٤٧، مجموعة القواعد فى ٢٥ علماً، ص ٩٩٤.

من الوسائل المشروعة للتعيش ممارسة أعمال العاب القمار والشعوذة والعرفة وما يماثلها.

وعاقبت المادة الثانية منه على التشرد بالوضع تحت المراقبة للشرطة مدة لا تقل عن ستة شهور ولا تزيد على خمس سنوات.

وتنص المادة الرابعة من هذا المرسوم بقانون بأنه "لا تسرى أحكام التشرد على الأشخاص الذين تقل سنهم عن خمسمائة سنة ميلادية ولا على النساء إلا إذا اتخذن للتعيش وسيلة غير مشروعة .."

ويترتب على المقارنة بين قانوني الاحداث المشردين والمتشردين والمشتبه فيهم ما يلي:

١- "حالة التشرد" في قانون المتشردين والمشتبه فيهم تتحصر فيمن ليس له وسيلة مشروعة للتعيش، في حين أن "حالة التشرد" في قانون الاحداث المشردين، تتناول الحالات التي وردت بالمادة الأولى منه كالتسول والدعارة ومخالطة المتشردين الكبار والمروق الخ.

٢- ان قانون المتشردين والمشتبه فيهم جعل من "حالة التشرد" جريمة يعاقب عليها المتشرد بوضعه تحت مراقبة الشرطة مدة لا تقل عن ستة شهور ولا تزيد على خمس سنوات وتكون العقوبة في حالة الحبس والوضع تحت المراقبة مدة لا تقل عن سنة ولا تزيد عن خمس سنوات أما قانون الاحداث المشردين فيجعل من "حالة التشرد" بالنسبة للحدث مرضاً اجتماعياً ويتردد لعلاج الوسائل التقويمية.

٣- أن قانون المتشردين والمشتبه فيهم كان أكثر تحديداً لحالات الاشتباه فحصرها فيمن حكم عليه أكثر من مرة او اشتهر ارتكاب جرائم الاعتداء على النض والمال أو الوساطة في اعادة المخطوفين أو الاشياء المسروقة أو الاتجار بالمخدرات او تزيف النقود او تعطيل وسائل المواصلات (المادة الخامسة).

ويلاحظ أن قانون الاحداث رقم ٣١ لسنة ١٩٧٤ جعل من صور الخطورة الاجتماعية ومن حالات تعرض الحدث للانحراف أن يوجد الحدث وليس له وسيلة مشروعة للتعيش أو عائل مؤتمن (م ٨/٢) وجزء ذلك أحد التدابير المنصوص عليها في المادة السابعة من هذا القانون والتي حظرت ان يحكم على الحدث الذي لم يتجاوز سنة ١٥ سنة بأية عقوبة او تدبير مما نص عليه قانون العقوبات واذا ثبتت في حق الطفل

المنكورة فى المادة السابعة وبالمصادرة والغلق حين يكون لهما وجه. فانه لا يجوز عليه بأية عقوبة أو تدبير مما نص عليه فى قانون العقوبات.

أ- لا يجوز الحكم عليه بالغرامة ولا الحبس.

ب- لا يجوز الحكم عليه بأى تدبير آخر ينص عليه قانون العقوبات مثل مراقبة الشرطة.

ج- لا يجوز الجمع بين تدبيرين فى حكم واحد.

أو النشئ حتى الثامنة عشرة حالة من حالات التشرد السابق الإشارة إليها، تتخذ في شأنه الوسائل التالية :

١- يستدعى إلى قسم الشرطة المختص ولى أمر الطفل أو الصبى ويسلمه انذاراً مكتوباً بمراقبة حسن سيره في المستقبل ويجوز للتظلم من هذا الانذار أمام النيابة المختصة ويكون قرارها نهائياً فيه فإذا عاد الحدث إلى ارتكاب نفس ما أُنذر ولى أمره بسببه عوقب هذا الأخير بالغرامة.

٢- إذا عاد الحدث إلى ارتكاب أمر من الأمور التي تنطبق عليها حالة التشرد سواء بعد انذار ولى أمره أو بدونه حسب الأحوال التي اشارت إليها المادة الثالثة من القانون حكم القاضي بتسليمه لوالديه أو لمن له حق الولاية على نفسه أو لشخص مؤتمن يتعهد بتربيته وحسن سيره أو إلى معهد مخصص لرعاية الأحداث تابع لوزارة الشؤون الاجتماعية (م٣) ويترتب على الحكم بتسليمه على النحو المذكور وضعه تحت اشراف جهة مشغلة برعاية الأحداث تابعة لوزارة الشؤون الاجتماعية (م٧).

المعاملة العقابية للحدث الذي لم يتجاوز ١٥ سنة:

نصت المادة السابعة من قانون الأحداث رقم ٣١ لسنة ١٩٧١ على أنه فيما عدا المصادرة وأغلاق المحل لا يجوز أن يحكم على الحدث الذي لا يتجاوز سنة خمس عشرة سنة ويرتكب جريمة أية عقوبة أو تدبير مما نص عليه في قانون العقوبات وإنما يحكم عليه بأحد التدابير الآتية:

١- التوبيخ ٢- التسليم. ٣- اللاحق بالتدريب المهني.

٤- الالتزام بواجبات معينة. ٥- الاختبار القضائي.

٦- الإيداع في إحدى مؤسسات الرعاية الاجتماعية.

٧- الإيداع في إحدى المستشفيات المتخصصة.

فلذا أجاز القانون الحكم على الحدث الذي لم يتجاوز ١٥ سنة بأحد التدابير

الفصل الثالث

رعاية الأمومة والطفولة

تمهيد وتقسيم :

لقد أهتمت التشريعات الوضعية برعاية الأمومة، والطفولة لما تمثله الأم من أساس جوهري في المجتمع، ولما يمثلها الطفل من مستقبل ينتظر الأمة. وامتدت رعايتها إلى جوانب متعددة منها ما يتعلق بتربية وتعليم الطفل ومنها ما يتعلق بأحكام تشغيل الأم رعاية للطفل ، والبعض الآخر يتعلق بالرعاية الصحية لهما.

ويمكن تقسيم هذا الباب إلى ثلاثة فصول :

الفصل الأول : ونعالج فيه الرعاية التربوية والتعليمية للطفل

الفصل الثاني : ونتناول فيه أحكام تشغيل الأم والحدث.

الفصل الثالث : ونبين فيه الرعاية الصحية للأمومة والطفولة.

المبحث الأول

الرعاية التربوية والتعليمية للطفل

تقسيم ونتناول في هذا الفصل الرعاية التربوية في مبحث والرعاية التعليمية في مبحث آخر.

المطلب الأول

الرعاية التربوية للطفل

ونبين فيما يلي مظاهر الرعاية في كل من القانون المصري والقانون الروسي:

أولاً : القانون المصري :

(١) إنشاء دور الحضانه :

يعد من أهم مظاهر رعاية القانون المصري للطفل، إنشاء دور للحضانه بمقتضى القانون رقم ٥٠ لسنة ١٩٧٧، فقضت المادة الأولى منه على أنه يعتبر داراً للحضانه كل مكان مناسب يخصص لرعاية الأطفال الذين لم يبلغوا سن السادسة. وقضت المادة الثانية من هذا القانون، بأن دور الحضانه تهدف إلى تحقيق الأغراض الآتية :

- (أ) رعاية الأطفال اجتماعياً ، وتنمية مواهبهم وقدراتهم ، وتهينتهم بدنياً وثقافياً ونفسياً تهيئة سليمة للمرحلة التعليمية الأولى بما يتفق مع أهداف المجتمع وقيمه الدينية.
- (ب) نشر التوعية بين أسر الأطفال لتثنيهم تنشئة سليمة.
- (ج) تقوية الروابط بين الدار وأسرة الأطفال ، ويجب أن يتوافر لدى دور الحضانه من الوسائل والاساليب ما يكفل تحقيق الأغراض السابقة، وطبقاً للقرار الوزاري الذي يصدره وزير الشؤون الاجتماعية في هذا الشأن.

(٢) إجراءات وشروط الترخيص بإنشاء دار حضانه :

خول الشارع وزارة الشؤون الاجتماعية سلطة تحديد المواصفات العامة لدار الحضانه من حيث الموقع والمبنى والسعة والمرافق، والتجهيزات ، والاشتراطات الصحية، وحظرت المادة الخامسة من القانون رقم ٥٠ لسنة ١٩٧٧ إنشاء دار للحضانه، أو التغيير في موقعها أو في مواصفاتها قبل الحصول على ترخيص من السلطة المختصة - كما أوجبت على من آلت إليه دار حضانه ، أن يحظر مديرية

الشئون الاجتماعية خلال ثلاثة أشهر بموجب خطاب موسى عليه بعلم الوصول بهذه الالولة وسببها، وأن يرفق بالاحطار ما يفيد توافر شروط الترخيص المقررة في المادة السادسة والا عواقب بالحبس مدة لا تتجاوز سنة وبغرامة لا تتجاوز مائتي جنية أو بأحدى هاتين العقوبتين بمقتضى المادة ٢٥ من القانون السابق ذكره. وتشترط المادة السادسة الذين يرخص له بانشاء دار حضانة من الأشخاص الطبيعيين ما يلي :

- (أ) أن يكون مصري الجنسية كامل الأهلية.
- (ب) لم يسبق الحكم عليه في جنائية ، أو بعقوبة مقيدة للحرية في جنحة مخلة بالشرف أو الأمانة، أو في جريمة من الجرائم المنصوص عليها في المواد ٢٨٣، ٢٨٤، ٢٨٦، ٢٨٧، ٢٩٢، من قانون العقوبات مالم يكن قد رد اعتباره.
- (ج) غير قائم بعمل أو مهنة تتعارض مع العمل التربوي أو الاجتماعي وأن يكون ذا سمعة اجتماعية طيبة.

(٣) عقوبة انشاء أو إدارة دار للحضانة بغير ترخيص :

تعاقب المادة ٢٣ بالحبس وبغرامة لاتجاوز ألف جنية أو بأحدى هاتين العقوبتين كل من أنشأ أو أدار داراً للحضانة بغير الحصول على ترخيص من السلطة المختصة، وتكون العقوبة الحبس مدة لا تقل عن سنة إذا كان من أنشأ أو أدار الدار بغير ترخيص لا يتوافر فيه أحد الشرطين المقررين بالفقرتين (ب أو جـ) من المادة السادسة السابق الإشارة إليها.

وأجاز القانون للنياية العامة الحق بناء على طلب مديرية الشئون الاجتماعية أن تأمر بغلق الدار المنشأة بغير ترخيص غلقاً مؤقتاً لحين الفصل في الدعوى ويجوز لصاحب الدار أن يتظلم من هذا القرار خلال أسبوع من أخطاره به أمام للقاضي المختص.

(٤) التزامات صاحب الدار وجزاء الاخلال بها :

ويلتزم المرخص له بدار للحضانة بمقتضى المادة ١٢ من القانون رقم ٥٠ لسنة ١٩٧٧ بوضع لائحة داخلية لها، تعتمد الشئون الاجتماعية المختصة، مع مراعاة اللائحة النموذجية التي تصدر بقرار من وزير الشئون الاجتماعية وذلك خلال ثلاثين يوما من تاريخ صدور الترخيص ، ويجب أن تشمل اللائحة مايلى بنظام

إدارة الدار، وبرامجها، واختصاصات هيئات الإدارة.
ب) الاشتراكات الشهرية التي تدفع نظير رعاية الأطفال بعض الوقت، أو أيوائهم أيواء كاملاً.

ج) ميزانية الدار التي تتضمن إيراداتها، ومصادرهما، ومصروفاته.
د) مواعيد استقبال الدار للأطفال، وانصرافهم يومياً، وفترة الاجازات.
هـ) نظام العاملين من حيث المؤهلات، والأجور والعلاوات، والترقيات.
و) ونظام الرعاية الصحية الذي يخضع له الأطفال.

ويعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز سنة، وبغرامة لا تتجاوز مائتي جنيه أو بأحدى هاتين العقوبتين كل من خالف الأحكام السابقة، ويلتزم المحكوم عليه فضلاً عن العقوبات السابقة بدفع غرامة تأخير لا تقل عن خمسين جنيهاً شهرياً في حالة استمرار المخالفة بعد صدور الحكم (المادة ٢٥).

٥) الحماية الجنائية لأموال ومستندات دار الحضانة :

نصت المادة ٢٧ من القانون رقم ٥٠ لسنة ١٩٧٧ على أنه تعتبر أموال دور الحضانة أموالاً عامة، كما يعتبر العاملون بها موظفين عموميين في تطبيق أحكام الباب الرابع من الكتاب الثاني من قانون العقوبات - كما تعتبر السجلات والأوراق التي تمسكها أوراًفاً رسميه في تطبيق أحكام التزوير الواردة في قانون العقوبات".

ثانياً: القانون الروسي :

١) مؤسسات الأطفال قبل المدرسة :

تفصي المادة ١٣ من القانون الروسي الصادرة عام ١٩٧٣ بشأن دور الحضانة، بإنشاء دور حضانة وروضات للأطفال لتربيتهم قبل الالتحاق بالمدرسة وتقديم المساعدات الضرورية لتنشئة الأطفال تنشئة تربوية حديثة.
ويجري إدخال الأطفال إلى هذه المؤسسات قبل الالتحاق بالمدرسة، بناء على رغبة الوالدين، أو الأشخاص الذين يقومون مقامهما.

٢) أهمية التربية قبل المدرسة :

تمارس مؤسسات الأطفال قبل المدرسة بموجب المادة ١٤ من القانون الروسي

السابق الإشارة إليه، بالتعاون مع الأسرة تربية الأطفال ، والمحافظة على صحتهم وتقويتها، وغرس فيهم المهارات العملية الأولية، وحبالعمل والاحترام والطاعة، وتنمية وازع الولاء والانتماء للوطن.

(٣) تنظيم مؤسسات الأطفال والإشراف عليها :

تخضع مؤسسات الأطفال لإشراف وزارة التعليم الروسي بغض النظر عن تبعيتها الإدارية ، وتمارس هيئات الصحة العامة أعمال وقاية والعلاج للأطفال (المادة ١٦).

المطلب الثاني الرعاية التعليمية للطفل

أولاً: الرعاية التعليمية للطفل في القانون المصري :

صدر قانون التعليم رقم ١٣٩ لسنة ١٩٨١، وسننبن فيما يلي أهم الاحكام الواردة به بشأن تعليم الطفل.

(١) أهداف التعليم قبل الجامعي :

نصت المادة الأولى من هذا القانون، على أن التعليم قبل الجامعي يهدف إلى تكوين الدارس تكويناً ثقافياً وعلمياً وقومياً على مستويات متتالية، من النواحي الوجدانية، والقومية، والعقلية، والاجتماعي، والصحية، والسلوكية، والرياضية، بقصد اعداد الانسان المصري المؤمن بربه ووطنه، وقيم الخير والحق والانسانية، وتزويده بالقدر المناسب من القيم والدراسات النظرية والتطبيقية والمقومات التي تحقق انسانيته وكرامته، وقدرته على تحقيق ذاته، والاسهام بكفاءة في عمليات وأنشطة الانتاج والخدمات، أو لمواصلة التعليم العالي والجامعي، من أجل تنمية المجتمع وتحقيق رخائه وتقدمه.

(٢) التربية الدينية مادة اساسية في المنهج التعليمي :

نصت المادة السادسة من القانون رقم ١٣٩ لسنة ١٩٨١، بان التربية الدينية مادة أساسية في جميع مراحل التعليم، ويشترط للنجاح فيها الحصول على ٥٠% على الأقل من الدرجة المخصصة لها، على الا تحسب درجاتها ضمن المجموع الكلي.

وتنظم وزارة التربية والتعليم مسابقات دورية لحفظ القرآن الكريم، وتمنح المتفوقين منهم مكافآت وحوافز وفقاً للنظام الذي يضعه المجلس الأعلى للتعليم.^(١)

(٣) مدارس روض الأطفال :

تقضي المادة الثامنة على أن وزير التعليم بعد أخذ رأى المحافظ المختص أن يقرر انشاء مدارس لرياض الأطفال ، تكون تابعة أو ملحقة بالمدارس الرسمية وأن يحدد مواصفاتها من حيث الموقع والمبنى ، والسعة والمرافق، والتجهيزات

(١) راجع المستشار البشري الشوربجي، رعاية الأحداث في الاسلام والقانون المصري، المرجع السابق ص ٤٦٠.

والمواصفات الصحية، كما يحدد نظام الدراسة والمناهج وشروط القبول وهيئات الاشراف والتدريس، وما يجوز تقاضية مقابل تنظيم التعليم بها.

وأجازت المادة التاسعة انشاء مدارس تجريبية ، وانشاء مدارس لتعليم ورعاية المتفوقين بنا يكفل تنمية مواهبهم، وصقلها، ومدارس للتربية الخاصة لتعليم ورعاية المعوقين بما يتلائم وقدراتهم واستعدادهم.

٤) جريمة التخلف عن التعليم الالزامي :

أ) نصت المادة ١٥ من قانون التعليم رقم ١٣٩ لسنة ١٩٨١ على أن التعليم الأساسي حق لجميع الأطفال المصريين الذين يبلغون السادسة من عمرهم ، وتلتزم الدولة بتوفيره لهم، ويلزم الآباء ، أو أولياء الأمور بتنفيذه، وذلك على مدى تسع سنوات دراسية، ويتولي المحافظون كل في دائرة اختصاصه اصدار القرارات اللازمة لتنظيم وتنفيذ الألتزام بالنسبة للآباء واولياء الأمور على مستوى المحافظة، كما يصدرن القرارات اللازمة لتوزيع الأطفال الملزمين على مدارس التعليم الأساسي في المحافظة، ويجوز في حالة وجود أماكن التجاوز بالنقض عن ستة أشهر من سن الألتزام مع عدم الأخلال بعدد التلاميذ المقررة للفصل.

ب) ونصت المادة ١٩ من هذا القانون بأنه : "إذا لم يتقدم الطفل إلى المدرسة في الموعد المحدد، أو لم يواظب على الحضور بغير عذر مقبول مدة عشرة أيام متصلة أو منفصلة، وجب على ناظر المدرسة ائذار والده أو ولي أمره بحسب الأحوال بكتاب يوقع عليه والد الطفل أو المتولي أمره، وعند غيابه، أو امتناعه عن تسليم الكتاب يسلم إلى العمدة أو نقطة الشرطة، أو المركز، أو للقسم لتسليمه إلى والد الطفل أو متولي أمره، فإذا لم يتقدم إلى المدرسة خلال أسبوع من تسليم الكتاب أو عاود الغياب لأ عذار غير مقبولة، اعتبر والده أو ولي أمره مخالفاً لأحكام هذا القانون، وتطبق عليه العقوبات المنصوص عليها في المادة ٢١ منه".

ج) ونصت المادة ٢١ على أن "يعاقب بغرامة مقدارها عشرة جنيهات والد الطفل أو المتولي أمره إذا تخلف الطفل أو انقطع دون عذر مقبول عن الحضور إلى المدرسة خلال أسبوع من تسليم الكتاب المنصوص عليه في المادة ١٩ من هذا القانون - وتتكرر المخالفة وتتعدد العقوبة باستمرار تخلف الطفل عن الحضور أو معاودته للتخلف دون عذر مقبول بعد ائذار والده أو متولي أمره.

د) ويتبين من النصوص المتقدمة ، أن تخلف الطفل عن التعليم الالزامي من السادسة

من عمره حتى الخامسة عشرة - يعد مخالفة يعاقب عليها والدته أو ولي أمره بغرامة عشرة جنيهات في كل مرة، بشرط انتذاره وفقا لاجراءات المادة ١٩ المشار إليها.

ثانياً: الرعاية التعليمية للطفل في القانون الروسي :

(١) حقوق الوالدين والذين يقومون مقامهما في تربية وتعليم الاطفال : خول القانون للوالدين والأشخاص الذين يقومون مقامهما الحق في ادخال الأطفال مؤسسات التربية والمدارس المهنية التكنيكية أو الثانوية (المادة ٥٦).

وأجاز القانون ايضا لهؤلاء حق الاشتراك في مناقشة قضايا تعليم وتربية الأطفال. وحق الترشيح لعضوية مجالس الآباء بالمدارس والمؤسسات التربوية والتعليمية.

(٢) واجبات الوالدين والذين يقومون مقامهما :

أوجبت المادة ٥٧ من قانون التعليم الروسي على الوالدين والأشخاص الذين يقومون مقامهما، تربية الأطفال، واعدادهم للمستقبل، والعناية بأفكارهم وسلوكياتهم، وأدخالهم المدرسة عند بلوغهم السن الدراسية، وعدم السماح لهم بالغيب عن الدروس. وتهيئة الظروف الملائمة للتحصيل العلمي والثقافي.

وأجازت المادة ٥٩ من هذا القانون فتح مؤسسات التعليم في حالة وجود الابنية المناسبة، ومعدات التعليم اللازمة للعملية التعليمية.

ويجري تطوير العملية التعليمية بمقتضى المادة ٦١ على حساب ميزانية الدولة. ويساهم معها في ذلك ايضا الهيئات والمؤسسات التعاونية والنقابية.

المبحث الثاني

أحكام تشغيل الأحداث

تقسيم : ونبين فيما يلي أحكام تشغيل الأحداث في كل من القانون المصري، والقانون الروسي :

المطلب الأول

أحكام تشغيل الأحداث في القانون المصري

ونتناول فيما يلي أحكام قانون العمل رقم ١٣٧ لسنة ١٩٨١ والذي يتضمن رعاية الأحداث، ثم أحكام تشغيل النساء رعاية للأطفال.

(أ) أحكام تشغيل الأحداث :

(١) نظام تشغيل الحدث وجرائم الاخلال بالتزاماته

نصت المادة ١٤٣ من قانون العمل رقم ١٣٧ لسنة ١٩٨١ على أنه يعتبر حدثاً في تطبيق أحكامه الصبي من الإناث والذكور البالغين اثنتي عشرة سنة كاملة وحتى سبع عشرة سنة كاملة.

وفرضت المواد ١٤٣-١٥١ على أصحاب الأعمال الذين يقومون بتشغيل الأحداث طائفة من الالتزامات والواجبات القانونية، تتضمن أوجه الرعاية والحماية اللازمة لأولئك الأطفال الذين تضطربهم ظروف الحياة إلى العمل.

وعاقبت المادة ١٧٤ من هذا القانون على الاخلال بأي من هذه الالتزامات والأحكام.

(٢) منح الحدث العامل بطاقة عمل شخصية :

نصت المادة ١٤٣ على أنه "يلتزم صاحب العمل الذي يستخدم حدثاً دون سن السادسة عشرة بمنحة بطاقة تثبت أنه يعمل لديه، وتلصق عليها صورة الحدث وتعتمد من مكتب القوى العاملة المختص وتختتم بخاتمة".

ولاشك أن بطاقة الحدث للعامل لها أهميتها وجدواها في إثبات وتأكيد علاقته بصاحب العمل وحقوقه قبله.

(٣) حظر تشغيل وتدريب فئة من الأحداث :

قضت المادة ١٤٤ من قانون العمل بأنه "يحظر تشغيل أو تدريب الصبية قبل بلوغهم أثنى عشرة سنة كاملة".

فقد حظر القانون على صاحب العمل أن يلحق بمؤسسته صبياً لم يتم الثانية عشرة من عمره سواء لتشغيله أو لتدريبه ومؤدي هذا الحظر الذي استهدف المشرع منه حماية النشئ والحفاظ على سلامتهم والحرص على بلوغهم قسطاً معيناً من التعليم. ويعد باطلاً بطلاناً مطلقاً العقد الذي يكون محله تشغيل الصبي الذي لم يتم الثانية عشرة من عمره سواء أبرمه الصبي بنفسه أو قام وليه أو وصية بأبرامه، فضلاً عن توقيع عليه العقوبة المقررة في المادة ١٧٤.

(٤) الأعمال التي يحظر تشغيل الأحداث دون ١٥ سنة ودون ١٧ سنة فيها: نصت المادة الأولى من قرار وزير الدولة للقوى العاملة رقم ١٢ على أنه "لايجوز تشغيل الأحداث الذين تقل سنهم عن خمس عشرة سنة في الاعمال والمهن والصناعات الآتية: (١) العمل امام الأفران بالمخابز. (٢) معامل تكرير البترول. (٣) معامل الأسمنت. (٤) محلات التبريد. (٥) معامل الثلج. (٦) صناعات عصر الزيتون بالطرق الميكانيكية. (٧) صنع السماد ومعامل الحوامض المعدنية والحاصلات الكيماوية. (٨) كبس القطن... إلخ".

ونصت المادة الأولى من قرار وزير الدولة للقوى العاملة رقم ١٣ على الأعمال التي يحظر تشغيل الحدث دون سبع عشرة سنة فيها وهي : (١) العمل تحت سطح الأرض في المناجم والمحاجر (٢) العمل في الأفران المعدة لصهر المواد المعدنية أو تكريرها أو انتاجها، (٣) تفضيض المرايا بواسطة الزئبق. (٤) صناعة المفرقات والأعمال المتعلقة بها ... إلخ.

(٥) أوقات تشغيل الحدث :

نصت المادة ١٤٦ من القانون رقم ١٣٧ لسنة ١٩٨١ على أنه "لايجوز تشغيل الحدث أكثر من ست ساعات في اليوم. ويجب أن تتخلل ساعات العمل فترة أو أكثر لتناول الطعام والراحة لا تقل في مجموعها عن ساعة واحدة ، وتحدد هذه الفترة أوالفترات بحيث لا يشتغل الحدث أكثر من أربع ساعات متصلة - وفي جميع الأحوال لا يجوز تشغيل الحدث فيما بين السابعة مساءً والسادسة صباحاً. ويتبين من نص القانون أن المشرع استثنى العمال الأحداث من حكم القاعدة

العامّة لتواردة في المادة ١٣٣ من القانون والتي تجعل ساعات العمل الفعلي لغيرهم ثمانى ساعات في اليوم.

وحظر المشرع - حظراً مطلقاً تشغيل الأحداث فيما بين السابعة مساءً والسادسة صباحاً أو تشغيل الحدث أكثر من أربع ساعات متصلة، وحظرت المادة ١٤٧ تشغيل الأحداث ساعات إضافية أو في أيام الراحة الأسبوعية وبعد ذلك خروجاً عن أحكام المادتي ١٤٢، ٢٣٩. وعلى ذلك فلا يجوز زيادة ساعات العمل المقررة للأحداث أو حرمانهم من يوم الراحة أو العطلات الرسمية بدعوى أعمال المادة ١٣٩ أو ١٤٢.

(٦) حماية أجر الحدث :

من القانون رقم ١٣٧ لسنة ١٩٨١ على أنه "على صاحب العمل أن يسلم إلى الحدث نفسه أجره أو مكافأته وغير ذلك مما يستحقه ويكون هذا التسليم مبرئاً لذمته". وهكذا يحق للعامل الحدث ما بين ١٢ ، ١٧ سنة أن يتعاقد على العمل وفقاً لقانون الولاية على المال (المادة ٦٢) و (المادة ١٥٠) من قانون العمل، وأن يقبض أجره وجميع مستحقاته، ويكون تسليم الحدث هذه المبالغ مبرئاً لذمة صاحب العمل.

(٧) عقوبة مخالفة أحكام تشغيل الحدث :

نصت المادة ١٦٥ من قانون العمل على أنه "مع عدم الأخلال بأية عقوبة أشد ينص عليها أى قانون آخر يعاقب بالعقوبات المنصوص عليها في المواد التالية عن المخالفات المشار إليها فيها".

ونصت المادة ١٧٤ منه معدل بالقانون رقم ٣٣ لسنة ١٩٨٢ على أنه "يعاقب كل من يخالف حكماً من أحكام الفصلين الثاني والثالث من الباب السادس بشأن تشغيل الأحداث والنساء والقرارات الصادرة تنفيذاً له بغرامة لا تقل عن عشرة جنيهات ولا تزيد على عشرين جنيهاً.

وتتعدد الغرامة بعدد العمال الذين وقعت في شأنهم المخالفة وفي حالة العود تضاعف العقوبة".

وقصد للمشرع بتعدد الغرامة زيادة العقوبة تبعاً لزيادة عدد العمال الذين أجهت

الجريمة بحقوقهم. لذلك فهو يختلف عن تعدد العقوبات بمعناه المعروف به قانوناً.^(١)

(ب) أحكام تشغيل النساء رعاية للأطفال :

ونبين فيما يلي أهم الأحكام :

(١) حق العاملة في اجازة وضع بأجر كامل :

نصت المادة ١٥٤ من قانون العمل بأن "العاملة التي أمضت ستة شهور في خدمة صاحب العمل الحق في اجازة وضع مدتها خمسون يوماً بأجر كامل تشمل المدة التي تسبق الوضع والتي تليها بشرط أن تقدم شهادة طبية مبينة بها التاريخ الذي يرجح حصول الوضع فيه - ولا تستحق العاملة هذه الاجازة لأكثر من ثلاث مرات طوال مدة خدمتها - لا يجوز تشغيل العاملة خلال الأربعين يوماً التالية للوضع".

والاجازة بعد الوضع تسمى اجازة اجبارية مدتها أربعون يوماً لا يجوز تشغيل الأم العاملة خلالها ولو رضيت بذلك.

والاجازة قبل الوضع اجازة اختيارية، ومدتها عشرة أيام يجوز للعاملة أن تحصل عليها بشرط أن تقدم الشهادة الطبية المشار إليها في النص، وإذا لم تكن العاملة قد أمضت في خدمة صاحب العمل ستة شهور، فلا يحق لها الحصول على هذه الاجازة، ولا تستحق الأم العاملة اجازة الوضع لأكثر من ثلاث مرات خلال مدة خدمتها لدى صاحب العمل الواحد، فإن تعدوا نشأ الحق للعاملة في اجازة الوضع لثلاث مرات لدى كل واحد منهم.

(٢) حق الأم المرضع في راحة اضافية بأجر كامل :

تنص المادة ١٥٥ من قانون العمل على أنه "في خلال الثمانية عشر شهراً التالية لتاريخ الوضع يكون للعاملة التي ترضع طفلها - فضلاً عن مدة الراحة المقررة - الحق في فترتين آخريتين لهذا الغرض لا تقل كل منهما عن نصف ساعة. وللعاملة الحق في ضم هاتين الفترتين - وتحسب هاتان الفترتان الاضافيتان من ساعات العمل ولا يترتب عليهما أى تخفيض في الأجرة".

وحصول الأم على راحة الرضاعة لا يحرمها الحق في فترة أو فترات الراحة

(١) نقض جنائي ٢١ مايو سنة ١٩٦٢ السنة ١٣ ص ٤٨٣.

التي تتخلل ساعات العمل ولا تقل في مجموعها عن ساعة (المادة ١٣٤) وإنما تضاف إليها متى رغبت الأم في ذلك، ولا يشترط في منحها شرعية نسب الطفل، لأن القانون يشمل المتزوجات وغير المتزوجات بالرعاية.

(٣) حق الأم في اجازة لرعاية الطفل :

تنص المادة ١٥٦ من قانون العمل على أنه "في المنشأة التي تستخدم خمسين عاملاً فأكثر يكون للعاملة الحق في الحصول على اجازة بدون أجر لمدة لا تزيد على سنة، وذلك لرعاية طفلها وتمنح هذه الاجازة ثلاث مرات طوال مدة خدمتها". وقد استهدف القانون من هذا النص حماية الأمومة رعاية للطفولة.

(٤) توفير دار لحضانة أطفال العاملات :

نصت المادة ١٥٨ من قانون العمل على أنه "على صاحب العمل الذي يستخدم مائة عاملة فأكثر في مكان واحد أن ينشئ أو يعهد إلى دار للحضانة بإيواء الأطفال بالشروط والأوضاع التي تحدد بقرار من وزير الدولة للقوى العاملة والتدريب، كما تلتزم المنشآت التي تستخدم أقل من مائة عاملة في منطقة واحدة أن تشارك في تنفيذ الالتزام المنصوص عليه في الفقرة السابقة بالشروط والأوضاع التي يحددها قرار وزير الدولة للقوى العاملة والتدريب".

(٥) رعاية صحة الأم حماية للطفل :

نصت المادة ١٥٢ من قانون العمل على أنه لا يجوز تشغيل النساء ليلاً في الفترة ما بين الساعة الثامنة مساءً والسابعة صباحاً إلا في الأحوال والأعمال والمناسبات التي يصدر بتحديدتها قرار من وزير الدولة للقوى العاملة والتدريب. وقضت المادة ١٥٣ أيضاً على أنه لا يجوز تشغيل النساء في الأعمال الضارة بهن صحياً أو أخلاقياً، وكذلك في الأعمال الشاقة أو غيرها من الأعمال التي تحدد بقرار من وزير الدولة للقوى العاملة والتدريب، وفي هاتين المادتين خير حماية للأمومة والطفولة معاً.

المطلب الثاني أحكام تشغيل الأحداث في القانون الروسي

ونبين فيما يلي أحكام الأحداث ثم أحكام تشغيل النساء رعاية للأطفال في القانون الروسي.

(أ) أحكام تشغيل الأحداث :

- (١) عدم جواز تشغيل الحدث أقل من ١٦ سنة :
نصت المادة ٧٤ من قانون العمل الروسي على عدم جواز تشغيل الحدث الذي يقل عمره عن ١٦ سنة، ولكن يجوز في الحالات الاستثنائية بالاتفاق مع اللجنة النقابية أن يشتغل الأحداث الذين بلغوا ١٥ سنة.
- (٢) الأعمال التي يحظر على الأحداث الأقل من ١٨ سنة القيام بها :
حددت المادة ٧٥ من قانون العمل الروسي الأعمال التي يتعين عدم قيام الأحداث الأقل من ثماني عشرة سنة القيام بها، وهي الأعمال الشاقة والأعمال الضارة أو الخطرة ، وكذلك الأعمال تحت الأرض.
- (٣) وجوب الفحص الطبي للأحداث الأقل من ١٨ سنة.
بموجب المادة ٧٦ من قانون العمل لا يقبل العمل الحدث الأقل من ثماني عشرة سنة إلا بعد الفحص الطبي التمهيدي. ويخضع البالغون ١٨ سنة فأكثر للفحص الطبي الإلزامي من كل عام.
- (٤) حظر استخدام الأحداث الأقل من ١٨ سنة في أعمال ليلية وأعمال إضافية :-
وفقاً لنص المادة ٧٨ من قانون العمل.
- (٥) يتعين منح الأحداث الأقل من ١٨ سنة إجازات سنوية، أثناء الصيف أو في أي وقت آخر من السنة بناء على رغبتهم ، وذلك بمقتضى المادة ٧٩.

(ب) أحكام تشغيل النساء رعاية للأطفال في القانون الروسي :

(١) تحظر المادة ١٨ من قانون العمل للروسي تشغيل النساء في الأعمال الشاقة، أو في الأعمال الضارة، وكذلك تحت الأرض باستثناء الأعمال المتعلقة بالصحة أو المعيشة.

(٢) لا يجوز عمل النساء ليلا إلا لدواعي الاقتصادي القومي بمقتضى المادة ٦٩ من قانون العمل.

(٣) ولا يجوز استخدام النساء ، الحوامل والأمهات اللواتي يقمن بالرضاعة، وكذلك اللواتي لهن أطفال في سن أقل من عام، في الأعمال الليلية، والأعمال الإضافية ، وأيام العطلات، ويتعين عدم إرسالهن في مأموريات، وذلك وفقا للمادة ٦٩ من قانون العمل.

(٤) يتعين نقل النساء الحوامل والأمهات اللواتي يقمن بالرضاعة والنساء، اللواتي لهن أطفال أقل من عام إلى عمل أخف وفقا لنص المادة ٧٠ من قانون العمل.

(٥) تمنح النساء الحوامل اجازة للوضع لمدة ستة وخمسين يوما قبل الوضع وستة وخمسين يوما بعد الوضع ، مع دفع اعانة عن هذه المدة حسب التأمين الاجتماعي للدولة، وفي حالة الوضع غير العادي أو مولد طفلين أو أكثر تمنح الاجازة بعد الوضع لمدة سبعة وعشرين يوما وفقا لنص المادة ٧١ فضلا عن اجازة الحمل والوضع، تمنح المرأة العاملة بناء على طلبها اجازة اضافية بدون أجر إلى أن يبلغ عمر الطفل سنة.

(٦) اجازت المادة ٧٢ من قانون العمل منح الامهات اللواتي يقمن بالرضاعة، والنساء اللواتي لهن طفل أقل من عام، راحة اضافية لتغذية الطفل وتدخل للراحة الممنوحة لتغذية الطفل في ساعات العمل ويدفع عنها متوسط الاجر.

(٧) لا يجوز وفقا لنص المادة ٧٣ من قانون العمل الروسي قبول النساء في العمل وتخفيض أجرهن لأسباب متصلة بالحمل أو رضاعة الطفل.

(٨) لا يجوز للإدارة تسريح النساء الحوامل والأمهات اللواتي يقمن بالرضاعة والنساء اللواتي لهن أطفال أقل من عام الا في حالة تصفية المنشأة أو المشروع أو الهيئة تصفية شاملة ، وذلك بمقتضى المادة ٧٣ السابق الإشارة إليها.

المبحث الثالث

الرعاية الصحية للأمومة والطفولة

تقسيم : ونتناول فيما يلي مظاهر الرعاية الصحية للأم والطفل في كل من القانون المصري، والقانون الروسي.

المطلب الأول

الرعاية الصحية في القانون المصري

لقد أهتم القانون المصري بصحة الأم رعاية لطفلها، ويبدو ذلك واضحاً في الحالات الآتية :

(١) يتولى التوليد طبيب بشري أو مولدة أو مساعدة مولده أو قابلة مرخص لها ومعتمد من وزارة الصحة.

فقد نصت المادة الأولى من القانون رقم ٤٨١ لسنة ١٩٥٤ (معدلاً بالقانون رقم ١٤٠ لسنة ١٩٨١ في شأن مزاولة مهنة التوليد على أن "لايجوز لغير الأطباء البشريين مزاولة مهنة التوليد بأية صفة عامة كانت أو خاصة إلا لمن كان أسماً مقيداً بسجلات الموليدات أو مساعدات أو للقابات - بوزارة الصحة".

وحددت المواد اللاحقة شروط القيد في السجلات وأهمها :

(١) ضرورة الحصول على مؤهلات علمية

(٢) يتعين ألا يقل سن طالبة القيد في السجل عن ١٨ سنة ولا يزيد عن ٤٥ سنة.

(٣) يجب أن تكون طالبة القيد في السجل حسنة السير والسلوك، وألا يكون قد صدر ضدها أحكام بالادانة في جنائية أو جنحة مخلة بالشرف (المواد ٢-٦).

كما نظمت مواد القانون (٩-١٢) أحكام تأديب المرخص لهم من غير العاملات بالجهاز الإداري للدولة والقطاع العام ، وإيقافهن عن مزاولة المهنة فوراً، كما في حالة

وقوع أهمل جسيم من المولدة تسبب عنه انتشار حمى النفاس، أو محو أسمها من السجل لأمر تمس استقامتها أو شرفها أو كفايتها في مهنتها، أو لأية مخالفة في مزاوله المهنة، أو شطب أسمها من السجل إذا ثبت أنها أصبحت في حالة صحية لا تسمح لها بالاستمرار في مزاوله المهنة.

وعاقبت المادة ١٥ معدلة بالقانون رقم ١٤٠ لسنة ١٩٨١ بغرامة لا تزيد على مائة جنية كل من زاول مهنة التوليد على وجه يخالف أحكام هذا القانون، أو قرار وزير الصحة الذي يصدر ببيان واجبات مهنة التوليد. وتضاعف العقوبة في حالة العود.^(١)

(٢) تطعيم الطفل وتحصينه بالطعون الوقاية من الأمراض المعدية، دون مقابل بمكاتب الصحة والوحدات الصحية المختلفة وفقا للنظم التي يصدر بها قرار من وزير الصحة.

فقد أوجبت هذا التطعيم المادة الثانية من القانون رقم ١٣٧ لسنة ١٩٥٨ معدلا بالقانون رقم ٥٥ لسنة ١٩٧٩.

وقد نصت المادة الثانية من هذا القانون على أنه "يعتبر مرضا معديا كل مرض من الأمراض الواردة بالجدول الملحق بهذا القانون، ولوزير الصحة أن يعدل بقرار منه في هذا الجدول بالاضافة أو الحذف أو بالنقل من قسم إلى آخر من أقسام الجدول".

وأوجبت المادة الرابعة من هذا القانون على والد الطفل أو الشخص الذي يكون للطفل في حضنته، تقديم الطفل لتطعيمه أو تحصينه ضد الأمراض المعدية.

ويعاقب على مخالفة ذلك بعقوبة الغرامة بحد أدنى عشرة جنيهاً بحد أقصى مائة جنية وفقا لنص المادة ٣٧٦ عقوبات مستبدلة بالقانون رقم ١٦٩ لسنة ١٩٨١.

(٣) حظر قرار وزير الصحة رقم ٥١٤ لسنة ١٩٨٠ الاعلان داخل دور العلاج والولادة، والوحدات الصحية عن أغذية الأطفال للرضع ومكملات لبن الأم أو بدائله التي تعطى بالزجاجة.

(١) للوقائع المصرية ١٦ سبتمبر لسنة ١٩٥٤ العدد ٧٤ مكررا والنشرة التشريعية من ١٨٦٦ وعلت بعض احكامه بالقانون رقم ١٤٠ لسنة ١٩٨١ - الجريدة الرسمية ٣٤ في ٢٠ أغسطس لسنة ١٩٨١.

وقصر هذا القرار توزيع عينات الأغذية المشار إليها على الأطباء والمهنيين المتخصصين.

ويعتبر عدم الالتزام بما تقدم اخلايا بالشروط الصحية الواجب توافرها لاستمرار نشاط المؤسسة العلاجية، وموجبا للعقوبات الواردة بالقانون رقم ٤٩٠ لسنة ١٩٥٥ بشأن تنظيم إدارة المؤسسات العلاجية غير الحكومية.

المطلب الثاني

الرعاية الصحية في القانون الروسي

ونبين فيما يلي أهم أحكام الرعاية بصحة الأم والطفل في القانون السوري :

(١) العناية بصحة الأم والطفل :

أوجبت المادة ٣٨ من قانون الصحة الروسي العناية بصحة الأم رعاية لصحة الطفل ، ومن مظاهر هذه الرعاية انشاء مؤسسات للاستشارات الطبية، وبيوت للولادة والمصحات ودور للإستجمام للنساء الحوامل، والامهات نوات الأطفال.

وأوجب القانون منح المرأة أجازة بسبب الحمل والوضع مدفوعة الأجر، والسماح لها بتغذية الطفل في وقت معين أثناء العمل، ومساعدتها ماليا في حالة مرض الطفل.

وحظر القانون قيام النساء بالأعمال الشاقة، والضارة بالصحة رعاية لاطفالهن، واجازة نقل النساء الحوامل إلى أعمال بسيطة تتفق مع ظروفهن الصحية.

(٢) توفير الخدمات الطبية للنساء الحوامل والمواليد الجدد:-

قضت المادة ٣٩ من قانون الصحة بالاشراف الطبي على المرأة أثناء فترة الحمل، وتقديم الخدمات الطبية داخل دور الولادة عند الوضع وكذلك تقديم العلاج والوقاية للأم والطفل.

٣) تقديم الخدمات الطبية للأطفال :

تقضي المادة ٤٠ من قانون الصحة الروسي بضرورة توفير الخدمات الطبية للأطفال، بإنشاء منشآت للوقاية والعلاج مثل المستوصفات المتخصصة ، والمستشفيات والمصحات، غيرها من منشآت العناية بالصحة الخاصة بالأطفال.

٤) المحافظة على صحة الأطفال وتقويتها :

تقوم أجهزة الدولة بمقتضى المادة ٤١ من قانون الصحة بتطوير دور الحضانات وروضات الأطفال والمدارس الداخلية، والمدارس الواقعة في الغابات ومخيمات الطلائع وغيرها من منشآت الأطفال بغية تربية جيل صحي من الشباب قوى البنية من أجل مستقبل البلاد ويتعين تهيئة الظروف الصحية الملائمة في منشآت تعليم الأطفال ودور الحضانات وروضات ومصحات الأطفال.

وتتولى الرقابة على العناية بصحة الأطفال، وعلى اتخاذ التدابير الصحية في منشآت الأطفال والمدارس، أجهزة الصحة العامة ومؤسساتها، بالاشتراك مع أجهزة التعليم العام ، والهيئات الاجتماعية.

٥) دعم الدولة للأسرة من أجل رعاية الطفل :

تقضي المادة ٤٢ من قانون الصحة بضرورة تحمل الدول نفقات الرعاية الصحية للأطفال، وجميع مصروفات الحضانة بالاشتراك مع النقابات والهيئات الاجتماعية، ويعال الأطفال المصابون بنقص في النمو الجنسي في دور الايتام وبيوت الأطفال على حساب الدولة أيضا.

وأجاب القانون للأم رعاية طفلها المريض في حالة استحالة دخاله إلى المستشفى، واعفاءها من العمل ومساعدتها ماليا وفقا لنظام الضمان الاجتماعي المعمول به في الدولة.

وسمح القانون للأم بتواجدها مع الطفل المريض داخل المستشفى الذي يقل عمره عن عام، وكذلك الأطفال كبار السن المصابون بمرض جسيم، ومحتاجين بناء على تقرير الأطباء إلى عناية الأم مع دفع اعانة مالية لها حسب الضمان الاجتماعي المقرر في ذلك الشأن.

٦) الرقابة على التدريب على العمل :

أجاز القانون تدريب الأحداث بالنسبة للمهن التي تتناسب مع سنهم ونموهم البدني والعقلي وحالتهم الصحية. على أن يكون ذلك التدريب تحت الرقابة الطبية المنتظمة.

وتتولى الرقابة على مراعاة شروط عمل الأحداث المقررة، أجهزة الصحة العلمية بالاشتراك مع أجهزة التعليم، والهيئات النقابية والاجتماعية.

الباب الثالث

ضوابط الحماية الجنائية

تمهيد وتقسيم :

أختلفت ضوابط الحماية في جرائم الأحداث، باختلاف مراحل عمر الطفل، أو الصبي، أي باختلاف مراحل أهليته للمساءلة الجنائية.

وقد امتدت ضوابط الحماية الجنائية إلى إجراءات محاكمة الأحداث من حيث تشكيل المحكمة، وطابعها الاجتماعي، والعلانية المحدود في محاكمة الأحداث.

ولذلك نعالج تحت هذا الباب، الأهلية الجنائية وضوابط الحماية في الجرائم التي تقع من الحدث ثم ضوابط الحماية في الإجراءات الخاصة بالمحاكمة.

الفصل الأول

الأهلية الجنائية وضوابط الحماية في جرائم الأحداث

المبحث الأول

الأهلية الجنائية ومراحلها عند الأحداث

أولاً: مراحل انحراف الأحداث :

تختلف المراحل التي يمر بها الحدث من حيث الأسباب المؤدية إلى الانحراف عنها من حيث أهليته لتحمل المسؤولية الجنائية.

فالمراحل التي يمر بها الحدث في طفولته من حيث تعرضه للانحراف سواء كان ذلك بتأثير العوامل الداخلية أو الذاتية والتي ترجع إلى طباع الحدث وتكوينه، أو بتأثير العوامل الخارجية أو الاجتماعية كالبيئة والأسرة والمجتمع ، تنقسم إلى ثلاث

المرحلة الأولى : من وقت ولادة الطفل حتى سن المراهقة، فيما بين الثالثة عشرة والخامسة عشرة بالنسبة للإناث، وبين الرابعة عشرة حتى السابعة عشرة للذكور، وهي المرحلة التي تسبق سن المراهقة أو البلوغ الجنسي.

وتتميز هذه المرحلة باحتدام الصراع بين المشاعر الذاتية، العاطفية، والذهنية للطفل على السواء وما يكتنفها من الانانية وحب الذات والرغبة في التملك والسيطرة وبين ضعفه أو عجزه عن تحقيق ما يصبوا إليه من خلال هذه المشاعر، بحق أو بغير حق، وبالتالي تصطبغ المؤثرات الذاتية النابعة من شعوره الخاص بالمؤثرات الاجتماعية التي تصدر عن أسرته وبيئته، والمحيط الاجتماعي الذي يعيش فيه بصفة عامة.

ويغلب الشعور عند الطفل أو الصبي في هذه المرحلة بأنه مغلوب على أمره، وأنه مسوق إلى الطاعة المفروضة عليه.

وليس بالضرورة أن في هذه المرحلة نتيجة لهذا الصدام بين مشاعره الانانية وبين ... بالعجز والتزامه الطاعة المفروضة، ذلك السلوك التربوي الذي تقوده إليه أسرته، يمتص هذا الصدام دون أن تظهر أية أعراض انحرافية أو إجرامية في هذه المرحلة من عمره، إلا في الحالات الشاذة أو العرضية، أو التي تدفع إليها المصادفة المحضة، أو التي يحرم فيها الطفل من الرعاية الأسرية والاجتماعية المعتادة.

المرحلة الثانية : هذه المرحلة تبدأ من سن المراهقة أي من ١٣ أو ١٤ سنة عند الإناث، ومن ١٥ إلى ١٧ سنة عند الذكور حتى الخامسة والعشرين وتتميز هذه المرحلة في بدايتها، بتفجير الصبي، للعواطف المكبوتة في صدره وميله إلى التمرد على القيود الأسرية أو الاجتماعية، وانحيازه إلى الانتماء إلى جيله ضد الجيل أو الأجيال السابقة، ومحاولة إثبات الذات والتفرد بشخصيته، والتمسك بآرائه.

ومن خلال هذا التفجير لعوامل الكبت، وجموح الصبي إلى التحرر

والانطلاق من القيود الأسرية أو الاجتماعية، قد يتعرض للانحراف متأثراً في ذلك باستعداده أو تكوينه الاجرامي من ناحية، وبمدى ما يقع من تعارض بينه وبين المؤثرات الخارجية المحيط به في بيئته أو مجتمعه من ناحية أخرى.

وليس من المحتم أن ينحرف الحدث فعلاً، حتى ولو توافرت هذه العوامل بنوعها، وذلك طالما تحققت له الدعاية الموجهة لسلوكه التربوي والاجتماعي، بما يحقق الموازنة بين نزعاته الارادية والالراجية الشعورية، والاشعورية في مرحلة المراهقة وبين السلوك العام أو المشترك داخل الأسرة من جهة، والقيم العامة السائدة في المجتمع من جهة أخرى.

المرحلة الثالثة : وهي مرحلة اكتمال التكوين العضوي، والنفسي للشباب وامتلاك القدرة الارادية، على التحكم في سلوكه وتصرفاته وفقاً للمفاهيم السائدة في مجتمعه، والاستقلال الكامل بشخصية ومسئوليته عن نفسه وعن حياته، وعلاقته مع لقرانه أو مع أسرته، بحيث يتحدث في هذه المرحلة موقفه من الانتماء أو عدم الانتماء لمجتمعه، ويكون في هذه المرحلة للأرادة الدور الأول في الاتجاه الاجرامي.

ثانياً: الأهلية الجنائية :

(أ) انعدام المسؤولية الجنائية في مرحلة الطفولة :

وتبدأ هذه المرحلة منذ ميلاد الطفل حتى السابعة من عمره، ويعتبر خلالها عديم التمييز، ولايسأل اطلاقاً عن أى فعل اجرامي يصدر منه، مهما كانت جسامته، سواء كان الفعل صادراً منه موعزاً به من شخص آخر أكبر، عندئذ يكون الأخير هو المسئول جنائياً، والطفل يعتبر مجرد اداة في يد المجرم الحقيقي، أو كان الفعل صادراً عن الطفل بغير ايعاز من أحد، أو كان محض سلوك عفوي أو مقصود، ويعتبر صغیر السن في هذه المرحلة مانعاً للمسؤولية الجنائية لانعدام التمييز لدى الطفل.

ب) صور أخرى للأهلية الجنائية :

أورد القانون صوراً أخرى للأهلية الجنائية، تضمنتها نصوص بعض القوانين الخاصة، فضلاً عن قانون الإجراءات الجنائية على النحو التالي :

(١) أهلية الطفل في التبليغ عن واقعة جنائية والادعاء المدني :

نصت المادة الخامسة من قانون الإجراءات الجنائية على أنه :

١- إذا كان المجني عليه في الجريمة لم يبلغ خمس عشرة سنة كاملة أو كان مصاباً بعامة في عقله تقدم الشكوى ممن له الولاية عليه.

٢- وإذا كانت الجريمة واقعة على المال، تقبل الشكوى من الوصي أو القيم وتتبع في هاتين الحالتين جميع الأحكام المتقدمة الخاصة بالشكوى.

وتقضي المادة السادسة "إذا تعارضت مصلحة المجني عليه مع مصلحة من يمثله أو لم يكن له من يمثله تقوم النيابة العامة مقامه".

وتنص المادة ٢٥٢ إجراءات بأنه "إذا كان من لحقة ضرر من الجريمة فاقد الأهلية ولم يكن له ما يمثله قانوناً جاز للمحكمة المرفوعة أمامها الدعوى الجنائية بناء على طلب النيابة العامة أن تعين له وكيلاً ليدعي بالحقوق المدنية بالنيابة عنه، ولا يترتب على ذلك في أية حال الزامه بالمصاريف القضائية".

كما تقضي الفقرة الأولى من المادة ٢٥٣ إجراءات جنائية بأن "ترفع الدعوى المدنية بتعويض الضرر على المتهم بالجريمة إذا كان بالغاً وعلى من يمثله أن كان فاقد الأهلية، فإن لم يكن له من يمثله وجب على المحكمة أن تعين له من يمثله طبقاً للمادة السابقة".

ويتبين مما تقدم عناية المشرع بمصلحة الحدث المجني عليه في الجرائم التي يستلزم لرفع الدعوى الجنائية عنها شكوى فيجعل ولوليه (في جرائم النفس والاعتبار) ولوصية في (جرائم المال) وللنيابة العامة عند تعارض مصلحة مع مصلحة من يمثله وعند عدم وجود من يمثله أيضاً.

وعنى المشرع أيضا بمصلحة الحدث المضروب من الجريمة فأجاز للمحكمة التي تنظر الدعوى الجنائية أن تعين له وكيلًا يدعى بالحقوق المدنية عنه.

(٢) أهلية الطفل للشهادة في المواد الجنائية :

نصت المادة ٢٨٣ إجراءات جنائية على أنه "يجب على الشهود الذين بلغت سنهم أربع عشرة سنة أن يحلفوا يمينا قبل أداء الشهادة على أنهم يشهدون بالحق ولا يقولون إلا الحق. ويجوز سماع الشهود الذين لم يبلغوا أربع عشرة سنة كاملة بدون حلف يمين على سبيل الاستدلال".

كما نصت المادة ٢٨٦ إجراءات على أنه "يجوز أن يمتنع عن أداء الشهادة ضد المتهم أصوله وفروعه وأقاربه وأصهاره إلى الدرجة الثانية وزوجة...".

وواضح من النصوص المذكورة أن الطفل أيا كانت المرحلة التي يمر بها من مراحل عمره، يتمتع بأهلية صورتين :

الصورة الأولى: شهادته إذا بلغ الرابعة عشرة فأكثر مع حلف اليمين.

الصورة الثانية : شهادته على سبيل الاستدلال إذا كانت سنة أقل من ذلك بدون حلف اليمين لحدث السن، وبأخذ حكم الصورة الثانية المحرمون من أداء الشهادة كالمحكوم عليهم بعقوبة جنائية، طوال مدة العقوبة لا يسمعون إلا على سبيل الاستدلال أيضا.

(٣) أهلية الطفل للمسئولية الجنائية في جرائم خاصة :

حدد القانون أهلية خاصة للمسئولية الجنائية عن بعض الجرائم التي صدرت بها قوانين خاصة، أهمها قانون مكافحة التسول رقم ٤٩/٣٣، وقانون مكافحة التشرد رقم ٤٥/٩٨ المعدل بالقانون ١٩٥٩/١٥٧. وقد حدد من القانونين أهلية الطفل للمسئولية الجنائية عن جريمة التسول ، أو التشرد، أو الاشتباه بخمسة عشر عاما، تكتمل عندها أهليته للمسئولية الجنائية بالنسبة للجرائم سالفه الذكر. فنصت المادة الأولى من قانون التسول على أن يعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز شهرين، كل شخص صحيح البنية ذكرًا أو أنثى يبلغ عمره خمس عشرة سنة أو أكثر، وجد متسولا في الطريق العام أو في المحال العمومية.

ونصت المادة الرابعة من قانون التشرد بأنه "لاتسرى أحكام التشرد على الأشخاص الذين تقل سنهم عن خمس عشرة سنة ميلادية..".

ونصت المادة الخامسة من نفس القانون على أنه "يعد مشتبهاً فيه كل شخص يزيد سنه على خمس عشرة سنة حكم عليه أكثر من مرة في إحدى الجرائم الآتية أو اشتهر عنه لأسباب مقبولة بأنه اعتاد ارتكاب بعض هذه الجرائم (وهي الوساطة في إعادة المخطوفين أو الأشياء المسروقة أو تعطيل المواصلات، أو الاتجار في المواد السامة أو المخدرة أو تزيف النقود أو تزوير أوراق النقد... الخ"

ويعاقب المتشرد والمشتبه فيه بوضعه تحت مراقبة البوليس مدة لا تقل عن ستة أشهر ولا تزيد عن خمس سنوات.

ولقد كان السن المقرر للحدث، والتي لا يسأل عن التسول أو التشرد، إلا إذا بلغها، وهي الخامسة عشرة من عمره.

إلا أن القانون رقم ١٢٤/١٩٤٩ رفع سن الحدث الذي يعتبر مشرداً في نظر القانون إلى ١٨ عاماً.

وبذلك يعتبر القانون الجديد بشأن الأحداث المشردين معدلاً لشرط السن الوارد بقانون التسول والتشرد بحيث لا ينطبق كل من هذين القانونين الآخرين إلا على من جاوز الثامنة عشرة من عمره.

٤) أهلية حمل السلاح :

حظرت المادة الأولى من القانون رقم ٣٩٤ لسنة ١٩٥٤ بشأن الأسلحة والذخائر من حيازة أو أحرار الأسلحة النارية أو البيضاء التي يجوز الترخيص فيها. بغير ترخيص من وزير الداخلية أو من ينوب عنه.

وحظرت المادة السابقة^(١) من منح ترخيص حيازة أو احرارز أو حمل أسلحة نارية، لمن تقل سنة عن ٢١ سنة ووجه الخطورة المبرر لهذا الحظر والدافع إلى تقريره ولو لم يقع منه ضرر فعلي هو حماية الحدث من شر الاستعمال الأرعن لهذه الأسلحة وحماية الغير من هذا الشر عينه.

المبحث الثاني

ضوابط الحماية في الجرائم التي يتركبها الحدث

تختلف الحماية الجنائية في جرائم الأحداث، باختلاف مراحل عمر الطفل أو النشئ. والحماية الجنائية في هذا الصدد تتجسد فيما يعرف بالمانع من العقاب، أو العذر المخفف له حسب مراحل الأهلية الجنائية.

ويعتبر صغر السن مانعاً من العقاب وجوباً حتى الثانية عشرة، ومانعاً منه جوازياً فيما بين الثانية عشرة حتى الخامسة عشرة، وتختلف وسائل العلاج وغيرها من الوسائل التقويمية أو الإصلاحية لسلوك الحدث، باختلاف مراحل أهليته، التي تتضمنتها سنوات عمره فيما بين ميلاده حتى بلوغه الخامسة عشرة على النحو التالي :

أولاً : للفعل الذي يرتكبه الطفل الذي لم يبلغ السابعة من عمره، والمخالف للقانون، لايسأل عنه على الإطلاق ، فقد نصت المادة ٦٤ عقوبات بأنه "لاتقام الدعوى على الصغير الذي لم يبلغ من العمر سبع سنين كاملة".

ثانياً : أما في المرحلة التالية لأهلية الطفل. وهي تبدأ من السابعة حتى الثانية عشرة، فيعتبر صغر السن خلال هذه المرحلة مانعاً أيضاً من العقاب وجوباً، ولكنه يقتضي في نفس الوقت - في حالة ارتكاب الصغير جنائية أو جنحة - أن تتخذ ازاءه تدابير تقويمية، فتقام عليه الدعوى أمام محكمة الأحداث، ويكون للقاضي، أما أن يأمر بتسليمه لوالديه، أو لمن له حق الولاية على نفسه على أن يكونوا مسئولين عن حسن سيره وسلوكه ، وأما أن يأمر بإيداعه في معهدا اصلاحياً، أو مؤسسة من المؤسسة التي يسند

(١) كان النص يشترط الا تقل سن طالب الترخيص عن ١٨ سنة، وعمله هذا السن إلى ٢١ عاما بالقانون رقم

١٦٥ لسنة ١٩٨١.

إليها مثل هذه المهمة التقويمية أو الإصلاحية للأحداث.

وفي حالة ارتكاب الحدث مخالفة، فيجوز للقاضي أن يوبخه في الجلسة أو يأمر بتسليمه لأي ممن سبق ذكرهم، فإن لم يوجد أحد منهم، أمر بتسليمه لشخص مؤتمن يتعهد بحسن سيره في المستقبل، وأما أن يأمر بتسليمه إلى معهد خيرى لمدة لا تزيد على أسبوع.

ثالثاً : فيما بين الثانية عشرة والخامسة عشرة : إذا ارتكب الصبي جنابة تخفف العقوبة المقررة لها قانوناً من السجن والأشغال الشاقة المؤقتة إلى الحبس مدة لا تزيد على ثلاث الحد الأقصى المقرر لتلك الجريمة قانوناً.

فلذا كانت الجنابة عقوبتهما الإعدام أو الأشغال لجريمة أيا كانت مخالفة، أو جنحة أو جنابة أن يأمر بتسليمه لوالديه أو لمن له حق الولاية على نفسه فالتخفيف وجوبى بالنسبة لعقوبة الجنابة وجوازي بالنسبة لعقوبة الجنحة أو المخالفة.

رابعاً : فيما بين الخامسة عشرة والسابعة عشرة، توقع العقوبة بالنسبة للجنائية مع تخفيفها من الأعدام أو الأشغال الشاقة المؤبدة إلى السجن مدة لا تقل من عشر سنين ومن الأشغال الشاقة المؤقتة إلى السجن.

فإذا كانت الجريمة جنحة أو مخالفة، فتطبق العقوبة العادية دون تخفيف إلا ما تراه المحكمة من ظروف مخففة أخرى، أو ما يدخل في سلطتها التقديرية.

الفصل الثاني

ضوابط الحماية في الاجراءات الخاصة

بالمحاكمة

تمهيد وتقسيم:

تشكل الاجراءات الخاصة بمحاكمة الأحداث في مجموعها استثناءً من القواعد العامة في الاجراءات الجنائية.

وفضلاً عن ذلك فقد روعي هذه الاجراءات، أن تقوم على أسس ومبادئ تختلف عن تلك التي تقوم عليها محاكمة الكبار، وتتفق في نفس الوقت مع المبادئ التي روعيت في النصوص الموضوعية التي تخضع لها جرائم الأحداث سواء منها ماورد بقانون العقوبات، أو ما ورد بالقوانين الخاصة، بما فيها قانون الأحداث رقم ٣١ لسنة ١٩٧٤.

ومن هذه النصوص الموضوعية، والاجرائية، والقوانين الخاصة الأخرى، يتكون التشريع الجنائي، الخاص بالأحداث ويشكل بخصائصه الذاتية المتميزة قاعدة كبرى في العلوم الجنائية، باعتبار الطفولة هي الأرض للبكر لحياة الانسان والتي يجب أن تحظى بأكبر قسط من اهتمام المشرع لحمايتها من عدوى الجريمة، واستشرائها، وأن تحاط بسياسات قوى من التشريع يصونها خلال السنوات الأولى من العمر، ليبلغ بها إلى التكوين الانساني المتكامل والخالي من شوائب الإجرام في كل صوره وأشكاله.

ولذلك راعى المشرع الجنائي أن يضع ضوابط إجرائية محددة لمحاكمة الصغار تتماشى مع الضوابط الموضوعية التي سبق بيانها، وبحيث تحقق التكامل المنشود في العمل التشريعي سواء بالنسبة لأهلية الطفل للمسئولية الجنائية وحدود هذه المسئولية عن الفعل الاجرامي، أو بالنسبة للنصوص الخاصة بحمايته خلال مراحل الطفولة المختلفة.

وتقوم الضوابط الاجرائية لمحاكمة الصغار على مجموعة من الضوابط وسوف

نبينها فيما يلي :

المبحث الأول

محاكمة الأحداث

أولاً: محاكم الأحداث ذات اختصاص خاص وطبيعة خاصة:

الأصل أن المحاكم العادية تكون هي المختصة بالفصل في جميع الجرائم المعاقب عليها بمقتضى قانون العقوبات بالنسبة لجميع الأشخاص، على أن المشرع رأى أن يخص الأحداث بمحاكم خاصة بهم تفصل في قضاياهم، ويكون الغرض الأساسي من محاكم الأحداث هو العمل على اصلاحهم، ولذا روى أن يكون من شأن هذه المحاكم معرفة طبيعة المجرم الصغير وحالته الاجتماعية وسبب اجرامه وتقدير الاجراء الذي يناسبه، ومراقبة تنفيذ الحكم عليه ، وهو ما عبرت عنه المذكور الايضاحية لمشروع قانون الأحداث بالوظيفة الاجتماعية لمحاكمة الأحداث.

وهكذا أنشأ المشرع محاكم خاصة بالأحداث لكفالة التخصص في هذا النوع من المحاكمات الذي يتفق فيمن يباشره، فغيره خاصة في شئون الاحداث ومعاملتهم الاصلاحية.^(١)

وتنص المادة ٢٧ من قانون الأحداث رقم ٣١ لسنة ١٩٧٤ على أن تشكل في مقر كل محافظة محكمة أو أكثر للأحداث، ويجوز بقرار من وزير العدل انشاء محاكم للأحداث في غير ذلك من الاماكن وتحدد دوائر اختصاصها في قرار انشائها ومحاكم الأحداث هي من دوائر المحاكم الجزئية ذات طبيعة خاصة من حيث الاشخاص الذين يحاكمون أمامها، ومن حيث الاجراءات التي تتبع في نظر الدعاوى التي تختص بها، وتوجد في دائرة كل محافظة محكمة أو أكثر للأحداث.. وضابط الاختصاص لهذه المحاكم هو شخص الحدث وليس نوع الجريمة، ولهذا فهي من المحاكم ذات الاختصاص

(١) أنشئت في القاهرة والاسكندرية أول محاكم للأحداث في مصر بالمشور الوزاري الصادر في مارس سنة ١٩٠٥ وعقدت محكمة أحداث القاهرة جلستها الأولى في محكمة عابدين في ٦ ابريل سنة ١٩٠٥ وفي الاسكندرية عقدت الجلسة الأولى في ١٦ مايو سنة ١٩٠٥.

الخاص بالمقيد بفتة معينة من المتهمين ، هو الأحداث. ^(١) ولذا قضى بأن عدم تظن الحكم إلى طلب المتهم محاكمته أمام محكمة الأحداث عن تهمة أحداث العامة المسندة إليه لكونه حدثاً أو تعرضه للشهادة التي قدمها المتهم تأييداً لطلبه، قصوراً بعييه ^(٢) وأن محكمة الأحداث تختص دون غيرها بمحاكمة من لم يتجاوز سنة ثمانى عشرة سنة وقت ارتكاب الجريمة، ومخالفة ذلك خطأ في القانون ^(٣) ومتى ثبت أن المتهم وقت ارتكاب الجريمة لم يكن حدثاً فإن محكمة الجنايات هي التي تختص بنظر الدعوى بالنسبة له. ^(٤)

جدير بالذكر أن قواعد الاختصاص في المواد الجنائية من حيث أشخاص المتهمين متعلقة بالنظام العام، وعلى ذلك لايجوز لمحاكم الجناح العادية نظر جرائم الأحداث لانعدام ولايتها في ذلك ^(٥) ولأن الاختصاص بمحاكمة الحدث ينعقد لمحكمة الأحداث دون سواها. ^(٦)

ثانياً: تشكيل محكمة الأحداث :

تنص المادة ٢٨ من قانون الأحداث رقم ٣١ لسنة ١٩٧٤ بأنه تشكل محكمة الأحداث من قاض واحد، يعاونه خبيران من الاختصاصيين احدهما على الأقل من النساء ويكون حضورهما للمحكمة بعد بحث ظروف الحدث من جميع الوجوه، وذلك قبل ان تصدر المحكمة حكمها. ويعين الخبيران أن المشار اليهما بقرار من وزير العدل بالاتفاق مع وزير الشؤون الاجتماعية، وتحدد الشروط الواجب توافرها فيمن يعين خبير بقرار من وزير الشؤون الاجتماعية ^(٧)

^(١) راجع الدكتور/ أحمد فتحي سرور، الوسيط في قانون الاجراءات الجنائية سنة ١٩٨٠ ص ٩٠٤ الدكتور رؤوف عبيد مبادئ الاجراءات في القانون المصري ١٩٧٦ ص ٥٣٧، الدكتور حسن المرسفاوي أصول الاجراءات الجنائية ١٩٦٤ ص ٦٧٥.

^(٢) نقض جنائي ١٨ مارس سنة ١٩٧٤ ص ٢٥ ص ١٥٧ طعن ٩٢ لسنة ٤٤، نقض جنائي أول ديسمبر سنة ١٩٦٩ ص ٢٠ ص ١٩٧١.

^(٣) نقض جنائي ٨ فبراير سنة ١٩٧٦ ص ٢٧ ص ١٧٤ طعن ١٦٢٤/٤٥.

^(٤) نقض جنائي ١٠ ابريل سنة ١٩٧٧ ص ٢٨ ص ٤٧٢ طعن ١٤٩٤/٤٦.

^(٥) نقض ٢ أكتوبر سنة ١٩٨٠ ص ٣١ ص ٨١٥، نقض ٤ ديسمبر سنة ١٩٧٧ ص ٢٨ ص ١٠٠٢ طعن ٤٨/٥٦٨ سابق الإشارة إليه.

^(٦) نقض ٢ أكتوبر سنة ١٩٨٠ ص ٣١ ص ٨١٥ سابق الإشارة إليه، نقض ٨ فبراير سنة ١٩٧٦ ص ٢٧ ص ١٧٤.

^(٧) تقابل بالمادة ٣٤٣ من قانون الاجراءات الجنائية (ملغاه). ولم تكن تستوجب حضور خبير مع القاضي.

ويتبين من هذه المادة مايلي :

(١) أن محكمة الأحداث تشكل من قاض فرد يعلنه خبيران يصدر بهما قرار من وزير العدل بالاتفاق مع وزير الشؤون الاجتماعية، ويقدمان إلى القاضي تقريراً بنتيجة بحثهما لظروف الحدث، ويحضران إجراءات المحاكمة وحضورهما جوبي، ويترتب على تخلفها أو تخلف أحدهما بطلان إجراءات المحاكمة.

(٢) حضور الخبيرين ليس واجبا عند نظر استئناف أحكام المحكمة :

وقضت محكمة النقض في ذلك بالقول : بأن الشارع لم يسبغ على الدائرة الاستئنافية المخصصة لنظر استئناف الأحكام الصادرة من محكمة الأحداث الوظيفة الاجتماعية التي اناطها بمحكمة الأحداث، فإذا كان القانون أوجب أن يدخل في تشكيل محكمة الأحداث خبيران من الاختصاصيين إلى جانب القاضي - على النحو المبين آنفاً - تحقيقاً لوظيفتهما الاجتماعية فإنه لم يفعل ذلك في شأن المحكمة الاستئنافية إذ لا مبرر له. (١)

وبديهى أن ملاحظات ودراسة الخبيرين لحالة الحدث وظروفه تكون مدونه ومطروحة أمام المحكمة الاستئنافية ضمن ملف القضية المستأنفة.

(٣) ضرورة الغنصر النسائي في الخبيرين :

أوجبت المادة ٢٨ أن يكون الخبيران أو أحدهما من النساء وبررت المذكرة الإيضاحية لمشروع القانون ذلك بقولها "رعى في هذا الشرط أن تكون المرأة موجودة على وجه الدوام في محكمة الأحداث، وهي بطبيعتها قادرة على تفهم مشاكل الأحداث وحلها، فضلا عما يحدثه وجودها في المحكمة من بث الطمأنينة والثقة في نفوس الأحداث ومحاولة إبعادهم عن الجو التقليدي للمحاكمات الجنائية بما يتخلله من قيود السجن والحراسة".

(١) نقض ١١ أكتوبر سنة ١٩٨٢ في الطعن رقم ٢١٤٩.

ومفاد ذلك أن انتفاء العنصر النسائي في الخبران يبطل تشكيل المحكمة وينتقد بعض الفقهاء وجود العنصر النسائي في محكمة الأحداث، على أساس ما يشترطه القانون في الخبر هو أن تكون لديه دراسة فنية بالموضوع الذي يطلب رايه فيه، وسواء بعد ذلك جنسه فما الضير في أن يكون الخبران من الرجال إذا كانت لهما الدراية المطلوبة، وكان في وسعيهما أن يقدما للقاضي الرأي الذي يحتاج إليه للفصل في الدعوى.^(١)

ويرى جانب آخر من الفقه ضرورة وجود العنصر النسائي في تشكيل محكمة الأحداث، لأنه يوفر جوا من الاطمئنان للحدث ويبعد عنه رهبة المحاكمة الجنائية لما فيها من أثر بالغ على نفسيته^(٢) ويحقق رعاية أكثر للأحداث الصغار، والواقع أن توافر العنصر النسائي في تشكيل محكمة الأحداث له أهميته في تهيئة الجو الاجتماعي المنشود، وتبديد جو الرهبة والخوف الذي ينتاب مآشر الصغار داخل المحكمة.

٤) أوجب النص على الخبرين أن يقدما تقريرهما للمحكمة بعد بحث ظروف الحدث من جميع الوجوه، وعلى المحكمة أن تنتظر فيه قبل أن تصدر حكمها.

وتقرير الخبرين استشاري للقاضي، وليس لهما المدولة في الحكم.

ثالثاً: اختصاص محكمة الأحداث

تختص محكمة الأحداث بنظر نوعين من الدعاوى :

(١) الدعاوى المرفوعة على الحدث بسبب اتهامه في إحدى الجرائم أو تعرضه لأحدى حالات الانحراف المحددة في القانون.

(٢) الدعاوى المرفوعة على غير الحدث بسبب اتهامه في إحدى الجرائم المنصوص عليها في قانون الأحداث، وهي : الإهمال في مراقبة الحدث بعد انذار ولي أمره، وإهمال المتسلم للحدث ، وإخفاء الحدث... الخ.

(١) راجع الدكتور محمود نجيب حسني، القسم العام في قانون العقوبات ص ١٠٣١ دار النهضة العربية.

(٢) راجع الدكتور أحمد فتحي سرور، الوسيط في الإجراءات الجنائية سابق الإشارة إليه ص ١٠٢٩.

ومفاد ذلك أن لمحكمة الأحداث اختصاصا بنظر الجرائم وحالات التعرض للأنحراف التي تنسب إلى الأحداث - وهذا الاختصاص تنفرد به أصلا ولا يشاركها فيه سواها من المحاكم (عدا ما يختص به القضاء العسكري استثناء من قانون الأحداث).

ولها اختصاص آخر بنظر الجرائم المنصوص عليها في قانون الأحداث والتي تقع من غير الحدث، وهذا الاختصاص تشترك فيه مع المحاكم العادية ذات الولاية العامة، وفي ذلك قضت محكمة النقض بأن الشارع دل بنص المادة ٢٩ من قانون الأحداث وعلى ما جرى به قضاء هذه المحكمة - على أنه اختص محكمة الأحداث وعلى ما جرى به قضاء هذه المحكمة - على أنه أختص محكمة الأحداث دون سواها بنظر الجرائم التي يتهم فيها الحدث، واشراكها مع المحكمة الجزئية - صاحبة الاختصاص العام - في نظر الجرائم المنصوص عليها في القانون المذكور والتي تقع على الحدث، أما الجرائم الأخرى التي يسهم فيها غير الحدث - فاعلاً أصلياً أو شريكاً - والمنصوص عليها في قانون العقوبات أو في القوانين العقابية الخاصة أو أي قانون آخر، فهذه لا شأن لمحكمة الأحداث بمحاكمة غير الحدث فيها. ولما كان ذلك وكان المطعون ضده قد تجاوز للثانية عشرة سنة عند ارتكابه جريمة إدارة محل بدون ترخيص، المسند إليه، وهي جريمة لم ينص عليها القانون رقم ٣١ لسنة ١٩٧٤ بشأن الأحداث، فإن محكمة الأحداث لا تختص بمحاكمته عنها وينعقد الاختصاص لمحكمة الجench الجزئية^(١)

ولا يجوز لمحكمة الجنائيات نظر قضايا الأحداث، وكذلك محكمة الجench العادية لا تختص بالفصل في هذه القضايا إلا أن القضاء العسكري يختص بالفصل في الجرائم التي تقع من الأحداث الخاضعين لأحكام هذا القانون، وكذلك الجرائم التي تقع من الأحداث الذين نسي في شأنهم أحكامه إذا وقعت الجريمة مع واحد أو أكثر من الخاضعين لأحكام هذا القانون وذلك استثناء من أحكام القانون رقم ٣١ لسنة ١٩٧٤ بشأن الأحداث.

(١) نقض ٤ نوفمبر سنة ١٩٨١ السنة ٢٢ ص ٨٠٩ الطعن ٥١/٥١٥، ونقض ٨ فبراير سنة ١٩٧٦ السنة

٢٧ ص ١٧٤، ونقض ٢ أكتوبر سنة ٩٨٠. السنة ٣١ ص ٨١٦.

وأجازت الفقرة الثانية من المادة ٣٠ من قانون الاحداث أن تعقد محكمة الاحداث جلساتها في المؤسسة الاجتماعية التي اودع فيها الحدث، وهذا يعني أن المحكمة تنتقل إلى مكان إيداع الحدث لمحاكمته وتبتعد بذلك عن مقرها الأصلي. ولا ينقل الحدث إلى مقر هذه المحكمة، ومحكمة الاحداث هي التي تقدر وجه الاقتضاء الذي يستدعي ذلك.

نصت المادة ٤٢ احداث على أنه يختص قاضي محكمة الاحداث التي يجري التنفيذ في دائرتها دون غير بالفصل في جميع المنازعات واصدار القرارات والأوامر المتعلقة بتنفيذ الأحكام الصادرة على الحدث - على أن يتقيد في الفصل في الاشكال في التنفيذ بالقواعد المنصوص عليها في قانون الاجراءات الجنائية، كما يختص قاضي محكمة الاحداث بالاشراف والرقابة على تنفيذ الأحكام والقرارات الصادرة على الحدث بالاشراف والرقابة على تنفيذ الأحكام والقرارات الصادرة على الحدث ويتولى قاضي الاحداث أو من يندبه من خبيري المحكمة زيارة دور الملاحظة ومراكز التدريب المهني ومؤسسات الرعاية الاجتماعية للأحداث ومعاهد التأهيل المهني والمستشفيات المتخصصة وغير ذلك من الجهات التي تتعاون مع محكمة الاحداث والواقعة في دائوة اختصاصها وذلك كل شهر على الأقل، ولقاضي الاحداث، أن يكتفي بالتقارير التي تقدم من تلك الجهات".

وبين لنا هذا النص اختصاصات قاضي محكمة الاحداث على الوجه التالي:

(١) الفصل في اشكالات تنفيذ الأحكام الصادرة على الحدث.

واذا كان القضي مقيد بالقواعد المنصوص عليها في قانون الاجراءات الجنائية (المادة ٥٢٥ وما بعدها)، فإنه هو الذي يختص دون غيره بنظر الاشكال في جميع الأحوال أي كانت المحكمة التي اصدرت الحكم المستشكل في تنفيذه الا إذا كان الحكم مالياً، وكان الاشكال مرفوعاً من غير الحدث المحكوم بشأن الأموال المطلوب للتنفيذ عليها فيرفع إلى المحكمة المدنية وفقاً للمادة ٥٢٧ اجراءات وطبقاً لما هو مقرر في قانون المرافعات.

(٢) الاشراف والرقابة على تنفيذ الأحكام والقرارات الصادرة على الحدث وبيادر القاضي مهمته في الاشراف والرقابة بالوسائل الآتية :

أولاً : أن يزور بنفسه أو أن يندب لذلك أحد خبيري المحكمة

- دور الملاحظة ومراكز التدريب المهني ومؤسسات الرعاية الاجتماعية.

ثانياً : أن يتلقى تقارير تلك الجهات بشأن حالة الحدث وتنفيذ الحكم.

ثالثاً : يتولى المراقب الاجتماعي الاشراف المباشر على تنفيذ تدابير التسليم والاحاق بالتدريب المهني والالزام بواجبات معينة والاختبار القضائي، وهو ملزم بأن يرفع إلى المحكمة تقارير دورية عن الحدث الذي يتولى أمره والاشراف عليه، حتى يكون الاشراف في النهائية على تنفيذ التدابير لقاضي الاحداث.

المبحث الثاني

إجراءات محاكمة الاحداث

أولاً: حق الحدث في الاستعانة بمحامى :-

حرص المشرع على أن يكون للحدث المتهم محام، لكي يساعد القضاء في التعرف على شخصية الحدث وأسباب أجهامه وظروف جريمته، فيساعد على تحديد التدبى الملائم له، أو العقوبة التي تناسبه، والعناية بالحدث تقتضى أن يكون هناك دائماً من يقوم بالدفاع عنه.

وجود المحامى مع الحدث في مواد الجنائيات وجوباً أيا كانت من الحدث. وهو ضمانه جوهريه تبطل المحاكمة بدونها.

وإذا لم يكن الحدث المتهم في جنائية قد اختار محامياً فإن النيابة العامة، أو المحكمة تتدب له المحامى الذي يحقق هذا الضمان.

ويجوز ندب محام في مواد الجنج للحدث الذي تزيد سنة على خمس عشرة سنة. فنصت المادة ٣٣ من قانون الاحداث على أنه : "يجب أن يكون للحدث في مواد الجنائيات محام يدافع عنه، فإذا لم يكن قد اختار محامياً تولت النيابة العامة أو المحكمة ندبه ولك طبقاً للقواعد المقرره في قانون الاجراءات الجنائية، وإذا كان الحدث قد جاوزت سنة خمس عشرة سنة فيجوز للمحكمة أن تتدب له محامياً في مواد الجنج".

ثانياً: وجوب السرية في محاكمة الاحداث

فرض القانون بنص المادة ٣٤ السرية على محاكمة الاحداث، وقصد القانون من ذلك حماية لنفسية الحدث، وحماية حياته الخاصة، وسمعته وسمعة أسرته وقد روعى في ذلك أيضاً توقي الآثار النفسى التي يتعرض له الحدث بتعريضه لجهامير المتقاضين، وغيرهم ومثوله لمنصه القضاء في قاعات الجلسات وماتركه في نفسه من رهبة، وتجنبه تطلع الناس إليه والتشهير به وفضحه بينهم، وغير ذلك من الآثار التي يحدثها رد الفعل بالنسبة للصغير، خاصة وأنه لم يألّف الاجراءات الرسمية، ولذلك

قصر حضور المحاكمة على أقاربه وحدهم مع من يحضر من مندوب الشئون الاجتماعية.

والسريه هنا هي الاصل في المحاكمة ويترتب على مخالفتها البطلان المتعلق بالنظام العام لتعلقه بأحد المبادئ العامة لمرحلة المحاكمة بالنسبة للأحداث وأجازت الفقرة الثانية من المادة ٣٤ للمحكمة أن تخرج الحدث من الجلسة بعد سؤاله أو تخرج أحد أقاربه أو الشهود أو المراقب الاجتماعي أو من سبق له أن انزلت له بحضور المحاكمة - مقيدة في ذلك يأمرين أولهما :- أنه لا يجوز لها أخراج محامي الحدث أو المراقب الاجتماعي في حالة أخراجها للحدث والثاني ، أنه لايجوز لها الحكم بادانة الحدث الا بعد أخطاره بما تم في غيبته من اجراءات.

بل اجاز القانون للمحكمة اعفاء الحدث من حضور المحاكمة بنفسه ولو كان متهما في جنابة إذا رأت أن مصلحته تقتضي ذلك، ويكتفي بحضور وليه أو وصية نيابة عنه ويعتبر الحكم في هذه الحالة حضورياً.

ثالثاً: عدم جواز الادعاء المدني أو الادعاء المباشر أمام محكمة الأحداث:

تقضي المادة ٣٧ من قانون الأحداث رقم ٣١ لسنة ١٩٧٤ بأنه لا تقبل الدعوى المدنية أمام محكمة الأحداث^(١) وهو ماكانت تنص عليه المادة ٣٥١ إجراءات والحكمة من الابقاء على هذا الحكم هو ضمان تفرغ محكمة الأحداث لوظيفتها الاجتماعية وعدم شغلها بالمسائل المدنية. ويترتب على هذا النص ايضاً عدم قبول الدعوى المباشرة أمام محكمة الأحداث.

وقد حرص المشرع بهذا النص أن يخص محكمة الأحداث لبحث حالة الحدث ومعرفة الدوافع التي دفعته إلى الجريمة، واختيار التدبير الملائم لحالته، أما الدعوى المدنية عن أخطاء الأحداث وجرائهم فترفع أمام القضاء المدني في مواجهة المسؤولين عنهم طبقاً للقواعد العامة في القانون المدني.

(١) كانت المادة ٣٥١ إجراءات (ملغاه) تنص على أنه "لا تقبل المطالبة بحقوق مدنية إلا أمام محكمة الأحداث.

ويتسق هذا هذا الحكم مع الاتجاه إلى البعد بالدعوى الجنائية المرفوعة ضد الحدث عن طابع النزاع والخصومة الجنائية، لأن من مصلحة الحدث الوصول إلى بحث حالته وتقويمه، وهذا يقتضي منع رفع دعوى التعويض أمام محكمة الأحداث، لكي لا تتحول الدعوى المرفوعة على الحدث إلى نزاع يهدف منه طالب التعويض المدني إلى تشويه صورة الحدث بغية اثبات ادانته، وبالتالي حقه في التعويض إلا أنه يجوز لمحكمة الأحداث أن تقضي بالتعويضات المستحقة لمصلحة الجمارك، فهذه التعويضات ليست من قبيل التعويضات المدنية البحتة، وإنما هي في الحقيقة عقوبة تكميلية تتطوى على عنصر التعويض حددها الشارع تحديداً تحكيمياً غير مرتبط بوقوع ضرر، وسوى في مقدارها بين الجريمة التامة والشروع فيها مع مضاعفته في حالة العود، مما يترتب عليه أنه لا يجوز الحكم بهذه التعويضات إلا من محكمة جنائية، وأن الحكم بها حتمى تقضى به المحكمة من تلقاء نفسها، وبلا ضرورة لدخول الخزانة في الدعوى وبدون توقف على تحقق وقوع ضرر عليها وتحقيقاً لغرض العقوبة من الردع والزجر.^(١)

رابعاً: وجوب تنفيذ التدابير مع قابليتها للاستئناف :

تنص المادة ٢٨ على أنه "يكون الحكم الصادر على الحدث بالتدابير واجب التنفيذ ولو كان قابلاً للاستئناف"^(٢)

ويتسق هذا الحكم مع حكمة المادة ١٨ من قانون الأحداث التي تحظر الأمر بوقف تنفيذ التدابير المنصوص عليها في المادة السابعة من نفس القانون وحكمة وجوب التنفيذ هي أن الهدف من هذه التدابير هو علاج أو حماية أو تقويم الحدث، فلا حاجة لتعليق تنفيذها على نهائية الحكم بها فهي واجبة التنفيذ ولو استؤنفت أو كانت قابلة للاستئناف ومبدأ جواز استئناف الأحكام الصادرة من محكمة الأحداث مقرر بالمادة ٤٠، وجميعها يجوز استئنافه عدا التوبيخ وتسليم الحدث إلى والديه أو لمن له الولاية عليه، فلا يجوز استئنافها إلا لخطأ في تطبيق القانون أو بطلان في الحكم أو في

(١) نقض ٢ أكتوبر سنة ١٩٨٠ من ٣١ ص ٨١٥.

(٢) يقبله نص المادة ٢٥٦ أجراء (ملغاه) التي تنص على أنه "الحكم الصادر بأمرال المتهم إلى مدرسة إصلاحية أو إلى محل آخر، أو تسليمه إلى غير من له الولاية عليه يكون واجب التنفيذ ولو مع حصول استئناف".

الاجراءات أثر في الحكم والتدابير محل التنفيذ الوجوبي ولو كانت الأحكام الصادرة بها قابلة للاستئناف هي التدابير التي يحكم بها على حدث لم يتجاوز خمس عشرة سنة طبقا للمادة السابعة - كما يشمل التدابير التي يحكم بها استثناء على حدث تجاوز هذا السن وهي الاختبار القضائي والإيداع في إحدى مؤسسات الرعاية الاجتماعية.

لكن هذا التنفيذ الوجوبي قاصر على التدبير، لا ويمتد إلى العقوبات التي تحكم بها محكمة الأحداث على حدث تجاوز الخامسة عشرة، ولا يمتد أيضا إلى عقوبات المصادرة والغلق التي يقضى بها على أى حدث، حيث تخضع هذه العقوبات للقواعد العامة في التنفيذ.

الباب الرابع

حماية الطفولة في نظم المملكة العربية السعودية

تمهيد وتقسيم :

لقد حرصت المملكة العربية السعودية منذ قيامها على عدم خروج للنظم العديدة والتي صدرت في أوقات مختلفة على قواعد الشريعة الاسلامية، باعتبارها هي القانون العام والمرجع الأول للأحكام الشرعية، والقواعد النظامية في المملكة.^(١)

ويمكن تقسيم النظم التي تضع القواعد لحماية الطفولة في المملكة إلى نوعين : الأول نظم خاصة بحماية الطفولة ، ومثالها لائحة الأطفال المحتاجين للرعاية، ولائحة دور الملاحظة الاجتماعية وبعض التعميمات التي تتضمن معاملة خاصة للمرأة الحامل والاطفال اليتامى.

أما النوع الثاني فهو نظم عامة يمس في بعض اجزائها الامهات والاطفال ومثالها نظم العمل والعمال الذي خصص الفصل العاشر منه لتشغيل الأحداث والنساء. ونظام الضمان الاجتماعي الذي يحدد معاشات لليتامى ولغيرهم من المحتاجين، ونظام التأمينات الاجتماعية الذي يهتم باليتامى والارامل، ونظام السجن ولتوقيف الذي يخصص بعض أحكامه للنساء والحوامل ورعاية أطفالهن، ولائحة السجون التي تتضمن أساليب المعاملة العقابية الخاصة بالمرأة الحامل والأحداث، ومرشد الاجراءات الجنائية الذي يتضمن قواعد خاصة بالتحقيق مع التلاميذ في المدارس، ومع الفتيات المودعات في دور الرعاية الاجتماعية.

ونتعرض فيما يلي لكل من النظم الخاصة والعامة التي تنظم لأحكام الخاصة لحماية ورعاية الامومة والاطفال والأحداث.

(١) انظر الدكتور/ محمد عبد الجواد محمد ، التطور التشريعي في المملكة العربية السعودية، منشأة المعارف بالاسكندرية - ١٣٩٧هـ - ١٩٧٧م ص ٤٥.

الفصل الأول

حماية الأطفال والأحداث في النظم الخاصة

تقسيم :-

أصدر مجلس الوزراء السعودي لائحتين في وقت واحد هما :-

لائحة دور الملاحظة الاجتماعية، ولائحة الأطفال المحتاجين للرعاية وذلك بقراري مجلس الوزراء رقمي ٦١١، ٩١٢ في ١٣/٥/١٣٩٠هـ.

والواقع أن هاتين اللائحتين تمثلان أهم مظاهر الحماية والرعاية للطفولة، وتعتبران تعبيراً صادقاً عن الروح العامة والقواعد المستقرة في الشريعة الإسلامية، وبخاصة فيما يتعلق برعاية الأطفال المحتاجين.

وقد صدرت أيضاً مجموعة من القرارات الوزارية من وزارة الداخلية تتضمن هذه الحماية والرعاية.

ونبين فيما يلي ملامح الحماية والرعاية للطفولة والأحداث في كل من لائحة دور الملاحظة الاجتماعية، ولائحة الأطفال المحتاجين للرعاية، والقرارات والتعميمات الوزارية.

المبحث الأول

حماية الطفولة في لائحة دور الملاحظة الاجتماعية

أولاً: أهداف دور الملاحظة الاجتماعية :

كان الفرض الاساسي من انشاء دور الملاحظة الاجتماعية هو رعاية الاحداث الذين لا تقل اعمارهم عن سبع سنوات ولا تتجاوز ثماني عشرة سنة، ويرجع تحديد السن إلى أن المقصود من إنشاء دور الملاحظة الاجتماعية هو رعاية فئة خاصة من الأحداث حددتها المادة الأولى من اللائحة وهم :-

(أ) الاحداث الذين يحتجزون رهن التحقيق أو المحاكمة من قبل سلطات الامن أو الهيئات القضائية المختصة.

(ب) الاحداث الذين يقرر القاضي بقاءهم في دور الملاحظة وتنص المادة الثانية من لائحة دور الملاحظة الاجتماعية على أن تقوم دور الملاحظة الاجتماعية بتوفير المأوى والغذاء والكساء للأحداث الملحقين بها، وفقاً للشروط الصحية والفنية اللازمة لتحقيق أهدافها

ولكي تحقق دور الملاحظة الاجتماعية الغرض الذي انشئت من أجله، وهو احاطة الحدث بجو طبيعي بنقله من جو الجريمة، فقد أوجبت المادة الثالثة من اللائحة أعداد برامج دراسية وتدريبية للأحداث خلال فترة اقامتهم تهدف إلى تحقيق أوجه الرعاية، ويحدد وزير العمل والشئون الاجتماعية مستوى ونوعية هذه البرامج.

وحددت المادة الرابعة من لائحة دور الملاحظة الاجتماعية اجراءات تنفيذ برامج الرعاية الاجتماعية على النحو التالي :-

(أ) تنفذ برامج الرعاية الاجتماعية والتوجيه الديني والرعاية الصحية والتربوية ودراسة الحالة بواسطة أخصائيين مؤهلين تأهيلاً كافياً كل في مجال عمله، وتحدد التعليمات واجبات كل أخصائي.

ب) تقوم دور الملاحظة الاجتماعية بدراسة اسباب مشاكل الأحداث وإيجاد الحلول المناسبة لهذه المشاكل.

وتساهم وزارة الداخلية بدور في تحقيق دور الملاحظة الاجتماعية أهدافها، وذلك بحراسة هذه الدور للمحافظة على امنها وسلامتها، فنصت المادة السادسة في الفقرة (أ) على انه يتم الاتفاق بين وزارة الداخلية ووزارة العمل والشؤون الاجتماعية، لانتداب عدد من مسؤولي وزارة الداخلية العسكريين ، للعمل في هذه الدور ، وتحتصر مسؤوليتهم في المحافظة على الأمن، وحراسة الدور من الخارج، ومصاحبة الحدث أثناء تنقلاته خارج الدار ولايسمح بدخول الدور والخروج منها الا عن طريق بوابة رسميه.

وتأكيداً للمعاملة التي تتفق مع الحدث حظرت المادة السادسة في الفقرة (ب) الموظفين المشار إليهم في البند (أ) من ارتداء الملابس العسكرية أثناء اداء مهمتهم، وذلك حتى لا يشعر الحدث بأنه اصبح مجرماً حقاً.

ثانياً: التحقيق مع الحدث ومحاكمته :-

نصت للفقرة (أ) من المادة العاشرة من لائحة دور الملاحظة الاجتماعية على انه في جميع الأحوال يسلم الحدث فوراً للقاء القبض عليه إلى السلطات المختصة في دور الملاحظة، وتجري التحقيق معه داخل الدار بحضور المختصين فيها.^(١)

ويرسل الحدث المطلوب ايداعه للدار بمذكرة رسمية إلى الجهة التي أمرت بتوقيفه فوراً للدار ولا يحتجز بأى حال في أى مكان آخر وعلى الدار أن يتحقق من أن سنه من السابعة والثامنة عشر سنة^(٢)

ولا يعتد في ثبوت البلوغ من عدمه بالبيانات المثبتة بحاقظة النفوس وغيرها فالقول الفاصل في بيان ما إذا كان الحدث صار ملكاً رشيداً من عدمه مرجعه قول

(١) قرار مجلس الوزراء رقم ٦١١ في ١٣/٥/١٣٩٥هـ بلانحة دور الملاحظة الاجتماعية واللائحة التنفيذية بقرار وزير العدل والشئون الاجتماعية رقم ١٣٥٤ في ٣/٨/١٣٩٥هـ والمقيم من الوزارة برقم ٢٨٢٢٤/١٦ في ٨/٧/١٣٩٥هـ كما أوجب تعميم الوزارة برقم ١٦/س/٤٣٨٢ في ٨/١١/١٤٠٠هـ بتعليمات محددة عند التحقيق مع الأحداث بقصد تأمين سلامتهم ورعايتهم.

(٢) انظر المادة الثانية من لائحة دور الملاحظة الاجتماعية.

القاضي وقد أيدت الهيئة القضائية العليا حكم القاضي بقراره رقم ١٢٤ في ١٢/٥/١٣٩٦هـ بأن الحفيظة لا تكفي وحدها للأعتماد عليها للحكم بموجبها ببلوغ الشخص سن التكليف والرشد.

ويرسل الحدث إلى الدار مع مندوب عن الشرطة مرتدياً الثياب المدنية ومن الأشخاص المشهود لهم بالخلق القويم والسمعة الطيبة، ولا يجوز وضع القيود الحديدية في يد الحدث إلا إذا كانت حالته شاذة ويخشى هربه، كما لا يجوز اتخاذ أي إجراء من شأنه جرح شعور الحدث.^(١)

ويتعين على المحقق الانتقال إلى دار الملاحظة الاجتماعية لإجراء التحقيق بها، وعليه الاتصال بمكتب الخدمة الاجتماعية بالدار لاستدعاء الحدث، ويتم التحقيق بحضور مندوب الدار الإخصائي الاجتماعي بها، وإذا استدعت مصلحة التحقيق خروج الحدث للإرشاد على الطبيعة عن مكان وقوع الجريمة^(٢) فيجب أن يصاحب المحقق مندوب عن الدار، وبعد إيداع الحدث للدار يمنع الاتصال به إلا بحضور المحقق ومندوب الدار.

وتوجب التعليمات أثبات كل هذه الإجراءات بالمحاضر الرسمية وبسجلات الدار.

ويجري للحدث فحصاً طبياً ونفسياً شاملاً بمجرد إيداعه دار الملاحظة، فضلاً عن إجراء البحث الاجتماعي لمعرفة ظروفه العائلية ودوافع ارتكابه الجريمة وأسباب أعوجاج سلوكه.^(٣)

ويستثنى في الفحص الطبي والنفسي مرتكبي حوادث المرور من الأحداث باعتبار أن مخالفات المرور من جرائم الخطأ الغير مقصوده.^(١)

(١) انظر تميم ١٦/س/ ٤٣٨٢ في ٨/١١/١٤٠٠هـ — وخطاب رئاسة القضاء رقم ١٤/١٠/٣/م في ٢٢/٤/١٣٨٧هـ.

(٢) انظر مرشد الإجراءات الجنائية ص ٣٣.

(٣) تميم رقم ٢١٠٤/س في ١٢/٧/١٣٨٩هـ.

(١) تميم رقم ٢٥٣٦/١٦ في ٣/٢/١٣٩٦هـ.

وإذا ضبط الحدث يقود سيارة بدون رخصة قيادة أو ارتكب مخالفة مرورية يحال فوراً للقاضي الأحداث لتعزيزه إما ولي أمره أو من سلمه السيارة فيحال للمحكمة الشرعية المختصة لتقريره لقاء تقصيره في رعاية الحدث، الأمر الذي الحق الضرر بالغير، وبعد انقضاء ما يتقرر شرعاً يؤخذ التعهد على ولي أمره بحسن مراقبة الصغير.^(٢)

أما الأحداث الذين يتهمون بارتكاب جرائم بسيطة، ويتبين أنه ليس لديهم سوابق مماثلة فيكتفي بزرهم ولو وصل إلى بضع جلادات لدى الامارة أو الشرطة، ثم يسلم لوليه للمحافظة عليه بعد أخذ التعهد اللازم.^(٣)

وقضت الفقرة (ب) من المادة العاشرة من اللائحة دور الملاحظة الاجتماعية بأن تتم محاكمة الأحداث داخل ومجازاتهم دور الملاحظة، وذلك بالاتفاق مع بين وزارة العمل والشئون الاجتماعية والجهات المختصة.

وإذا ارتكب الحدث جريمة يعاقب عليها بالحد أو القصاص لا يلتزم تسجيل اعترافه لدى القاضي لأن القاعدة ان أعترف غير المكلف شرعاً لا يترتب عليه حكم، وإنما في هذه الحالة تؤخذ افادات من حضر الحادث من المكلفين وولي أمر الحدث، ويصدق عليها شرعاً باعتبار ذلك بينه تفيد في الدعوى، ويجب عرض أمر الحدث على قاضي الأحداث فوراً وذلك وفقاً للتعميم رقم ٥٣١٤٩ في ١١/١٠/١٤٠١هـ.

(٢) تعميم رقم ١٦/م/ ٣٩٢٠ في ٢/٩/١٤٠٠هـ.

(٣) تعميم رقم ٢٠٦٢ في ٩/٤/١٣٨٧هـ ورقم ٢٥٥٢ في ٢/٥/١٣٨٧هـ ورقم ١٢٨٣ في ٢٦/٩/١٣٨٧هـ.

ثالثاً: التحقيق مع الفتيات المودعات دور الملاحظة الاجتماعية :-

صدر تنظيم إيداع الفتيات دور الملاحظة الاجتماعية قرار مجلس الوزراء رقم ٨٦٨ في ١٦/٧/١٣٩٥هـ ولائحته التنفيذية بقرار وزير العمل والشئون الاجتماعية رقم ٢٠٨٣ في ٢٢/١/١٣٩٦هـ ويتضمن بأن تهئ المؤسسة المكان المناسب بها ليكون مقراً لاجراء التحقيق بمعرفة المختصات وفقاً للمادة الخامسة من لائحة دور الملاحظة الاجتماعية، أوجببت المادة السادسة من اللائحة السابق ذكرها بأن يجرى التحقيق مع الفتيات داخل المؤسسة في حضور مديرة الدار أو من تنقدها لهذه الغاية على أن يجري التحقيق في ظل جو تشعر معه الفتاة من خلاله بالطمأنينة والراحة النفسية^(١)

وقضت المادة السابعة من ذات اللائحة على أن تتم محاكمة الفتيات داخل الدار، ويجب عند تقديم الفتاة أمام المحكمة أن يزود القاضي المختص بتقرير اجتماعي مفصل عن حالة الفتاة وظروفها الاجتماعية والإقتصادية والبيئية والعوامل التي يرجح أن تكون السبب في انحرافها وخطة العلاج والتدابير المقترحة لتقديمها لاستئناس عند نظر القضية^(٢).

رابعاً: التحقيق مع تلاميذ المدرسة :-

يحكم التحقيق في القضايا التي تنشأ أثناء التعليم بالنسبة للتلاميذ مجموعة من القواعد النظامية، وتختلف هذه القواعد باختلاف المكان الذي حدثت فيه الواقعة داخل المدرسة أو خارجها.

(أ) التحقيق في حادث داخل المدرسة إذا وقع الحادث داخل أسوار المدرسة تتخذ الاجراءات التالية :

(١) انظر مرشد الاجراءات الجنائية للمرجع السابق ص ٣١.

(٢) انظر تقييم الوزارة رقم ١٩٢/١٦ في ١٢/١/١٤٠٠هـ.

١- يجب على المحققين الحضور إلى المدرسة بملابس مدنية، ومباشرة التحقيق بطريقة لا تلفت أنظار الطلبة والموظفين حتى لا يؤثر ذلك على سمعة المدرسة وموظفيها وطلبتها ويزعزع الثقة بينها وبين أولياء أمور الطلبة.

٢- يتم التحقيق في داخل المدرسة التي وقع فيها الحادث ولا ينتقل التحقيق إلى دائرة الشرطة مطلقا إذا كان التحقيق مع التلاميذ، أما إذا كان مع موظفي المدرسة فلا مانع من التحقيق معهم خارج المدرسة إذا اقتضت الضرورة والمصلحة ذلك وتم ذلك بموافقة الشرطة ومندوب الإدارة التعليمية.

٣- يكون التحقيق مع الطلبة في جو مفهم بالبساطة وأبعاد شبح الخوف أو اشاعة الذعر والهلع في النفوس.

٤- إذا استلزم الأمر إيقاف أو سجن موظف متهم في المدرسة فيتم بموجب تسليم رسمي كتابيا ، إما إذا كان المتهم طالبا فيكون تسليمه رسميا وكتابيا من ولي أمر الطالب والمدرسة معا.

٥- في حالة انقطاع الطالب عن المدرسة أو هروبه أو انقطاع الموظف عن المدرسة أو جهل مكان أقامته فيكون أمر أحضارهما والبحث عنهما من أختصاص الشرطة ويكون هذا كمبدأ عام سواء كان وقوع الحادث داخل المدرسة أو خارجها.

ب) التحقيق في حادث وقع خارج المدرسة :-

إذا وقع الحادث خارج سور المدرسة أو كانت هناك جنایات أو حقوق عامة أو خلافا بين الطلبة وغيرهم أو بين المدرسين وخلافهم من المواطنين، يترك لنظرها فيها للسلطة التنفيذية، وتحاط المدرسة أو إدارة التعليم المختصة فورا بالحادث وتفاصيله لاتخاذ ما تراه لمتابعة سير القضية ويتعين مراعاة ما يلي :

١- يتم احضار الطالب بواسطة ولي أمره أو عن طريق المدرسة، ويتصل بها تليفونيا أو كتابيا، وعلى المدرسة بعث الطالب فورا بواسطة أحد خدمها، وبعد الانتهاء من الاجراء يعود الطالب بصحبة الخادم.

٢- إذا كان جرم الطالب كبيرا أو يقتضي إيقافه فيتم تسليم الطالب إلى الشرطة

بواسطة ولي أمره ولي أمره أو بواسطة المدرسة وولي أمره معاً ، وفي حالة التسليم داخل المدرسة يرتدي الشرطي ملابس مدنية وبصحية .

٣- يشترك مع الشرطة مندوب من المنطقة التعليمية على مستوى مفتش أو موجه في جميع التحقيقات التي تجريها الشرطة للأسهام في تسهيل مهمتها والإطلاع عن كُتب على واقع القضية.

٤- وتطبيق التعليمات السابقة لا يخل بما تقرر من تعليمات تالية خاصة برعاية الأحداث، فإذا ثبت أن التلميذ يبلغ من العمر ما فوق السابعة ودون الثامنة عشرة فلا يجوز توقيفه إلا بأمر من قاضي الأحداث، ويتم إيداعه مدة توقيفه بدار الملاحظة الاجتماعية ومؤسسة رعاية الفتيات بالنسبة للإناث ، أما المحاكمة فإنها تتم داخل الدار وذلك بهدف إشاعة جو من الطمأنينة والتوفير للمدرسين والتلاميذ.

خامساً: انتهاء إقامة الحدث بالدار :-

حددت المادة السابعة من لائحة دور الملاحظة الاجتماعية حالات انتهاء إقامة الحدث بدار الملاحظة وذلك على النحو التالي :

أ- في حالة القبض على الحدث والتحقيق معه، تنتهي إقامته بالدار متى أثبت التحقيق أو المحاكمة براءته.

ب- إذا بلغ العشرين من عمره.

ج- إذا ثبت للوزير صلاح حال الحدث، ووافق القاضي على انتهاء إقامته في الدار.

المبحث الثاني

حماية الطفولة في لائحة الاطفال المحتاجين للرعاية

أولاً: مدة الرعاية :-

حددت لائحة الأطفال المحتاجين للرعاية سن الطفل المحتاج للرعاية فنصت الفقرة (أ) من المادة ١٢ على أن تستمر رعاية الجهة للطفل تحت اشراف الوزارة إلى أن يكمل السنة السادسة من عمره ، ثم يعاد النظر في مدى ملاءمته إستمرار الرعاية، وذلك على ضوء التقارير الشهرية التي تعد من قبل الجهة المختصة بالوزارة.

وتجيز الفقرة (ب) من ذات المادة استمرار رعاية الأسرة للطفل بعد بلوغه سن الرشد وهي ١٨ سنة في حالتين هما :-

الأولى : إذا كان طالباً في مراحل التعليم.

الثانية : إذا كان من ذوى العاهات ولم يتسر تأهله وتعذر توفير الرعاية المناسبة له، وذلك تطبيقاً لاحكام اللائحة الأساسية ببرامج التأهيل المهني للمعوقين.

وترتيباً على ذلك فهذه الرعاية تبدأ من الوقت الذي تتسلم فيه الاسرة الراعيه أو جهة الرعاية للطفل. وقد يكون ذلك عقب الولادة مباشرة أو بوقت قصير ، في حالات الطفل المجهول.

كما يمكن أن تبدأ مدة الرعاية في سن متأخره عن الولادة بشهور أو سنوات في حالة الرعاية البديلة، بالنسبة للأطفال الذين حرّموا من رعاية الوالدين أو أحدهما أو الأقارب بسبب الوفاة، أو لأي سبب آخر مما عدته المادة الثانية من اللائحة.

كما أن مدة الرعاية تنتهي ببلوغ الطفل، موضوع الرعاية السادسة، الا في حالة طلب، العلم ، أو الطفل ذى العاهه الذي لم يتيسر تأهيله، وتعذر توفير الرعاية المناسبة له. وفي حالة ما يكون الطفل طالب علم فإن مدة الرعاية يمكن أن تستمر حتى انتهاء مراحل التعليم، أما الطفل ذو العاهة فيمكن أن تستمر مدة رعايته حتى يبرأ من عاهته ، أو وحتى يمكن تأهيله طبقاً لبرامج تأهيله المهني للمعوقين.

ثانياً: الأطفال المحتاجون للرعاية :

نصت المادة الثانية من لائحة الأطفال على المحتاجين للرعاية وهم :

- ١- الأطفال مجهولو الأبوين.
- ٢- الأطفال الذين حرّموا من رعاية الوالدين أو أحدهما أو الأقارب بسبب الوفاة أو الانفصال بين الزوجين أو السجن أو الإصابة بمرض عقلي أو مرض مستعصي ، أو مرض معدي أو أى سبب آخر مشابه حسب تقدير الوزير.
- ٣- الأطفال الذين يصابون بمرض للشلل أو أى مرض آخر مستعصي وتعجز أسرهم عن رعايتهم وعلاجهم.

والطفل مجهول الأبوين كما جاء في المادة الأولى من لائحة رعاية الأطفال المحتاجون هو الطفل المولود في المملكة العربية السعودية لأبوين غير معروفين، وهذا التعريف يصدق على اللقطة.

وحددت المادة الثالثة من اللائحة الجهة المختصة عن كل ما يتعلق بالأطفال مجهولي أبوين والمحتاجين للرعاية البديلة وهي وزارة العمل والشؤون الاجتماعية ولا يجوز لأى جهة أخرى اتخاذ إجراء بشأن حضانة الأطفال مجهولي الأبوين الا بعد موافقة الوزارة كتلية.

ثالثاً: رعاية الطفل الذي يعثر عليه :-

بينت لائحة رعاية الأطفال المحتاجين الاجراءات التي يتعين القيام بها عند العثور على طفل مجهول^(١)

له سواء بالنسبة للشخص الذي يعثر عليه أو بالنسبة لمركز الشرطة الذي يسلم له، أو بالنسبة للمستشفى أو المستوصف أو بالنسبة لأمير البلاد الذي عثر فيه على الطفل فأوجبّت المادة الخامسة من هذه اللائحة على كل من يعثر على طفل مجهول الأبوين أن يسلمه فوراً إلى أقرب مستشفى أو مستوصف أو مركز شرطة، ويجب على مركز

(١) انظر دكتور محمد عبد الجواد حماية الطفولة في الشريعة الاسلامية والقانون، المرجع السابق ص ١٤٢.

الشرطة العمل على تأمين نقله مباشرة إلى أقرب مركز صحي، ويتعين على الجهة التي تستلمه أن تحرر محضراً بذلك وترسل صورته منه في الحال إلى أقرب فرع تابع للوزارة.

وحددت المادة السادسة من نفس اللائحة الاجراءات التي يجب القيام بها في حالة تعذر وجود مستشفى أو مستوصف لعدم وجود مثل هذه المرافق في البلدة أو القرية أوجبت على أمير البلد بالتعاون مع القاضي فيها إيداع الطفل لدى أسرة مناسبة تقبل حضنته بصفة مؤقتة وبتلغ الوزارة أو أحد فروعها بذلك كتابة.

ويجب وفقاً للمادة السابعة من لائحة رعاية الاطفال المحتاجين أن يحتفظ كل مستشفى أو مستوصف بسجل خاص للأطفال مجهولي الابوين تكون فيه المعلومات المتعلقة بالطفل مع المحافظة التامة على سريتها من أجل المحافظة على كرامة الطفل وتوفير القدر اللازم من الاحترام بشخصه وشرفه.

وأوجبت المادة الحادية عشرة من ذات اللائحة على أخذ موافقة وزارة العمل والشئون الاجتماعية عند تسمية الطفل المجهول الابوين ، ويراعى أن يكون اسمه رباعياً.

رابعاً: إشراف الوزارة على الاسرة الراعية للطفل :-

كان اختيار الاسرة التي تعهد الوزارة إليها برعاية الطفل من الأمور التي أهتمت بها لائحة رعاية الأطفال المحتاجين ، فقد أوجبت المادة الرابعة منها أن يكون الاسرة من الاسرة السعودية ، وأن تكون أقسام الحضانة سعودية ، ولا يجوز إيداع الأطفال لدى أسر أو دور حضانة أجنبية.

وما أوجبه المادة الرابعة من اللائحة يتفق مع ما جاء في المادة الأولى منها عندما عرفت الطفل مجهول الأبوين بقولها بأنه الطفل المولود في المملكة العربية السعودية لأبوين غير معروفين، فهذا الطفل أن لم يكن سعودياً بالدم فهو سعودي بالميلاد فوق الأرض السعودية، وهذا المبدأ معمول به في معظم قوانين الجنسية في البلاد المختلفة.

وتتولى وزارة العمل والشئون الاجتماعية وفقاً للمادة الثامنة من اللائحة إجراءات البحث الاجتماعي اللازم نحو اختيار أسرة مناسبة يعهد إليها رعاية الطفل تحت إشرافها، ووضع الشروط الواجب توافرها في هذه الأسرة التي تقوم برعاية الطفل.

وألزمت المادة التاسعة من اللائحة تسليم الطفل لجهة الرعاية التي يتم اختيارها من قبل الوزارة بموجب محضر تسليم، يشترك فيه مندوبون عنها، وممثل عن تلك الجهة، وولي إمرأ لطفل أن وجد بالنسبة للأطفال ذوى الظروف الخاصة، وتحفظ صورة من هذا المحضر بملف الطفل الخاص بالوزارة.

ويؤخذ لقرار بموجب المادة العاشرة من اللائحة على الجهة القائمة بالرعاية بالتزام الشروط والتعليمات التي تضعها الوزارة وذلك للمحافظة على الطفل ورعايته صحياً وعلمياً ودينياً في جميع المراحل التي يكون فيها تحت الرعاية.

وتلتزم جهة الرعاية بمقتضى المادة الرابعة عشرة بأن تقدم تقريراً طبياً دورياً عن صحة الطفل العامة مره كل ستة أشهر، إلا إذا رأت الوزارة الحصول على هذا التقرير شهرياً، في الحالات التي تستوجب ذلك، وقد خولت لائحة رعاية الأطفال المحتاجين وزارة العمل والشئون الاجتماعية حق التفتيش على الأسرة الراعية للطفل للتحقق من تنفيذها للشروط التي وضعتها فنصت المادة الخامسة عشرة من هذه اللائحة على أن للوزارة الحق في انتداب أحد موظفيها أو أحد موظفاتِها ذوى الاختصاص لزيارة الطفل في جهته التي يعيش فيها، لتقديم تقرير عنه وعلى هذه الجهة تسهيل قيام الموظف بمهمته.

وقد أوجبت المادة السادسة عشرة من اللائحة على جهة الرعاية في حالة وفاة الطفل أن تخطر فوراً أقرب فرع للوزارة أو أى جهة مسئولة في المنطقة بالوقت والتاريخ الذي توفي فيه قبل الطفل، مصحوباً بالتقرير الطبي باثبات الوفاة.

ونصت الفقرة (جـ) من المادة الثانية عشرة من ذات اللائحة على أنه إذا رأت الوزارة في أى وقت ولو قبل بلوغ سن السادسة، عدم صلاحية الجهة لاستمرار رعاية الطفل رعاية كاملة، وجب عليها البحث عن جهة أخرى مناسبة.

خامساً: الدعم المالي للجهة الراعية للطفل:-

حددت لائحة رعاية الاطفال المحتاجين أعانة شهرية تقدمها وزارة العمل والشئون الاجتماعية إلى الاسرة التي ترعى الطفل أو جهة الرعاية.

فقضت المادة السابعة عشرة من هذه اللائحة بأن تصرف الوزارة أعانة شهرية لجهة الرعاية اعتباراً من تاريخ استلام الطفل، إذا رغبت تلك الجهة في الأعانة، لأن الرعاية الشهرية تصرف لمن يرغب فيها، لأن بعض الأسرة لا ترغب فيها لأنهم يريدون أن ينفردوا بالصرف والرعاية للطفل الذي يرعونه.

وحددت المادة الثامنة عشرة من اللائحة مقدار الأعانة الشهرية بأربعمائة ريال لمن هو دون السادسة من العمر، وخمسمائة ريال لمن هو فوق ذلك، وتسلم إلى الجهة التي تتولى رعايته.

ويحدد وزير العمل والشئون الاجتماعية بمقتضى المادة التاسعة عشرة الاجراءات والمستندات اللازمة لصرف الاعانة.

المبحث الثالث

حماية الامومة والطفولة بموجب القرارات الوزارية والتعميمات

أولاً : المعاملة العقابية الخاصة بالمرأة الحامل :

لقد تضمنت بعض القرارات الوزارية رعاية خاصة بالمرأة الحامل في السجن، حماية للجنين في بطنها وذلك على النحو التالي :

أ- تعامل الحامل معاملة طبية خاصة وتعرض على الطبيب دورياً مرة كل أسبوع ليقرر ما يراه بشأن تغذيتها وعلاجها ويراعى أن يقدم إليها يومياً اللبن الحليب والفواكه واللحم أو الدجاج بالكميات التي يحددها طبيب السجن.

ب- لا تكلف بأعمال مرهقة تضر بصحتها للجنين، وتعمل في أعمال خفيفة تتناسب مع حالتها، كأشغال الابرّة أو ما يماثلها، ويجوز بناء على توصية من الطبيب أن تفصل من العمل نهائياً خلال فترة الحمل وفترة الأربعين يوماً التالية للولادة^(١).

ج- بعد تسليم الطفل عن له حق حضنة شرعاً أو إيداعه بأحدى مؤسسات رعاية الأطفال أو النزيلة التي لها أطفالها من سن الثانية حتى السادسة تيسر زيارتهم لها مرة كل أسبوع لمدة لا تزيد عن ثلاث ساعات ويجوز بقاء الطفل من سن سنتين إلى أربعة مع أمه طوال يوم الخميس أو الجمعة إذا رغبت في ذلك.

ثانياً: رعاية الأطفال :

أصدرت الادارة العامة للسجون عدد من التعميمات تتضمن الحماية والرعاية الكاملة للأطفال وذلك على النحو التالي :

١- تعميم رقم ١٣٥/ش في ١٤٠٢/٢/٢٤ هـ المتضمن التأكيد على ما جاء بالنظام واللائحة بشأن الاطفال الذين يزيد أعمارهم عن سنتين، ويوجب تسليمهم إلى ذويهم أو إلى مؤسسات رعاية الأطفال.

(١) أنظر لواء محمد عبد الدائم الحربي، دليل إجراءات السجون، الرياض المرجع السابق، ص ٢١٨.

٢- تعميم رقم ٢٩٠٤/ت في ٢٠/١٢/١٤٠٤هـ^(١) ويتضمن تسليم الأطفال الذين تزيد أعمارهم على سنتين والذين ليست لهم آباء أو أقارب يكفلونهم إلى دور الحضانة أو الملاحظة التابعة لوزارة العمل، ويجب عدم بقاءهم مع أمهاتهم داخل السجن لما في ذلك من مردود سيء على نفسياتهم ومستقبلهم.

٣- تعميم رقم ١١/ت/٣٤ في ١٣/١/١٤٠٨هـ، المبني على خطاب وزارة العمل والشئون الاجتماعية برقم ٥/ط/ي في ١٠/١/١٤٠٨هـ بشأن السجينات اللاتي يضعن داخل السجن ، فقد أوجب على وزارة العمل اتباع ما يلي :

بالنسبة للأطفال مجهولي الأب :-

أ- بعد وضع الأم السجينة لجنتيها يسلم الطفل إلى المستشفى لتسجيله بالسجل الخاص بالأطفال مجهولي الأبوين بالمستشفى ويحرر محضر بذلك موقع من مندوب السجن والمستشفى وترسل صورة منه في الحال إلى أقرب فرع تابع لوزارة العمل والشئون الاجتماعية.

ب- في حالة عدم حاجة الطفل إلى الرعاية الصحية بالمستشفى يحرر تقرير طبي بذلك ويستخرج له تبليغ ولادة فيه اسم الأم الحقيقي ويرفعان لأقرب فرع الوزارة لتتولى إستلام الطفل من المستشفى وإيداعه بدور الحضانة.

ج- في حالة رغبة الأم إحتضان طفلها فتتقدم بطلب لفرع الوزارة الموجود به الطفل للنظر في تسليمها الطفل إذا ثبت صلاحيتها للحضانة^(٢)

وبالنسبة للأطفال نوى الظروف الخاصة:-

أ- يستدعى ولي أمر السجينة ويلزم بإستلام الطفل.

ب- في حالة عدم وجود ولي أمر للطفل يستطيع رعايته يبلغ أقرب فرع لوزارة العمل لإستلامه وتوفير الرعاية له.

(١) هذا التعميم مبني على خطاب وزارة الداخلية رقم ٥٨٢٠١/١٨ في ١/١١/١٤٠٤هـ.

(٢) أنظر اللواء محمد عبد الدائم الحربي ، دليل إجراءات السجون، المرجع السابق ص ٢١٨.

ج- عند الافراج عن الام يبلغ فرع وزارة العمل الموجود به الطفل لاحتضار الطفل في اليوم المحدد لخروج الام لتسليمها طفلها وفي جميع الأحوال لا يؤخذ في الاعتبار اعتراض الام على الأجراء المتخذ بشأن لرعاية الطفل أثناء فترة سجنها.

٤- تعميم رقم ٩/١١/ت في ٩/٢/١٤٠٧هـ^(١) بشأن إيداع الأطفال الاجانب الذين تزيد أعمارهم عن سنتين دور الحضانة أو دور الملاحظة التابعة لوزارة العمل والشئون الاجتماعية أو التنسيق مع سفارات بلادهم أو من يقوم مقامها في المملكة بما يضمن وصولهم لنوهم في بلادهم في حالة عدم رغبة أمهاتهم إيداعهم دورة الحضانة أو دور الملاحظة، ويؤخذ عليهم اقرارات بذلك، ويعتبر ذلك قاعدة يسار عليها في تنظيم الحالات المماثلة مستقبلا.

٥- تعميم رقم ١١/ث/١٣٣ في ٢٧/٢/١٤٠٨هـ بشأن أحالة من تزيد أعمارهم عن سنتين من الاطفال المرافقين لامهاتهم المسجونات لدور الملاحظة الاجتماعية، أما من يقل عمره عن سنتين، فيمكن بقاءه مع أمه إذا رغبت الأم في حضنته، وقد زود مدراء الشرطة صوره من هذا التعميم لحث جهات التحقيق بأحالة من يزيد عمره عن سنتين من الاطفال إلى دور الملاحظة الاجتماعية مباشرة من القسم عند القبض على أمهاتهم.

٦- تعميم رقم ١١/س/١٠٥٨ في ٢٧/٦/١٤١١هـ^(٢) بشأن نقل السجينات اللاتي لديهن أطفال تزيد أعمارهم عن سنتين إلى سجون المناطق التي يوجد بها مؤسسات لرعاية الأطفال ومن ثم تسليم الاطفال الذين ليس لهم من يقوم بحضانتهم خارج السجن إلى تلك المؤسسات.^(٣)

(١) هذا التعميم مبني على خطاب وزارة الداخلية رقم ٧٥٤٩٤ في ١٢/١١/١٤٠٧هـ.

(٢) هذا التعميم مبني على خطاب وكيل وزارة الداخلية رقم ٢٣٣٤/س/١٨ في ٢/٦/١٤١١هـ.

(٣) أنظر اللواء محمد عبد الدائم الحربي، دليل إجراءات السجون، المرجع السابق ص ٢٢٠.

الفصل الثاني

حماية الأطفال والامهات في النظم العامة

تمهيد وتقسيم :-

إلى جانب النظم الخاصة بحماية الأطفال والاحداث توجد نظم عامة تعالج موضوعا يشتمل على بعض الأحكام الخاصة بالأطفال والامهات، ومثال هذه النظم نظام العمل والعمال، ونظام الضمان الاجتماعي ونظام التأمينات ، واللائحة الاساسية لبرامج التأهيل المهني للمعوقين ونظام السجن والتوقيف.

ونبين فيما يلي مظاهر الحماية والرعاية للأمومة والطفولة في هذه النظم :

المبحث الأول

حماية الاحداث والنساء في نظام العمل والعمال

تقسيم :

تتضمن نظام العمل والعمال^(١) في نصوصه نوعين من الأحكام، الأول أحكام مشتركة تهدف إلى رعاية المراهقين والاحداث، والثاني أحكام خاصة لرعاية كل من الأحداث والنساء، ونبين فيما يلي كل نوع من هذين النوعين في مطلب مستقل.

(١) الصادر بالمرسوم الملكي رقم م/٢١ في ١٣٨٩/٩/٦هـ.

المطلب الأول

الاحكام المشتركة بين المراقبين والأحداث والنساء

أولاً: حظر الأعمال الخطرة أو الصناعات الضارة :

حظر نظام العمل والعمال السعودي قيام المراقبين والأحداث والنساء بالأعمال الخطرة أو الصناعات الضارة.

وقد عرفت المادة السابقة من هذا النظام المراقب بأنه الشخص الذي تجاوز الخامسة عشر ولم يتم الثامنة عشرة، أما من تم الثامنة عشر فهو بالغ.

أما الحدث فهو للشخص الذي لم يتم من العمر خمسة عشر عاماً.

وقد حددت المادة ١٦٠ من نظام العمل العمال الاعمال التي يحظر القيام بها من جانب الأحداث والمراقبين والنساء فنصت على أنه لا يجوز تشغيل المراقبين والأحداث والنساء في الأعمال الخطيرة أو الصناعات الضارة ، كالات في حالة دوراتها بالطلاقة، والمناجم الاحجار وما شابه ذلك.

كما خولت هذه المادة وزير العمل سلطة تحديد المهن والأعمال التي تعتبر ضاره بالصحة أو من شأنها أن تعرض النساء والأحداث والمراقبين لإخطار معينه، مما يجب معه تحريم عملهم فيها، أو تقييده بشروط خاصة.

كما حظرت ايضا المادة ١٦٠ اختلاط النساء بالرجال في أماكن العمل وما يتبعها من مرافق وغيرها.

ثانياً: تحديد وقت وساعات العمل:-

حدد نظام العمل والعمال الوقت المناسب الذي يجوز فيه تشغيل الأحداث والمراقبين والنساء، كما حدد ساعات العمل التي تتناسب مع قدراتهم.

فنصت المادة ١٦١ من هذا النظام على أنه لايجوز تشغيل المراقبين والاحداث والنساء أثناء فترة من الليل فيما بين غروب الشمس وشروقها لا تقل عن أحد عشرة ساعة إلا في الحالات التي صدر بها قرار من وزير العمل في المهن غير الصناعية وحالات الظروف القاهرة^(١)

فلم يقتصر النص على تحديد فترة الليل المحظور فيها العمل ما بين غروب الشمس وشروقها، بل قيد هذه الفترة بالافتقار عن إحدى عشرة ساعة، وذلك لأن فترة الليل قد تصل إلى أربعة عشرة ساعة في فصل الشتاء.

وقد أستثنى النص من هذه القاعدة الحالات التي يرى وزير العمل استثناءها، بشرط أن تكون من المهن الصناعية وكذلك في حالات الظروف القاهرة.

حددت المادة ١٦٢ من ذات النظام ساعات العمل للأحداث والمراقبين فنصت على أنه "لا يجوز تشغيل الاحداث والمراقبين مدة تزيد على ست ساعات في اليوم وترتبط على ذلك يجب الا تتجاوز ساعات العمل بالنسبة للمراقبين والأحداث عن ست ساعات يومياً، أما النساء فيجوز تشغيلهن ثمانى أو تسع ساعات يومياً وفقاً لنص المادة ١٤٧ من نظام العمل والعمال.

ولا يتقيد صاحب العمل بتحديد فترة العمل اليومية الواردة في المادتين ١٤٧، ١٤٨ من نفس النظام^(١)

ثالثاً: استثناء العمل بالمؤسسات الخيرية أو الرسمية المهنية :

نصت المادة ١٧٠ من نظام العمل والعمال على أنه يستثنى من الأحكام المانعه والمقيدة لعمل المراقبين والاحداث والنساء، العمل في المؤسسات الخيرية أو الرسمية التي لها صفة التعليم المهني أو المسلكى، على أن يحدد في نظام هذه المؤسسات نوع المهن والصناعات وساعات العمل وشروطه، وملاءمته لمقدرة العمال الصحية، وأن يصادق على هذا النظام من قبل الوزارة بعد استطلاع رأى وزارة الصحة.

(١) انظر المادتان ١٥٢، ١٥٠ من نظام العمل والعمال السعودي الصادر بالمرسوم الملكي رقم م/٢١ في ١٣٨٩/٩/٦هـ.

والذي يبرر هذا الاستثناء هو ان العمل بهذه المؤسسات يكون دائما عملا خفيفا ومفيدا من الناحية التعليمية والمسلكية ولا يشكل أى خطر على المراهقين والاحداث والنساء.

المطلب الثاني

الاحكام الخاصة بتشغيل الاحداث

حدد نظام العمل والعمال السن الذي يشتغل فيه الحدث فنصت المادة ١٦٣ عل أنه لايجوز تشغيل الحدث الذي لم يتم الثالثة عشرة من عمره، وإن كانت المادة السابعة من ذات النظام عرفت الحدث بأنه الشخص الذي لم يتم من العمر خمسة عشر عاما، وعلى ذلك فإن الاحداث الذي يعينهم نظام العمل والعمال وينظم طريقة العمل لهم هم الأحداث الذين لا يقل عمرهم عن ثلاثة عشر عاما ولا تزيد عن خمسة عشر عاما.

كما أن المادة ١٦٣ من نفس النظام لا تسمح للحدث الذي لم يتم ثلاثة عشر عاما بدخول أماكن العمل، ولكنها اجازت لوزير العمل أن يرفع هذا السن في بعض الصناعات أو المناطق بقرار منه.

ولضمان مراقبة عمر الحدث وتنظيم تشغيلهم خولت المادة ٢٤ من نظام العمل والعمال لمفتش العمل حق التفتيش والمراقبة للتحقق من توافر البيانات الخاصة بالاحداث ورأت والتي عليها المادة ١٦٣ من ذات النظام.

ويتعين على صاحب العمل قبل تشغيل الحدث أن يستوفى منه المستندات

التالية:-

١- شهادة رسمية بميلاده أو شهادة بتقدير سنه صادرة من طبيب مختص ومصديق عليها من وزارة الصحة.

٢- شهادة باللياقة الصحية للعمل المطلوب صادرة عن طبيب مختص ومصديق عليها من وزارة الصحة.

٤- موافقة ولي أمر الحدث حتى يكون على علم بما يقوم به الحدث من عمل، وحتى

لا يهجر الأحداث عائلاتهم، ويعملون في الصناعات والحرف ويستغنون بدخلهم من عملهم عن رعاية أسرهم.

وقد أوجبت المادة ١٦٣ أيضا على صاحب العمل أن يخطر مكتب العمل المختص عن كل حدث يستخدمه خلال الأسبوع الأول من تشغيله، وأن يحتفظ في مكان العمل بسجل خاص للعمال والأحداث يبين فيه اسم الحدث وعمره، والاسم الكامل لولي أمره ومحل إقامته، وتاريخ استخدامه وذلك بالإضافة إلى السجل العام المنصوص عليه في المادة العاشرة من هذا النظام.

المطلب الثالث

الأحكام الخاصة بتشغيل النساء

تضمن نظام العمل والعمال السعودي القواعد الخاصة بتشغيل النساء فبعض هذه القواعد متعلقة بإجازة الوضع والرضاعة ومصاريف العلاج والولادة، والبعض الآخر من هذه القواعد متعلقه بعدم جواز فعل العاملة أثناء إجازة الحمل والولادة .

ونبين فيما يلي هذا القواعد على النحو التالي :-

أولاً: القواعد الخاصة بإجازة الوضع والرضاع ومصاريف العلاج والولادة:-

كفل نظام العمل والعمال رعاية خاصة بالمرأة العاملة عند الوضع والرضاع من حيث الإجازة والمصاريف اللازمة للعلاج والولادة ، فنصت المادة ١/١٦٤ منه على أنه للمرأة العاملة الحق في إجازة وضع لمدة الأسابيع الأربعة السابقة على التاريخ المنتظر لولادتها، والأسابيع الستة اللاحقة لها. ويحدد التاريخ المرجح للولادة بواسطة طبيب المؤسسة، وبموجب شهادة طبية مصدقة من وزارة الصحة ، ولا يجوز لأي صاحب عمل تشغيل أي امرأة خلال الأسابيع الستة التالية مباشرة لولادتها.

وقد أقتصر النص على الأسابيع الستة التالية مباشرة للولادة لأنها واضحة التحديد بواقعة الولادة، أما الأسابيع الأربعة السابقة على الولادة فأنها تحدد بطريقة القترجيج لا لتأكيد.

وحددت الفقرة الثانية من المادة ١٦٤ الأجره التي تستحقها المرأة العاملة أثناء اجازة الوضع فنصت على أن تدفع للعاملات أثناء غيابهن باجازة الوضع نصف الأجرة إذا كان لهن في خدمة صاحب العمل سنة فأكثر، والاجرة الكاملة إذا كان لهن في خدمته ثلاث سنوات فأكثر يوم بدء الاجازة.

ولا تدفع الأجرة للعاملة أثناء أجازتها السنوية العادية التي يحق لها أن تأخذها بموجب أحكام هذا النظام ، إذا كانت قد استقالت في السنة نفسها من اجازة وضع بأجر كامل.

ويدفع لها نصف الاجرة أثناء الاجازة السنوية إذا كانت قد استقالت في تلك السنة من اجازة وضع بنصف أجرة.

أما اجازة الرضاع فقد حددتها المادة ١٦٥ من ذات النظام فنصت على أنه يحق للعاملة عندما تعود لمزولة عملها بعد اجازة الوضع أن تأخذ بقصد أرضاع مولودها الجديد فترة للأسترaxe أو فترات لا تزيد بمجموعها عن الساعة في اليوم الواحد.. وذلك علاوة على فترات الراحة الممنوحة لجميع العمال^(١).

وأجبت المادة ١٦٦ من نظام العمل والعمال أن يتحمل صاحب العمل مصاريف الفحص الطبي، ونفقات العلاج والولادة.

ثانيا: عدم جواز فصل العاملة أثناء اجازة الحمل والولادة :-

لا يجوز لصاحب العمل فصل العاملة أثناء تمتعها باجازة الحمل والولادة وفقا للمادة ١٦٧ من نظام العمل والعمال، وقد ساوت المادة ١٦٨ من نفس النظام بين اجازة الحمل والولادة والمرض الناتج عن العمل أو الوضع، فقضت بأنه لا يجوز لصاحب العمل فصل العاملة أثناء فترة مرضها الناتج عن العمل أو الوضع، بشرط أن يثبت المرض بشهادة طبية معتمدة، على الا تتجاوز مدة غيابها ستة أشهر.

ولا يجوز فصلها بغير سبب مشروع من الاسباب المنصوص عليها في المادة

(١) أنظر. الفصل التاسع من نظام العمل والعمال الصادر بالمرسوم الملكي رقم م/١٢ في ١٣٨٩/٩/٦ هـ.

٨٣. من هذا النظام. (١) خلال الأشهر الستة السابقة على التاريخ المتوقع للولادة وإذا فعلت العاملة خلافا لأحكام هذه المادة يتعين على اللجنة المختصة الحكم بإعادتها إلى عملها.

المبحث الثاني

حماية الأمومة والطفولة

في نظام السجن والتوقيف

تضمنت بعض نصوص نظام السجن والتوقيف للسعودي رعاية خاصة للمرأة الحامل حماية لها ولجنينها، فبيئت المادة ١٣ من هذا النظام كيفية معاملة المحكوم عليها الحامل في السجن، منذ بدء ظهور أعراض الحمل عليها، والمادة ١٤٥ من النظام أوجبت نقلها إلى المستشفى عند اقتراب موعد الوضع، أما المادة ١٥ من نفس النظام حددت حالات بقاء الطفل مع أمه أو تسليمه لأبيه أو إيداعه في إحدى مؤسسات رعاية الأطفال.

وسوف نبين فيما يلي مظاهر الرعاية في نظام السجن والتوقيف.

أولاً: معاملة المسجون والموقوفة الحامل :-

نصت المادة الثالثة عشرة من نظام السجن والتوقيف على أن تعامل المسجونة أو الموقوفة الحامل ابتداء من ظهور أعراض الحمل عليها معاملة طبية، خاصة من حيث الغذاء والتشغيل حتى تمضي مدة أربعين يوماً على الوضع وذلك وفقاً لما تقررره اللائحة التنفيذية.

فمده الحمل والوضع تبدأ من ظهور أعراض الحمل على المسجونة أو الموقوفة، حتى تنقضي، أربعين يوماً بعد الولادة.

(١) أنظر المادة ٨٣ من نظام العمل والعمال والتي حددت الحالات التي يجوز فيها لصاحب العمل فسخ عقد العمل مع العامل.

وقد حددت اللائحة التنفيذية لنظام السجن والتوقيف^(١) أوجه المعاملة والرعاية التي يتعين القيام بهما تجاه المسجون أو الموقوفه الحامل وهي :-

١- تعمل الحامل معاملة طبية خاصة، وتعرض على الطبيب دوريا مرة كل أسبوع ليقرر ما يراه بشأن تغذيتها وعلاجها ويراعى أن يقدم إليها يوميا اللبن والحليب والفواكة واللحوم والدجاج بالكميات التي يحددها طبيب السجن.

٢- لا تكلف بأعمال مرهقة تضر بصحتها أو صحة الجنين، فتعمل في أعمال خفيفة تتناسب مع حالتها، فأشغال الأبرة أو ما يماثلها ويجوز بناء على توصية الطبيب أن تعفى من العمل نهائيا خلال فترة الحمل وفترة الأربعين يوما، التالية للولادة.

٣- يعهد تسليم الطفل لمن له حق حضائته شرعا أو إيداعه بإحدى مؤسسات رعاية الاطفال، وتيسر للنزيلة التي لها أطفال من سن الثانية حتى السادسة زيارتهم لها مره كل أسبوع مدة لا تزيد عن ثلاث ساعات ويجوز بقاء الطفل من سنتين إلى أربع سنوات مع أمه طول يوم الخميس أو الجمعة إذا رغبت في ذلك.

ثانيا: نقل الحامل إلى المستشفى

نصت المادة الرابعة عشرة من نظام السجن والتوقيف على أن تنقل الحامل المسجون أو الموقوفه إلى المستشفى عند اقتراب الوضع، وتبقى فيه حتى تضع حملها، ويصرح لها الطبيب بالخروج منه.

فقد أوجبت هذه المادة نقل الحامل مسجون كانت أم موقوفه إلى المستشفى عند اقتراب الوضع، والمدة التي يجب أن تقضيها في المستشفى يقوم بتجديدها الطبيب فهو الذي يقرر أن حالة الوضع قد اقتربت وضرورة نقل الحامل المسجون أو الموقوفه إلى المستشفى، كما أن الطبيب هو الذي يقرر إن حالتها وطفلها تسمح باعادتها إلى السجن أو دار التوقيف.

فللرعاية لم تعد قاصره على الأم فقط بل يتعين أن تمتد إلى طفلها أيضا أن لم يكن هو اساس هذه الرعاية الطبية، لأنه لا ننب له بجرم أمه.

(١) بقرار سمو وزير الداخلية رقم ٣٩٢٠ في ١٣٩٨/٩/٢٢ هـ.

ثالثاً: رعاية الطفل الرضيع :-

أكد نظام السجن والتوقيف السعودي رعاية خاصة للرضيع فتتص المادة الخامسة عشرة منه على أن يبقى مع المسجون أو الموقوفه طفلها حتى يبلغ من العمر سنتين. فإذا لم ترغب في بقاءه معها، أو بلغ هذا السن، سلم لأبيه، أو لمن له حق حضائته شرعاً بعد الأم فإن لم يكن للطفل أب أو أقارب يكفلونه، أودع احد مؤسسات رعاية الأطفال، على أن تخطر الام بمكان إيداعه، وتحدد اللائحة التنفيذية قواعد تيسير رؤية الأم للطفل في أوقات دوريه

وقد حددت هذه المادة المدة التي يظل الطفل مع أمه وهي سنتين، وهي الفترة التي حددتها الشريعة الاسلامية، فقال سبحانه وتعالى : والوالدات يرضعن أولادهن حولين كاملين لمن أراد أن يتم الرضاعة، وعلى المولود له رزقهن وكسوتهن بالمعروف، وتكف نفس إلا وسعها، لا تضار والدة بولدها، ولا مولود له بولده...."

وإذا لم ترغب الام في بقاء طفلها معها لأي سبب فإن الطفل يسلم لأبيه أن وجد، كما في حالة بلوغه سنتين من العمر، فإذا لم يكن الأب موجودا يسلم الطفل لمن له الحق في حضائته، أما إذا لم يكن للطفل أب أو أقارب يتولون أمره، فإنه يودع في إحدى مؤسسات رعاية الأطفال بمقتضى لائحة رعاية الاطفال المحتاجين.

ويجب إبلاغ الام المسجون أو الموقوفه بمكان إيداع الطفل وذلك لتتمكن من متابعته وتسلمه بعد خروجها من السجن أو دار التوقيف.

المبحث الثالث

حماية اليتامي والأرامل والمعوقين

حرصت بعض الأنظمة المعمول بها في المملكة على حماية اليتامي والأرامل والمعوقين ، وذلك لحاجتهم الماسة إلى الرعاية والحماية، ومن هذه الأنظمة، نظام الضمان الاجتماعي، ونظام التأمينات الاجتماعية، واللائحة الأساسية لبرامج التأهيل المهني للمعوقين.

أولاً: حماية اليتامي والأرامل في نظام الضمان الاجتماعي :-

تضمن نظام الضمان الاجتماعي^(١) حماية لليتامي والأرامل فن حددت المادة الأولى منه من لهم الحق في الحصول على معاش طبقاً لأحكام هذا النظام، وهم (أ) اليتامي، ويعتبر مجهول الأب أو مفقوده في حكم اليتيم (ب) المرأة التي لا عائل لها (ج) العاجزون عن العمل كلياً، سواء بسبب الشيخوخة، أو لغير ذلك من الأسباب الصحية.

وحددت المادة الثانية من نفس النظام الحد الاعلى لسن اليتيم فقضت بأنه يستحق معاش اليتيم كل يتيم لا تزيد سنه عن ثمانية عشر عاماً، سواء كان ذكراً أو أنثى.. أما مقدار معاش اليتيم فقد بينته المادة السابعة من نظام الضمان الاجتماعي بقولها "يستحق اليتيم معاشاً لا يقل عن ثلثمائه وستين ريالاً سنوياً. على أنه إذا كان اليتام أخوه يعيشون في حياة مشتركة، فلا يجوز أن يتجاوز ما يدفع لهم من معاش ما يقابل معاش خمس أيتام مهما بلغ عددهم ، وإذا كان اليتيم وحيداً تجوز أحواله إلى إحدى دور التربية الاجتماعية"

أما المرأة الأرملة فقد حددت المادة التاسعة من ذات النظام معاشها السنوي، فقضت بأنه تستحق المرأة التي لا عائل لها معاشاً لا يقل عن ثلثمائه وستين ريالاً سنوياً،

(١) صدر نظام الضمان الاجتماعي، والنظام الخاص بمؤسسة الضمان الاجتماعي بالمرسومين رقمي ١٩، ١٨ في ١٣٨٢/٣/١٨ هـ بناء على قرار مجلس الوزراء رقم ١٦٥ في ١٣٨٢/٣/١٥ هـ.

كذلك تستحق معاشاً، اضافة لا يقل عن مائة وعشرين ريالاً عن كل ولد من أولادها
ذكراً كان أو أنثى، إذا كانت سنه دون الثامنة عشرة، ولم يكن له عائل سواها.
ولا يجوز أن يمنح المعاش الاضافى لأكثر من أربعة أولاد بصرف عن عدد
أولادها.

ولا يجوز لمصلحة الضمان الاجتماعى ايواء المرأة التي لا عائل لها، والتي تعيش
بمفردها في إحدى المؤسسات التي تنشأ لهذا الغرض.

ثانياً: حماية اليتامى والأرامل في نظام التأمينات الاجتماعية:-

لقد تضمن أيضاً نظام التأمينات الاجتماعية^(١) حماية لليتامى والأرامل فحددت
المادة الثانية منه تعريف الارمله وهي أرمله المتوفى، واليتامى من الذكور الذين تقل
أعمارهم عن عشرين سنة واليتيمات حتى زواجهن ، بشرط أن يكون تحت اعاله
المتوفى وقت حدوث الوفاة، ويمد الحد الاقصى لعمر اليتامى من الذكور حتى يكملوا
خمس وعشرين سنة كاملة، إذا كانوا يكملون دراستهم في مؤسسة تعليمية أو مهنية
بسبب مرض ومزمن أو عاها وترتيباً على ذلك فصفة اليتم وما ينشأ عنها من مساعدات
مالية ورعاية اجتماعية، تظل ملازمة لليتامى الذكور حتى بلوغ سن العشرين، ومن
الممكن أن تمتد إلى سن الخامسة والعشرين في حالتين:-

الأولى : إذا كان اليتيم طالب علم، في أية مؤسسة تعليمية كالجامعة أو للمعاهد العليا.

الثانية : إذا كان اليتيم ملتحقاً بمعهد أو مؤسسة مهنية، بسبب مرض مزمن أو عاها،
مما تتطلب عليها اللائحة الاساسية لبرامج التأهيل المهني للمعوقين.

(١) الصادر بقرار مجلس الوزراء رقم ٧٤٦ في ٢٣ و ١٣٨٩/٨/٢٤هـ والمرسوم الملكي رقم م/٢٢ في
١٣٨٩/٩/٦هـ.

ثالثاً: رعاية المعوقين في اللائحة الأساسية لبرامج، لتأهيل المهني للمعوقين :-

حددت المادة السابعة من اللائحة ^(٢) الشروط التي يجب توفرها في المعوق حتى يستفيد من الرعاية المنصوص عليها في اللائحة الأساسية لبرامج التأهيل المهني وهي: ألا تقل سنة عن سبع عشرة سنة، ولا تزيد عن خمس وأربعين سنة.

وقد خولت الفقرة (هـ) من ذات المادة الوزير الحق في إعفاء بعض الحالات الفردية من هذا الشرط، بناء على تقرير يرفع إليه من الجهات ذات الاختصاص بالوزارة.

وقد حددت المادة الخامسة من اللائحة فئات المعوقين التي تقبل في مراكز التأهيل المهني.

(٢) صدرت بقرار مجلس الوزراء رقم ١٣٥٥ في ١٧/٩/١٣٩٤هـ.

خاتمة

لقد حظى الطفل برعاية من كافة التشريعات، وبصفه خاصة التشريع الجنائي، لأنه بالنسبة لأسرته ولمجتمعه، ولوطنه، ولأمته. رجاء المستقبل لذلك كان الشارع الجنائي حريصا على حماية هذه اللبنة للمجتمع واحاطها برعايته منذ المهد حتى أصبحت قادرة على حماية المجتمع نفسه من الأخطار التي تهدده وتهدد سلامة أمنه.

وقد أفاضت الشريعة الإسلامية قبل التشريعات الوضعية في حماية ورعاية ووقاية الطفل ماديا، وأديبا، وهيئت له وسائل التربية والتهذيب، ابتغاء النشأة الصالحة، والنأى به عن مزالق الانحراف.

ومن المؤكد أن الأمل المنشود - من رعاية الطفولة وتقويم الاحداث وحمايتهم من الجناح أو الانحراف - لا تكفي لتحقيقه النصوص المجردة، أو التطوير التشريعي للمحض، وإنما لابد من النصوص والتطوير التشريعي مع تطوير آخر لواقع أجهزة رعاية الطفولة والاحداث وتدعيم للأمكنات المادية والفنية في هذا المجال.

ومن الضروري رعاية حقوق الأطفال واحتياجاتهم التعليمية والصحية والأسرية والاقتصادية والاسكانية والدينية والأخلاقية.

ويتعين على الآباء والمربين ولولى الأمر الاهتمام بالتربية الدينية والخلقية للصغار منذ الطفولة المبكرة، فهذه التربية هي خير حصانة، وخير عطاء وسند في كافة مراحل حياته.

وينبغي الاسترشاد في ذلك بمنهج الاسلام في التربية والوقاية والتقويم والعلاج.

وهناك مجموعة من الاعتبارات يجب مراعاتها في مجال رعاية الطفولة وهي على النحو التالي:

(١) ضرورة تنسيق أعمال الأجهزة المهمة بالطفولة :

أن رعاية الطفولة تقتضي تعبئة كاملة لكل الموارد المتاحة بالمجتمع وتنظيم محكم في ذات الوقت، لتحقيق أكبر فعالية للعمل التربوي الذي يشترك فيه إلى جانب المختصين المدرسون، والمدربون وعلماء النفس والباحثون، ورجال الشرطة، والقضاء وعلماء الدين، وغيرهم ممن يقاسمونهم اهتمامهم بالطفولة في مختلف المستويات المحلية والقومية والدولية مع اسهام ومشاركة الرأى العام.

(٢) تكثيف الرعاية الاجتماعية :

أن الرعاية القانونية للأحداث لا تنفصل عن الرعاية الاجتماعية بمختلف مظاهرها فالطفل يولد كالصفحة البيضاء، ثم ينشأ في الأسرة التي تعتبر البيئة الأولى التي تحتضنه فتطبع شخصيته، ايجابياً أو سلبياً حسب الظروف العائلية، ثم ينتقل إلى البيئة المدرسية، وتنمى فيها تدريجياً شعور الطفل بانتمائه إلى المجتمع.

فهذه المراحل الأولى في حياة الطفل، وأن كان للقوانين الفضل في تنظيمها من الوجهة التشريعية، فهي تتأثر بصفة خاصة بالرعاية الاجتماعية التي تبرز أهمية دورها في اشباع حاجيات الطفل النفسية وتنمية الحس الاجتماعي لديه.

(٣) تقديم الوقاية عن الاصلاح :

تتفق التشريعات المتعلقة بالطفولة على وجوب الاهتمام بالجانب الوقائي وتقديمه على الجانب العلاجي في تدابير رعاية الأحداث فلا يجب اللجوء إلى المؤسسات الاصلاحية، والعقوبات الا في حالات الضرورة القصوى، ولأقل فترة ممكنة، ويتعين بدلا من ذلك تهيئة ظروف تتضمن للأطفال حياة هادئة في المجتمع بعيدة قدر الامكان عن الجريمة.

ويتعين الا يتدخل القاضي إلا بعد فشل السلطة الأسرية، وهي المسنولة في الدرجة الأولى عن رعاية الطفل، والسلطة الصحية إذ قد لا تحتاج حالة الطفل سوى علاج طبي أو نفسي، والسلطة التربوية بمفهومها الواسع الذي يشمل التعليم، والتوجيه والتدريب والسلطة الادراية ممثلة بصفة خاصة في المؤسسات ذات الطابع الاجتماعي.

ولاشك أن المرونة التي يتميز بها قضاء الاحداث عن القضاء العادي تحتم تطوير التدابير التي تتخذ حيال الاحداث على نحو منتظم وتدرجي، فيتعين الابتعاد عن التدابير التقليدية، واللجوء إلى وسائل أخرى كتقديم تعهد بحسن سير مع المراقبة أو إلزام الحدث بتدريب مهني مع تقادي المساس بحريته قدر الامكان.

وقد أولت المملكة العربية السعودية اهتماما كبيرا بحماية الامومة والطفولة، مستندة في ذلك على الشريعة الاسلامية باعتبارها القانون العام في المملكة، فكانت النظم التي صدرتها أو تصدرها، مسايرة للتطور السريع في المعاملات المدنية والتجارية والصناعة تقتبس من القوانين الوضعية المعاصرة، ما يلائم هذا التطور، ولكنه في نفس الوقت، لا يخرج على القواعد العامة في الشريعة الاسلامية، ولذلك قد جمعت للنظم السعودية الخاصة بحماية الامومة والطفولة بين الأحكام الشرعية الواردة في الشريعة الاسلامية والأحكام الواردة في القوانين المعاصرة.

قائمة المراجع

أولاً: تفسير القرآن الكريم :

- ١- الفخر الرازي ، التفسير الكبير
- ٢- القرطبي ، الجامع لإحكام القرآن
- ٣- ابن كثير ، تفسير القرآن.

ثانياً: مجموعة الاحاديث النبوية

- ١- مسلم ، صحيح مسلم بشرح النووي.
- ٢- صحيح البخاري .
- ٣- البخاري، الادب المفرد، القاهرة ١٣٧٥هـ.
- ٤- سنن ابوداود، وحاشية "عود المعبود" دار الكتاب العربي، بيروت.
- ٥- سنن أحمد بن حنبل.
- ٦- جامع الأصول في احاديث الرسول.
- ٧- فتح الباري الشرح البخاري.
- ٨- الجامع الصغير للسيوطي.
- ٩- المنتخب من السنه، المجلس الأعلى للشئون الإسلامية ١٣٨١هـ - ١٩٦١م.

ثالثاً: كتب الفقه الإسلامية :

أ- المذهب الحنفي :-

- ١- الكاساني ، البدائع.
- ٢- السرخس، والمبسوط.
- ٣- ابن عابدين، حاشيه.
- ٤- ابن البزاز، الفتاوى البزازية.

ب- المذهب المالكي

- ١- ابن رشد بداية المجتهد ونهاية المقتصد.
- ٢- الدريز، شرح أقرب المسالك.
- ٣- الحافظ أبو الفيض الامام أحمد بن الصديق، سالك الدلالة على مسائل متن الرسالة.

ج- المذهب الشافعي

- ١- الشافعي، الأم.
- ٢- المزني، مختصر المزني
- ٣- الغزالي ، احياء علوم الدين، لجنة الثقافة الاسلامية ١٣٥٦ هـ.

د- المذهب الحنبلي:

- ١- ابن القيم الجوزية : تحفة الموبود في أحكام المولود.
- ٢- ابن قدامة، المفني والشرح الكبير.
- ٣- البهوتي الروض المربع، شرح زلا المستنقع، وحاشية الروضة المربع، للعنقوي، مطبعة السنة المحمدية ج ٣.

هـ- المذهب الظاهري.

- ١- ابن حزم ، المحلى.
- ٢- المذهب الشيعي.
- ٣- السياغي، الروض النفير.

رابعاً: المراجع الشّعبة:

- ١- ابن نجيم المصري الحنفى : الاشتباه والنظائر في فقه الحنفية.
- ٢- الزرقاني : مختصر المقاصد
- ٣- الشيخ محمد أبو زهرة : أحكام التّركات والموارث دار الفكر العربي ١٣٨٣هـ - ١٩٦٣م.
- ٤- تنظيم الاسلام للمجتمع - دار الفكر العربي ١٣٦٥هـ - ١٩٦٥م.
- ٥- الأحوال الشخصية - دار الفكر العربي ١٣٧٧-١٩٥٧م.
- ٦- محمد فرج السنهوري: أحكام الوصية الواجبة.
- ٧- محمد حسنين مخلوف : الموارث في الشريعة الاسلامية.
- ٨- محمد مصطفى شلبي : أحكام الوصايا والوقف.
- ٩- محمد سلام مذكور : المدخل في الفقه الاسلامي.
- ١٠- محمد الحسيني حنفى : دروس في حقوق الأولاد والأقارب.
- ١١- محمود على قراعة : مبادئ الاسلام.
- ١٢- محمد طاهر بن عبد القادر الكردي : تحفة العباد في حقوق الزوجين والأولاد.
- ١٣- محمد شلتوت : من توجيهات الاسلام.
- ١٤- عز الدين بحر العلوم : اليتيم في القرآن والسنة.
- ١٥- عبد الغنى أحمد ناجي : الأمومة والطفولة في الاسلام.
- ١٦- عمر فروخ : الاسرة في الشرع الاسلامي.
- ١٧- حسني نصار : تشريعات حماية الطفولة: منشأة المعارف بالاسكندرية ١٩٧٧م.
- ١٨- عبد الرحمن الصابوني : نظام الأسرة وحل مشكلاتها في ضوء الاسلام.

- ١٧- عثمان السعيد الشرقاوي : الاسلام والحياة الزوجية.
- ١٨- على عبد الواحد وفي : حقوق الانسان في الاسلام.
- ١٩- على الجبلاطي وأبو الفتوح التونسي : دراسات مقارنة التربية الاسلامية.
- ٢٠- عبد القادر عودة : التشريع الجنائي الاسلامي مقارناً بالقانون الوضعي الجزء الأول، والجزء الثاني، ١٣٨٨هـ - ١٩٦٨م.
- ٢١- محمد زكريا البرديسي الأحكام الاسلامية في الأحوال الشخصية ١٩٦٥م.
- ٢٢- على منصور : الشريعة الاسلامية والقانون الدولي العام ١٣٨٤هـ - ١٩٦٤م.
- ٢٣- وهبه الزحيلي، آثار الحرب في الفقه الاسلامي، دار مقار ١٣٨٢-١٩٦٢م.

خامساً: المراجع الوضعية :

- الدكتور أحمد فتحي سرور : - الوسيط في قانون الاجراءات الجنائية سنة ١٩٩٠ دار النهضة العربية
- الوسيط في قانون العقوبات القسم الخاص سنة ١٩٩٠ دار النهضة العربية
- الدكتور جلال ثروت : - الظاهرة الاجرامية سنة ١٩٨٣ منشأة المعارف الاسكندرية
- نظم الاجراءات الجنائية سنة ١٩٧١ منشأة المعارف الاسكندرية
- النظرية العامة لقانون العقوبات منشأة المعارف الاسكندرية
- الدكتور حسن صادق المرصفاوي : - أصول الاجراءات الجنائية سنة ١٩٨٠ منشأة المعارف الاسكندرية
- ضمانات المحاكمة سنة ١٩٧٣.
- الدكتور حسني أحمد الجندي : - أحكام المرأة في التشريع الجنائي والاخلاص ١٤١٠ هـ - ١٩٩١م دار النهضة العربية

- الدكتور سمير الجنزوري : - الأسس العامة لقانون العقوبات سنة ١٩٧٧.
- الدكتور عوض محمد عوض :- قانون العقوبات القسم العام سنة ١٩٨٥ منشأة المعارف
بالاسكندرية
- الدكتور عبد الفتاح الصيفي : - تأصيل الاجراءات الجنائية سنة ١٩٨٤ منشأة المعارف
بالاسكندرية
- حق الدولة في العقاب سنة ١٩٧٨ منشأة المعارف بالاسكندرية
- الدكتور عبد السلام التوني : - موانع المسؤولية الجنائية سنة ١٩٧١.
- الدكتورة عزيزة راشد : - حماية الطفولة في التنظيم القانوني المصري، دار النهضة العربية
- الدكتورة فوزية عبد الستار: - قانون الاحداث رقم ٣١ لسنة ١٩٧١.
- الدكتور عبد العظيم مرسي وزير: - دور القضاء في تنفيذ الجزاءات الجنائية دار النهضة العربية
- الدكتور عبد المنعم المليجي : - تطور الشعور الديني عند الطفل المراهق بالقاهرة
١٩٧٥م دار النهضة العربية
- الدكتور محمد المنجي : - الاختبار القضائي
- الدكتور فؤاد البهي السعد : - الاسس النفسية للنمو من الطفولة إلى الشيخوخة في
القاهرة ١٩٦٨.
- الدكتور محمود مصطفى: - شرح قانون العقوبات القسم الخاص سنة ١٩٦٤
دار النهضة العربية
- شرح قانون العقوبات القسم العام سنة ١٩٧٤.
- أصول قانون العقوبات في الدول العربية سنة ١٩٧٠.
- الدكتور محمود نجيب حسني: - شرح قانون العقوبات القسم العام سنة ١٩٨٨
دار النهضة العربية
- الدكتور مأمون سلامة : - قانون الاجراءات الجنائية معلقا عليه سنة ١٩٨٠
دار الفكر العربي
- قانون العقوبات القسم ١٩٩٩ العام دار الفكر العربي.

- الدكتور رؤف عبيد : - مبادئ الاجراءات الجنائية سنة ١٩٨٥.
- أصول علمي الاجرام والعقاب سنة ١٩٧٧.
- مبادئ القسم العام في التشريع العقابي سنة ١٩٨٥.
- شرح قانون العقوبات التكميلي.
- الدكتور محمد عبد الجواد محمد: حماية الطفولة في الشريعة الاسلامية والقانون، منشأة المعارف بالقاهرة - بحوث في الشريعة الاسلامية والقانون منشأة الاسكندرية ١٣٩٧ - ١٩٧٧م.
- الدكتور رمسيس بهنام : - النظرية العامة للقانون الجنائي سنة ١٩٧١ منشأة المعارف بالاسكندرية
- المجرم تكويناً وتقويماً سنة ١٩٨٣ منشأة المعارف بالاسكندرية
- الدكتور رضا المزغني : - رعاية الاحداث في القوانين والتشريعات العربية سنة ١٩٩٠.
- الدكتور يوسف قاسم : - حماية الطفولة في الشريعة الاسلامية.
- بحث قدم المؤتمر حماية الطفولة - بكلية الحقوق - جامعة القاهرة ١٠/٣/١٩٨٩م.

سلباً: النظم السعودية :-

- ١- لاتحة دور الملاحظة الاجتماعية عام ١٣٩٥هـ.
- ٢- لاتحة الأطفال المحتاجين للرعاية سنة ١٣٩٥هـ.
- ٣- نظام العمل والعمال سنة ١٣٩٨هـ.
- ٤- نظام الضمان الاجتماعي ١٣٨٢هـ.
- ٥- نظام التأمينات الاجتماعية ١٣٩٨هـ.
- ٦- اللاتحة الاساسية لبرامج لتأهيل المهني للمعوقين سنة ١٣٩٤هـ.
- ٧- نظام السجن والتوقيف سنة ١٣٩٨هـ.
- ٨- نظام القضاء السعودي ١٣٩٥هـ.
- ٩- نظام هيئة التحقيق والادعاء العام ١٤٠٩هـ.

- 10) BADINTER (R.), présentation du projet du nouveau code pénal, 1988.
- 11) BOULOC (B.), Pénologie, 1991.
- 12) CARTIER (M. E.), Exercices pratiques, paris 1989.
- 13) DECOCQ (A.), Droit Pénal général (Coll "U"), ARMAND colin, 1971.
- 14) DELOGU, La loi Pénal et son application, le caire, 1956.
- 15) DONNEDIEU DE NABRES (H.), Traité de droit criminel et de legislation penale comparee, 1947.
- 16) GERMAIN (C.) Elements de science penitenciaire, 1959,
- 17) LEVASSEUR (G.), Cours de droit Pénal complementaire 1960.
- 18) MERIE (R.) et VITU (A.), Traité droit criminel, 6 eme. ed 1988,
- 19) PRADEL (J.), Droit Pénal général, 6 eme. ed., Pari, 1988.
- 20) PUECH (M.), Les grands arrêts de la Jurisprudence criminelle Tome, 1, 1983.
- 21) STEFANI (G.), LEVASSEUR (G.) et BOULOC (B.), Precis, droit Pénal général, 15 eme. ed., 1995.

- ABBOT (Grace) : The Child and the state, New York, 1938.
- ADLER (Alfred) : Understanding Human Nature, London, 1946.
- AICHORN (August) : Wayward Youth, London, 1935.
- BANBY (Ralph S.) : Youth in Despair, Boston, 1948.
- BERNARD (William) : The Story of Juvenile Delinquency: New York, 1949.
- BROWN (ROGER) : Social Psychology, New York Press, 1962.
- BUCKLE (D.) and LEBOVICI (S.) : The Child and the Family, W.H.O., 1965.
- BUNBURY (Y.) and Others : Mental Hygiene, London, 1938.
- BURT (Cyril Lodowic) : The Young Delinquent, London, 1938.
- CABOT (P.S. de Q.) : Juvenile Delinquency, New York, 1964.
- CARR (Lowel J.) : Delinquency Control, Boston, 1946.
- CARR (S. and J.) : Social Structure of England and Wales. London, 1954.
- COSTELLO (John) : Institutions of Juvenile Delinquency. Boston, 1949.
- ENGLISH (O.) and PEARSON (S.) : Common Neuroses of Children and Adults, London, 1937,
- FYEL (T.R.) : The Insecure Offenders, London, 1963.
- GLUECK (Sheldond and Eleanor) : N.Y.
- One Thousand Delinquents, 1934.
 - Delinquents in the Making, 1949.
 - Unravelling Juvenile Delinquency, 1950.

- KAYE (E.) L Child Welfare Outside the School, London, 1950.
- LESLIE (T. Wilkins) L Social Deviance, London, 1964.
- LINDER (ROBERT) : Crime and Child, 1948.
- LOPEZ- REY (M.) : Crime, An Analytical Appraisal, London, 1970.
- LOWERY (Lawson) : Delinquency and Criminal Careers, 1944.
- MARSHAL (Sarah E.) : Social Services Exchanges, London, 1945.
- RECKLESS (Walter C.) : The Crime Problem (4th Ed.). 1967.
- SHAW (Clifford) : Delinquency Areas, New York, 1949.
- Sheldon (Williams) and Others : Varieties of Delinquent Youth, London, 1949.
- TEETERS and REINMAN : The Challenge of Delinquency, Boston, 1955.
- THOMSON (David) : England in the Nineteenth Century, London, 1950.
- TAPPAN, (Paul W.) : Juvenile Delinquency, 1949.
- UNITED NATIONS :
- United Nations Publications (For Number of Sales, See Footnotes).
 - Comparative Survey of Juvenile Delinquency in Asia and the Far East, Unafei Series, 1968.
 - International Action in Field of Social Defence, 1966.

مقدمة :

خطة الدراسة :

الباب الأول

التطور التشريعي لرعاية الطفولة

تقسيم :-

الفصل الأول

رعاية الطفولة في مصر القديمة (الفرعونية)

الفصل الثاني

رعاية الطفولة في الشريعة الإسلامية

تمهيد وتقسيم

المبحث الأول

الحقوق المادية

أ- ميراث الحمل المستكن

ب- نفقة الحمل والصغير

ج- الوصية الواجبة لليتيم

د- رعاية اللقيط

هـ- وجوب حفظ مال اليتيم والحس على حسن معاملته.

و- عطاء من بيت المال لكل مولود.

المبحث الثاني

الحقوق الأدبية

- أ- حق الطفل في اسم حسن
- ب- حق الطفل في النسب الثابت الصحيح
- ج- حق الطفل في حضانة أمينة
- د- حق الطفل في تربية حكيمة
- هـ- وجوب الاحتفال بمولد الطفل (العقيقة)
- و- ملاعبة الأطفال ورعايتهم بالحنان.

المبحث الثالث

المعاملة العقابية الخاصة بالمرأة الحامل رعاية للطفل

أولاً : علة المعاملة العقابية

ثانياً : رعاية الطفل

أ- في حالة الرجم أو القصاص

ب- في حالة الجلد

ثالثاً : إثبات الحمل

الفصل الثالث

حماية ورعاية الطفولة في المواثيق والاتفاقيات الدولية

- أولاً : إعلان حقوق الطفل الصادر في جنيف عام ١٩٢٤.
- ثانياً : الاتفاق الدولي الخاص بمكافحة الاتجار بالنساء والأطفال.
- ثالثاً : الاتفاقية الخاصة بحماية الامومة عام ١٩٥٢.
- رابعاً : الاتفاقية الدولية للحقوق المدنية والسياسية عام ١٩٦٩.
- خامساً : الاتفاقية الدولية للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.
- سادساً : الاعلان العالمي عام ١٩٧٩ عاماً دولياً للطفل.
- سابعاً : قواعد الامم المتحدة للوقاية من إنحراف الاحداث (قواعد الرياض ١٩٨٨).
- ثامناً : اتفاقية جنيف الخاصة بحماية الاشخاص المدنيين وقت الحرب عام ١٩٤٩.

الباب الثاني

صور الحماية الجنائية للطفولة

تمهيد وتقسيم :

الفصل الأول

الحماية الجنائية من الأعمال الاجرامية

تمهيد وتقسيم :

المبحث الأول

الحماية الجنائية السابقة للولادة

تقسيم :

المطلب الأول

تجريم الاجهاض (حماية حق الجنين في الحياة)

٣٨

المطلب الثاني

المعاملة العقابية الخاصة للأم حماية للجنين

أولاً : التشريع المصري

أ- تأجيل تنفيذ عقوبة الأعدام.

ب- تأجيل تنفيذ العقوبات المقيدة للحرية

ثانياً : بعض التشريعات العربية

أ- التشريع السوداني

ب- التشريع اليمني

ج- التشريع الكويتي

د- التشريع العراقي

٤٤

المبحث الثاني

الحماية اللاحقة للولادة

تمهيد وتقسيم :

المطلب الأول

تجريم خطف الأطفال وإخفاء نسبهم

أولا : خطف الأطفال حديثي الولادة :

ثانيا : خطف الأطفال الذين لم يبلغوا السادسة عشرة

المطلب الثاني

تجريم تعريض الأطفال للخطر

المطلب الثالث

تجريم احتجاز الأطفال وعدم تسليمهم لنوهم

المطلب الرابع

تجريم الامتناع عن تنفيذ حكم النفقة

أو الحضانة أو الرضاعة

المطلب الخامس

تجريم استعمال العنف ضد الصغار

الفصل الثاني

الحماية الجنائية من الجرائم الاخلاقية

تمهيد وتقسيم :-

المبحث الأول

تجريم الاغتصاب وهتك العرض

(أ) الاغتصاب

(ب) هتك العرض

المبحث الثاني

تجريم تحريض الأطفال واستخدامهم في التسول

المبحث الثالث

تجريم التحريض على الفجور والدعارة

المبحث الرابع

تجريم التشرد والتعرض للإجرام

الفصل الثالث

رعاية الامومة والطفولة

تمهيد وتقسيم :-

المبحث الأول

الرعاية التربوية والتعليمية للطفل

المطلب الأول

الرعاية التربوية للطفل

أولاً: القانون المصري

- ١- إنشاء دور الحضانة.
- ٢- لجراءات وشروط الترخيص بإنشاء دار الحضانة.
- ٣- عقوبة إنشاء أو إدارة دار للحضانة بغير ترخيص.
- ٤- للقرامات صاحب الدار وجزاء الاخلال بها.
- ٥- للحماية الجنائية لأموال ومستندات دار الحضانة.

ثانياً: القانون الروسي

- ١- مؤسسات الاطفال قبل المدرسة
- ٢- أهمية التربية قبل المدرسة
- ٣- تنظيم مؤسسات الاطفال والاشراف عليها.

المطلب الثاني

الرعاية التعليمية للطفل

أولاً: الرعاية التعليمية للطفل في القانون المصري

- ١- أهداف التعليم قبل الجامعي
- ٢- التربية الدينية مادة اساسية في المنهج التعليمي

٣- مدارس روض الاطفال.

٤- جريمة التخلف عن التعليم الاكزامي.

ثانياً: الرعاية التعليمية للطفل في القانون الروسي

١- حقوق الوالدين والذين يقومون مقامهما في تربية وتعليم الأطفال.

٢- واجبات الوالدين والذين يقومون مقامهما في تربية وتعليم الأطفال.

٧٣

المبحث الثاني

أحكام تشغل الأحداث والنساء

تقسيم :-

المطلب الأول

أحكام تشغل الأحداث والنساء في القانون المصري

أ- أحكام تشغل الأحداث

ب- أحكام تشغل النساء رعاية الأطفال.

المطلب الثاني

٧٨

أحكام تشغل الأحداث والنساء في القانون الروسي

أ- أحكام تشغل الأحداث.

ب- أحكام تشغل الأحداث رعاية للأطفال.

المبحث الثالث

الرعاية الصحية للأمومة والطفولة

تقسيم :

المطلب الأول

الرعاية الصحية في القانون المصري

٨٢

المطلب الثاني

الرعاية الصحية في القانون الروسي

٨٥

الباب الثالث

ضوابط الحماية الجنائية

تمهيد وتقسيم :

الفصل الأول

الاهلية الجنائية وضوابط الحماية في جرائم الاحداث

اولاً: مرحلة انحراف الاحداث

ثانياً: الاهلية الجنائية

أ- انعدام المسؤولية الجنائية في مرحلة الطفولة

ب- صور أخرى للأهلية الجنائية

المبحث الثاني

ضوابط الحماية في الجرائم التي يرتكبها الحدث

الفصل الثاني

ضوابط الحماية في الإجراءات الخاصة بالمحاكمة

تمهيد وتقسيم :

المبحث الأول

محاكم الأحداث

أولاً: محاكم الأحداث ذات اختصاص خاص وطبيعة خاصة

ثانياً: تشكيل محكمة الأحداث

ثالثاً: اختصاص محكمة الأحداث.

المبحث الثاني

إجراءات محاكمة الأحداث

أولاً: حق الحدث في الاستعانة بمحامى

ثانياً: وجوب السريه في محاكمة الأحداث

ثالثاً: عدم جواز الادعاء المدني أو الادعاء المباشر أمام محكمة الأحداث.

رابعاً: وجوب تنفيذ التدابير مع قابليتها للاستئناف

الباب الرابع

حماية الطفولة في نظم المملكة العربية السعودية

تمهيد وتقسيم :

١.٦

الفصل الأول

حماية الطفولة والاحداث في النظم الخاصة

تقسيم :

١.٧

المبحث الأول

حماية الطفولة في لائحة دور الملاحظة الاجتماعية

أولاً: أهداف دور الملاحظة الاجتماعية

ثانياً: التحقيق مع الحدث ومحاكمته

ثالثاً: التحقيق مع الفتيات المودعات دور الملاحظة الاجتماعية.

رابعاً: التحقيق مع تلاميذ المدرسة

أ- التحقيق في حادث داخل المدرسة.

ب- التحقيق في حادث وقع خارج المدرسة.

خامساً: انتهاء إقامة الحدث بالدار

المبحث الثاني

حماية الطفولة في لائحة الأطفال المحتاجين للرعاية

أولاً : مدة الرعاية

ثانياً : الأطفال المحتاجون للرعاية

ثالثاً : رعاية الطفل الذي يعثر عليه.

رابعاً : اشراف الوزارة على الاسرة الراعية للطفل.

خامساً : الدعم المالي للجهة الراعية للطفل

المبحث الثالث

حماية الأمومة والطفولة بموجب القرارات الوزارية والتعليمات

أولاً : المعاملة العقابية الخاصة بالمرأة الحامل

ثانياً : رعاية الأطفال

الفصل الثاني

حماية الأطفال والامهات في النظم العامة

تمهيد وتقسيم :-

المبحث الأول

حماية الاحداث والنساء في نظام العمل والعمال

تقسيم:-

١٢٣

المطلب الأول

الأحكام المشتركة بين المراهقين والأحداث والنساء

أولاً : حظر الأعمال الخطرة أو الصناعات الضارة

ثانياً : تحديد وقت وساعات العمل

ثالثاً : استثناء العمل بالمؤسسات الخيرية أو الرسمية المهنية.

١٢٥

المطلب الثاني

الأحكام الخاصة بتشغيل الاحداث

١٢٦

المطلب الثالث

الأحكام الخاصة بتشغيل النساء

أولاً: القواعد الخاصة باجازة الوضع والرضاع ومصاريف العلاج.

ثانياً: عدم جواز فصل العاملة أثناء أجازة الحمل والولادة

المبحث الثاني

حماية الامومة والطفولة في نظام السجن والتوقيف

أولاً : معاملة المسجونين أو الموقوفين الحامل

ثانياً : نقل الحامل إلى المستشفى

ثالثاً : رعاية الطفل الرضيع

المبحث الثالث

حماية اليتامى والارامل والمعوقين

أولاً : حماية اليتامى والآرامل في نظام الضمان الاجتماعي

ثانياً : حماية اليتامى والارامل في نظام التأمينات الاجتماعية

ثالثاً : رعاية المعوقين في اللاحقة الأساسية لبرامج التأهيل المهني للمعوقين

الخاتمة :

قائمة المراجع :

الفهرس :

رقم الإيداع
٩٦ / ١٣٣٧٧